


# 习近平总书记 系列重要讲话精神

学习辅导读本

钱均鹏 徐荣梅 主编

 中国言实出版社

责任编辑：李 生

封面设计：杨 光

**习近平总书记**  
**系列重要讲话精神**  
**学习辅导读本**

ISBN 978-7-5171-0448-3




定价：36.00元

# 习近平总书记 系列重要讲话精神

学习辅导读本

钱均鹏 徐荣梅 主编

 中国言实出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

习近平总书记系列重要讲话精神学习辅导读本/钱均鹏,  
徐荣梅主编. —北京:中国言实出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-5171-0448-3

I. ①习… II. ①钱… ②徐… III. ①习近平—讲话—  
学习参考资料 IV. ①D2—0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 044811 号

责任编辑:李 生

**出版发行** 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

编辑部:北京市西城区百万庄大街甲 16 号五层

电 话:64924853(总编室) 64924716(发行部)

网 址:www.zgyschs.cn

E-mail:zgyschs@263.net

**经 销** 新华书店

**印 刷** 北京凯达印务有限公司

**版 次** 2014 年 5 月第 1 版      2014 年 5 月第 1 次印刷

**规 格** 710 毫米×1000 毫米      1/16      14.5 印张

**字 数** 200 千字

**定 价** 36.00 元

ISBN 978-7-5171-0448-3

## 前 言

党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央继往开来,奋发进取,开拓创新,各项工作取得新进展新成效,全党全国呈现出新局面新气象,得到广大干部群众衷心拥护。一年多来,习近平总书记围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表一系列重要讲话,提出许多新思想新观点新论断新要求,全面阐释了新一届中央领导集体的执政理念和治国方略,深刻回答了事关党和国家发展的重大理论和实践问题,为推动科学发展、深化改革开放、加强党的建设提供了强大思想武器。

习近平同志系列重要讲话是新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利和全面建成小康社会的政治宣言和行动纲领,是统一全党和全国各族人民实现国家富强的宣言书,是实现新的历史起点全面发展的动员令,是中国共产党治国理政,实现廉政、强军、富民的路线图。充分展示了中国共产党坚定中国特色社会主义的信心,坚持全面深化改革的决心和依靠群众相信群众的凝聚力。充分展示了习近平同志博古通今、学以致用、洞明世事的大智慧、大谋略和大胆略,彰显了他言简意赅、内涵丰富、客观平实、求真务实的风格和亲和力。

习近平同志系列重要讲话主旨明确、旗帜鲜明、敢于亮剑,同时引经据典、论据充分,既有警句,又有俗语,深入浅出;既有的放矢、对症下药、指导有方,又铿锵有力、落地有声。深刻学习领会和把握习近平同志系列重要讲话精神,对于统一全党思想,凝聚全党全军和全国各族人民的智慧和力量,实现中华民族伟大复兴的中国梦;对于全面深化改革开放,

推进中国特色社会主义事业长足发展；对于贯彻群众路线、改进工作作风、全面加强党的建设，都具有现实的指导价值和重大意义。

为帮助广大党员干部深刻领会和系统学习习近平同志系列重要讲话精神，我们把习近平同志系列重要讲话的新观点、新思想、新策略、新方法等分为16个部分，逐一作了系统深入、通俗生动的解读。有助于广大党员和干部全面准确地学习领会以习近平同志为总书记的党中央治国理政理念，是党的群众路线教育实践活动中党员、干部的重要辅助读物。

我们相信，全党同志深入学习习近平同志系列重要讲话，用讲话精神统一思想、指导实践、推进工作，必将成为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大动力。

## 目 录

## C O N T E N T S

|   |    |
|---|----|
| <b>第一章 实现中华民族伟大复兴的中国梦</b> .....                                     | 1  |
| 一、中国梦的基本内涵 .....  | 1  |
| 二、中国梦的本质属性和实现路径 .....   | 3  |
| 三、中国梦的依靠力量和实现方法 .....   | 7  |
| 四、完成祖国统一大业,实现民族伟大复兴 .....   | 9  |
| <b>【背景参考】</b>   |    |
| 习近平在参观《复兴之路》展览时强调<br>承前启后 继往开来 继续朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进 .....             | 11 |
| 习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话 .....                                     | 12 |
| <b>第二章 坚持和发展中国特色社会主义</b> .....                                      | 14 |
| 一、高举中国特色社会主义伟大旗帜 .....  | 14 |
| 二、根植于中国大地的科学社会主义 .....  | 17 |
| 三、正确认识改革开放前后两个历史时期 .....  | 19 |
| 四、坚持社会主义一定要有发展的观点 .....   | 21 |
| <b>【背景参考】</b>   |    |
| 习近平在中共中央政治局第一次集体学习时强调<br>紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义<br>深入学习宣传贯彻党的十八大精神 ..... | 24 |
| <b>第三章 树立马克思主义世界观和方法论</b> .....                                     | 26 |
| 一、守护共产党人的政治灵魂 .....   | 26 |

|   |           |
|---|-----------|
| 二、坚持马克思主义立场、观点和方法 .....   | 29        |
| 三、提高历史思维、战略思维、辩证思维、创新思维、底线思维的<br>能力 .....                           | 33        |
| <b>【背景参考】</b>   |           |
| 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调<br>推动全党学习和掌握历史唯物主义 更好认识规律更加能动地<br>推进工作 ..... | 40        |
| <b>第四章 宣传思想工作 .....</b>   | <b>43</b> |
| 一、党性和人民性的统一 .....   | 43        |
| 二、巩固壮大主流思想舆论 .....  | 46        |
| 三、讲好中国故事,传播好中国声音 .....  | 48        |
| <b>【背景参考】</b>   |           |
| 习近平在全国宣传思想工作会议上强调<br>胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好 .....               | 52        |
| <b>第五章 深化改革开放 .....</b>   | <b>55</b> |
| 一、决定当代中国命运的关键一招 .....   | 55        |
| 二、改革开放只有进行时,没有完成时 .....   | 59        |
| 三、加强顶层设计和整体谋划 .....   | 61        |
| 四、坚决破除各方面体制机制弊端 .....   | 65        |
| <b>【背景参考】</b>   |           |
| 习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调<br>以更大的政治勇气和智慧深化改革 朝着十八大指引的<br>改革开放方向前进 ..... | 67        |
| 习近平:关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题<br>的决定》的说明(节选).....                       | 69        |
| <b>第六章 发展是解决中国所有问题的关键 .....</b>                                     | <b>70</b> |
| 一、努力寻求经济增长的新动力 .....  | 70        |
| 二、转变经济发展方式 .....  | 73        |
| 三、加快完善现代市场体系 .....  | 77        |



|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 四、加快转变政府职能 .....                  | 79         |
| 五、健全城乡发展一体化体制机制 .....             | 81         |
| <b>【背景参考】</b>                     |            |
| 习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调             |            |
| 敏锐把握世界科技创新发展趋势 切实把创新驱动发展战略实施好 ... | 83         |
| <b>第七章 发展社会主义民主政治 .....</b>       | <b>85</b>  |
| 一、坚持中国特色社会主义民主政治发展道路 .....        | 85         |
| 二、推进法治中国建设 .....                  | 88         |
| 三、坚持人民主体地位 .....                  | 90         |
| 四、强化权力运行制约和监督体系 .....             | 92         |
| <b>【背景参考】</b>                     |            |
| 习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调             |            |
| 依法治国依法执政依法行政共同推进 法治国家法治政府         |            |
| 法治社会一体建设 .....                    | 94         |
| <b>第八章 发展社会主义文化 .....</b>         | <b>96</b>  |
| 一、坚持社会主义先进文化前进方向 .....            | 96         |
| 二、坚持社会主义文化发展道路 .....              | 99         |
| 三、坚持以人民为中心的工作导向 .....             | 101        |
| 四、推进文化体制机制创新 .....                | 103        |
| <b>【背景参考】</b>                     |            |
| 习近平在中共中央政治局第十二次集体学习时强调            |            |
| 建设社会主义文化强国 着力提高国家文化软实力 .....      | 105        |
| <b>第九章 着力保障和改善民生 .....</b>        | <b>108</b> |
| 一、人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标 .....       | 108        |
| 二、逐步建立社会公平保障体系 .....              | 111        |
| 三、加强社会事业改革创新 .....                | 114        |
| 四、创新社会治理体制 .....                  | 118        |
| <b>【背景参考】</b>                     |            |
| 习近平：人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标 .....     | 121        |

|   |     |
|---|-----|
| <b>第十章 大力推进生态文明建设</b> .....   | 123 |
| 一、生态文明建设关系人民福祉 .....  | 123 |
| 二、节约资源和保护环境是基本国策 .....  | 126 |
| 三、把生态文明建设放到突出地位 .....   | 130 |
| 四、建立系统完整的生态文明制度 .....   | 133 |
| <b>【背景参考】</b>   |     |
| 习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调<br>坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义<br>生态文明新时代 .....    | 136 |
| <b>第十一章 加强国防和军队建设</b> .....   | 138 |
| 一、建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队 .....                                       | 138 |
| 二、增强忧患意识、危机意识、使命意识 .....  | 142 |
| 三、确保部队召之即来、来之能战、战之必胜 .....  | 144 |
| 四、努力实现富国和强军的统一 .....  | 147 |
| <b>【背景参考】</b>   |     |
| 习近平在接见全军党的建设工作会议代表时强调<br>不断提高军队党的建设科学化水平 为实现强军目标提供<br>坚强思想和组织保证 ..... | 149 |
| <b>第十二章 “一国两制”和祖国统一</b> .....   | 151 |
| 一、中央在香港、澳门严格按照基本法办事 .....   | 151 |
| 二、坚定不移走两岸关系和平发展道路 .....   | 154 |
| 三、坚持稳步推进两岸关系全面发展 .....  | 158 |
| <b>【背景参考】</b>   |     |
| 习近平会见梁振英崔世安 承诺一国两制政策不变 .....  | 162 |
| <b>第十三章 国际关系和外交战略</b> .....   | 163 |
| 一、实现我们的奋斗目标，必须有和平的国际环境 .....  | 163 |
| 二、加强战略思维，增强战略定力 .....   | 166 |
| 三、坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展 .....   | 168 |
| 四、一切以国家核心利益为依归 .....  | 171 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>【背景参考】</b>  |     |
| 习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话强调<br>为我国发展争取良好周边环境 推动我国发展更多惠及周边国家·····            | 174 |
| <b>第十四章 坚持反腐倡廉</b> ·····   | 177 |
| 一、牢记“两个务必”·····  | 177 |
| 二、将“八项规定”落到实处·····   | 181 |
| 三、坚持“老虎”、“苍蝇”一起打·····  | 184 |
| 四、反腐倡廉关键在于“常”、“长”二字·····   | 187 |
| <b>【背景参考】</b>  |     |
| 习近平在十八届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调<br>强化反腐败体制机制创新和制度保障 深入推进党风廉政建设和<br>反腐败斗争····· | 190 |
| <b>第十五章 贯彻群众路线,改进工作作风</b> ·····  | 193 |
| 一、群众路线是党的生命线和根本工作路线·····   | 193 |
| 二、党的作风关系党的生死存亡·····  | 196 |
| 三、牢固树立宗旨意识,强化群众观点·····   | 199 |
| 四、学习弘扬焦裕禄精神,践行“三严三实”要求·····  | 201 |
| <b>【背景参考】</b>  |     |
| 习近平在调研指导兰考县党的群众路线教育实践活动时强调<br>大力学习弘扬焦裕禄精神 继续推动教育实践活动取得实效·····          | 204 |
| <b>第十六章 加强党的建设</b> ·····   | 206 |
| 一、治国必先治党,治党务必从严·····   | 206 |
| 二、党要管党,首先是管好干部·····  | 208 |
| 三、把权力关进制度的笼子·····  | 212 |
| 四、深化党的建设制度改革·····  | 214 |
| <b>【背景参考】</b>  |     |
| 习近平在全国组织工作会议上强调<br>建设一支宏大高素质干部队伍 确保党始终成为坚强领导核心·····                    | 216 |
| <b>后 记</b> ·····   | 220 |

## 第一章

# 实现中华民族伟大复兴的中国梦

2012年11月29日,新一届中央领导集体在国家博物馆参观《复兴之路》展览时,习近平同志深情地阐述了中国梦。他说:“现在,大家都在讨论中国梦,我以为,实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”<sup>①</sup>中国梦一经提出,极大地激发起人民群众实现民族复兴的内心渴望和高涨热情,具有最大限度为实现国家富强、民族振兴、人民幸福而凝聚人心的伟力。实现中国梦,不仅关乎中国的发展和繁荣,也必将为世界的发展做出卓越贡献。

### 一、中国梦的基本内涵

2013年3月17日,习近平同志在十二届全国人大第一次会议上明确指出:“实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福”。<sup>②</sup>国家富强、民族振兴和人民幸福三者共同构成了中国梦的基本内涵。其中,国家富强是前提,民族振兴是核心,人民幸福是根本。这个内涵是对中国梦具体内容的集中概括和总结,是对中国人民在现代化进程中关于国家、社会、个人理想的集中展示,也是中国梦的实践目标。这个内涵是对于近代中国发展的科学总结,更是对未来中国发展的科学展望和预测。

#### (一) 国家富强是中国梦的前提

中国近代史是一部中华民族的屈辱史,也是中华民族不屈不挠的斗争史。“救亡图存,振兴中华”成为贯穿至今的整个中国近现代历史的主题,成为衡量

<sup>①</sup> 《习近平在参观〈复兴之路〉展览时强调:承前启后 继往开来 继续朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进》,载《人民日报》2012年11月30日。

<sup>②</sup> 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》,载《人民日报》2013年3月18日。

一切阶级、政党、组织先进与否，所选择的道路正确与否的标准。在寻找中国出路的各个阶级、集团以及群体中，有农民阶级、地主阶级的洋务派、资产阶级维新派和资产阶级革命派。但由于历史与阶级的局限，它们的探索和奋斗都失败了。直到中国共产党登上中国政治的历史舞台后，经过数十年的浴血奋战，建立了新中国，使中华民族真正站了起来，并经过社会主义革命、改造和社会主义建设实践，使“振兴中华”的伟大梦想真正进入到了中国社会发展的历史进程之中。实现中华民族伟大复兴的中国梦，既需要强大的经济、科技、军事等硬实力，也离不开思想、文化、价值观等软实力。习近平同志强调要坚持发展是硬道理，只有通过发展不断提升国家物质硬实力和文化软实力，“国家好，民族好，大家才会好。”<sup>①</sup>

## （二）民族振兴是中国梦的核心

中华民族是一个拥有五千年悠久历史的伟大民族，创造了灿烂的中华文明，铸就了伟大的民族精神。英国学者安格斯·麦迪森在《世界经济千年史》中估算：中国从公元1000年开始，国内生产总值一直占到世界的五分之一以上。但这样的“老大帝国”，却是以一种屈辱的姿态进入近代史。实现中华民族伟大复兴，从整个二十世纪至今一直是中国无数志士仁人追求的目标，也一直是时代潮流中的突出主题。中国的革命、建设、改革归根到底是为了实现这个复兴的目标。实现民族振兴，首要的任务是极大地解放生产力、发展生产力，即加快发展经济，实现国家富强和人民富裕。其次，要加强社会主义民主和法制建设，实现政治文明，使社会主义民主真正集中体现劳动者的利益和意志。再者，文化是活的生命，实现民族振兴，要弘扬民族文化、培育民族精神。最后，实现民族振兴，要充分认识到教育的作用。民族振兴不能只是经济、政治、文化、社会、生态文明等单方面的、分别的发展和振兴，而应该是人与社会的共同发展和振兴。在社会和人的发展的进程中，教育以其质的规定性，全面地促进人的发展以及社会的进步，实现中华民族伟大复兴，应该大力加强经济建设、政治建设、文化建设、以教育为首要内容的社会建设及生态文明建设。

## （三）人民幸福是中国梦的根本

在中国梦的丰富内涵中，“人”无疑是最关键要素。习近平同志指出：中

<sup>①</sup> 《习近平总书记深情阐述中国梦》，载《光明日报》2012年11月30日。

中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结,万众一心,为实现共同梦想而奋斗,实现梦想的力量就无比强大,我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。<sup>①</sup> 习近平同志的论述,不仅高度概括了中国梦的性质,同时也深刻说明了“民族梦”与“每个中国人的梦”的关系,确证了“个人梦想”在国家梦、民族梦中的合理性与地位。“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,习近平同志在同中外记者见面时的庄严承诺,体现了共产党人的民生情怀。更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障……这些梦想能否实现,关键看能否通过实干,化为百姓看得见、摸得着、感受得到的福祉。只有坚定不移地走共同富裕道路,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚持以民生需求为第一信号,时刻关注并切实解决好群众最关心、最直接、最急迫、最现实的实际问题,确保群众难有所解、困有所帮,才能真正实现人民幸福。

### 二、中国梦的本质属性和实现路径

中国梦联结过去与现在、贯穿历史与未来,具有深厚的历史底蕴,带有鲜明的时代特征,它是中国特色社会主义共同理想的通俗表达,要实现的是国家富强、民族振兴、人民幸福。这样的中国梦是整个中华民族长期以来的梦想,是亿万人民世代相传的夙愿,它本质上是无数“个人梦”的汇合和升华,代表了历代中国人对幸福的不懈追求。

#### (一) 中国梦的本质属性

中国梦具有五个方面的属性:一是政治性。中国梦是新一届中央领导集体对全国人民的庄严承诺,也是我们党和国家未来发展的政治号召,进一步深化了我们党的执政理念,为坚持和发展中国特色社会主义注入了新的内涵。二是历史性。中国梦承载着中华民族伟大复兴的百年梦想,是实现“两个100年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的生动写照,融入了中国传统文化价值观,是对当代中国社会共同信仰的召唤,体现了历史发展的必然。三是实践性。我们现在比任何时候都更加接近民族复兴的目标。实现中国梦和深化改革、扩大开放、走中国道路相结合,必将进一步激发全国人民实现梦想的激情和

<sup>①</sup> 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》,载《人民日报》2013年3月18日。

“实干兴邦”、“愚公移山”的奋斗精神,为中国特色社会主义实践注入强大的精神力量。四是包容性。中国梦道出了海内外中华儿女的共同渴望,不论阶层、地域、身份,全球华人都有一个共同的中国梦,都为中国梦感到骄傲,感到自豪,都有着将自己的梦想融入中国梦的共识。五是人民性。习近平同志指出,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。<sup>①</sup> 中国梦凝聚了人民群众对美好生活的向往和追求,道出了中国人民的心声,这也是中国梦的本质属性。

中国梦是“人民的梦”这一本质属性,反映了我们党以人为本、执政为民的责任感、使命感,体现了我们党一切决策的出发点和落脚点,就是为了实现人民群众过上更美好生活的殷切期望。人民是历史和社会的主体,实现中国梦,就是要实现以人民幸福为依归的发展。中国梦需要全体人民的共同参与。历史证明,个人的前途与国家命运息息相关,而每一个人的努力奋斗,都是中国梦不可或缺的组成部分。最大程度吸纳人民群众参与改革和建设进程,让一切劳动、知识技术、管理资本的活力竞相迸发,让一切阶层、群体和社会组织的创造能量充分释放,才能最大限度地激发、凝聚实现中国梦的中国力量。中国梦是让全体人民都能共享发展的成果。中国梦之所以具有高度的人民性,就体现在“要为人民提供更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更健全的民主法治”等等。在改革和发展中不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,这样的中国梦,才是人民群众真心拥护的梦。

## (二) 中国梦的实现路径

习近平同志在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话中指出:实现中国梦必须走中国道路,必须弘扬中国精神,必须凝聚中国力量<sup>②</sup>。“三个必须”字字千钧,揭示了实现中国梦的路径。

实现中国梦必须走中国道路。这条道路有两个含义:一是社会主义,一是中国特色。作为社会主义,其基本特征是生产资料社会主义公有制、按劳分配、剥削阶级和剥削制度的消灭、人民民主专政等等。这些是矛盾的普遍性。所谓中国特色,就是中国的具体特点、中国的国情,具体表现为中国的历史、文化、民族心理、生活方式、传统习惯、政治经济现状等。这些是矛盾的特殊性。

<sup>①</sup> 习近平:《人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标》,人民网 2012 年 11 月 16 日。

<sup>②</sup> 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话》,新华网 2013 年 3 月 17 日。

矛盾的普遍性和特殊性辩证关系的原理是马克思主义的普遍真理同实现中国梦的具体实践相结合的哲学基础,对于实现中国梦有着重要的指导意义,也是实现中华民族伟大复兴中国梦的哲学基础。因此,我们在实现中国梦的进程当中,一定要从我国的实际出发,体现出中国特色这一鲜明的特性。所以,实现中国梦必须走中国道路。正如习近平同志所指出的:“实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。这条道路来之不易,它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的,是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的,是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的,是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的,具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。中华民族是具有非凡创造力的民族,我们创造了伟大的中华文明,我们也能够继续拓展和走好适合中国国情的发展道路。全国各族人民一定要增强对中国特色社会主义的理论自信、道路自信、制度自信,坚定不移沿着正确的中国道路奋勇前进。”<sup>①</sup>中国特色社会主义道路经受了历史和实践的检验,得到了全党全国人民的衷心拥护,也受到越来越多的国际关注和赞誉。只有倍加珍惜、毫不动摇地坚持这条道路,才能把我国建设成为富强民主文明和谐的社会现代化国家,实现中华民族伟大复兴的梦想。

实现中国梦必须弘扬中国精神。习近平同志指出:“实现中国梦必须弘扬中国精神。这就是以爱国主义为核心的民族精神,以改革创新为核心的时代精神。这种精神是凝心聚力的兴国之魂、强国之魂。爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的精神力量,改革创新始终是鞭策我们在改革开放中与时俱进的精神力量。全国各族人民一定要弘扬伟大的民族精神和时代精神,不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力,永远朝气蓬勃迈向未来。”<sup>②</sup>中国精神其实就是中国道路、中国模式的精神内涵,体现着社会主义核心价值观。中国精神是国家和民族发展的凝结剂和推进器。中华民族传统精神由统一、厚德、包容、勤俭和坚韧等元素构成。优秀的精神理念,可以透出人类进步的光芒,成为人类跨进现代文明、引领世界文明的标志。中国精神可概括为:爱国奉献、开拓创新、坚韧顽强、兼容并包。认定中国精神,有利于提升国家软实力,推进中华民族伟大复兴。以爱国主义为核心的民族精神,以改

① 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》,载《人民日报》2013年3月18日。

② 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》,载《人民日报》2013年3月18日。



革创新为核心的时代精神,这种精神是凝心聚力的兴国之魂、强国之魂。爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的精神力量,改革创新始终是鞭策我们在改革开放中与时俱进的精神力量。马克思主义历史唯物史观认为,先进的社会意识反映了社会发展的客观规律,对社会发展起着必然的、积极的推动作用。相反,落后的社会意识不符合社会发展的规律,对社会发展必然起到消极的阻碍作用。以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神是先进的社会意识,它反映了我国当前生产方式的状况、矛盾以及矛盾各方面的趋势和要求,因而具有以特定方式满足这些要求,调控社会和人的活动,对人们的实践活动起着指导的作用,对社会的发展起着积极的推动作用,必将极大地推动中国梦的实现。

实现中国梦必须凝聚中国力量。习近平总书记指出:“实现中国梦必须凝聚中国力量。这就是中国各族人民大团结的力量。中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结,万众一心,为实现共同梦想而奋斗,实现梦想的力量就无比强大,我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。有梦想,有机会,有奋斗,一切美好的东西都能够创造出来。全国各族人民一定要牢记使命,心往一处想,劲往一处使,用13亿人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量。”<sup>①</sup>力量是一个国家生存发展的基础,是一个民族屹立于世界之林的根本。在现实的中国力量的诸要素中,中国共产党是核心,没有共产党就没有新中国,就没有高度凝聚的中国力量;社会主义制度是基石,只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国、发展中国力量;人民群众是源泉,人民是历史的创造者,13亿中国人民是中国力量的主体;改革开放是支撑,改革开放极大地解放和发展了社会生产力,使中国力量在短短30余年间不断壮大;人民军队是柱石,没有一个人民的军队,便没有人民的一切,也就谈不上强大的中国力量。团结就是力量,团结是智慧的倍增器、力量的放大器。我们要实现中华民族伟大复兴的历史使命,就必须凝聚各族人民大团结的力量。只要56个民族、13亿中国人民紧密团结,万众一心,

---

① 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》,载《人民日报》2013年3月18日。

为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大、不可战胜。

### 三、中国梦的依靠力量和实现方法

“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。”<sup>①</sup>中国梦的实现，关键是要依靠广大人民群众。

#### （一）中国梦的依靠力量

人民对美好生活的向往，就是党的奋斗目标，也是实现中国梦的动力源泉。人民群众是历史的创造者，也是实现中国梦的中坚力量。凝聚中国力量必须依靠广大人民群众，调动广大人民群众实现中国梦的积极性、主动性和创造性。随着经济社会发展，人民群众对过上更好生活不断产生新的更高期待。只有随时随刻倾听人民群众的呼声、回应人民群众的期待，才能得到人民群众支持和拥护，最大限度地凝聚全体人民的智慧和力量，为实现中国梦而奋斗。中国梦就能在广大人民群众不断产生新的需求和我们党不断回应和满足人民群众需求的互动实践中逐步由梦想一步一步接近现实。如果离开人民群众的广泛参与，中国梦，就会成为无源之水，无本之木，必将寸步难行，一事无成。因此，实现中国梦，必须让最广大的人民群众参与进来。

#### （二）中国梦的实现方法

没有一种梦想，比亿万人民用正能量编织成的中国梦更为恢弘壮丽；没有一种力量，比亿万人民为实现中国梦而团结奋斗更能撼天动地。中国梦的实现方法就是不断为人民造福，具体而言应该关注以下几个方面：

中国梦的实现，必须尊重人民群众的主体地位。人民群众中蕴含着无穷智慧和创造力，永远是我们党克敌制胜、推进各项工作的力量源泉。习近平同志强调：“我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，扩大人民民主，推进依法治国，坚持和完善人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府，充分调动人民积极性。”<sup>②</sup>

当前，坚持和发展人民民主，要不断增进人民群众对公共事务的知情权、

① 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》，载《人民日报》2013年3月18日。

② 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》，载《人民日报》2013年3月18日。

参与权、管理权和监督权,努力把实现民族复兴与尊重民主权益统一起来,使人民群众真切感受到自己是民族复兴伟业的主人翁,为民族复兴贡献才智就是实现自己的人生价值,从而将个人前途命运同整个民族前途命运融为一体,以不断高涨的积极性、主动性和创造性,推动民族复兴伟业又好又快向前发展。

中国梦的实现,必须维护社会公平正义。公平正义是中国特色社会主义的内在要求。只有切实维护和实现社会公平正义,才能让广大人民群众拥有追梦、圆梦的空间及社会环境,各方面的社会关系才能和谐,人民群众追梦的能动性才能充分发挥出来。要落实习近平同志“维护社会公平正义”的要求,就必须把建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系作为中国特色社会主义的重大任务,摆在现代化建设更加突出的位置抓紧抓好,使全体人民在经济社会发展中平等参与、平等竞争、平等发展、平等享有,使人人都拥有实现梦想的机会,从而激发广大人民群众团结奋斗的力量。

中国梦的实现,必须着力保障和改善民生。民生连着民心,民心关系国运。提高人民物质文化生活水平,是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的,也是凝聚广大人民群众力量的内在要求。在追梦的道路上,应从维护最广大人民根本利益的高度,多谋民生之利,多解民生之忧,千方百计帮助群众解决最关心的就学、就业、就医、养老和住房等方面的现实问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,努力让人民过上更好生活。始终坚持民生为先、民生为重、民生为本,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在经济社会不断发展的基础上,朝着共同富裕方向稳步前进,让广大人民群众都成为追梦途中的受益者。

中国梦的实现,必须带领人民实现共同富裕。带领全体人民实现共同富裕才能让最广大人民群众感受到真正的幸福。共同富裕是人类社会追求的永恒目标,也是社会主义的本质要求。要让中国梦照进每个角落、惠及亿万人民,就要坚持共同富裕不动摇。共同富裕编织了最美好的中国梦。没有亿万中国人的“富裕梦”,就没有整个中华民族的中国梦。共同富裕道路是未来中国改革顺乎民心的大方向,要下定决心调整现有的利益格局和国民收入分配格局,加大再分配调节力度,着力解决收入分配差距较大问题,用改革的最大红利让最广大的人民群众受益,“不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本

利益,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在经济社会不断发展的基础上,朝着共同富裕方向稳步前进”。

#### 四、完成祖国统一大业,实现民族伟大复兴

完成祖国统一大业、实现中华民族的伟大复兴,是一百多年来中华儿女矢志不渝的奋斗目标。习近平同志在会见吴伯雄时说:“两岸同胞应该登高望远,看到时代发展、民族振兴大趋势,看到两岸关系和平发展已经成为中华民族伟大复兴的重要组成部分,看到中国梦是包括两岸同胞在内的所有中华民族儿女近代以来不懈奋斗的共同梦想,凝聚着数代中国人的心血和期盼。”<sup>①</sup>

##### (一)祖国统一是实现中国梦的必要前提

纵观世界各国发展历史,没有哪一个国家的强盛,没有哪一个民族的复兴,不是以祖国的统一作为前提条件,一个四分五裂的民族永远不可能发展成为真正的大国。孙中山先生早在百年前就对国人提出忠告:统一是全体国民的希望。能够统一,全国人便享福;不能统一,便要受害。统一梦是中国梦不可分割的一部分,大陆和台湾虽然尚未统一,但同属一个中国,是不可分割的整体。要实现中华民族伟大复兴的中国梦,没有一个统一的祖国,中华儿女分裂在海峡两岸,是不可能实现的。“只有以实现民族振兴、人民幸福为己任,只有以促进两岸同胞团结合作、携手共进为己任,才能更好地凝聚‘两岸一家人’的力量,更好地汇集两岸中国人的智慧,在共同实现中华民族伟大复兴的进程中抚平历史创伤,谱写中华民族繁荣昌盛的崭新篇章。”<sup>②</sup>

##### (二)祖国统一是实现中国梦的应有之义

国家的统一,是中华民族振兴和强盛的重要因素。一个分裂的国家,哪怕其经济、政治、文化、社会、生态文明有多么可观的成绩,也很难说其为一个真正的大国,振兴中华,必须依靠全民族的团结合作与长期奋斗。“为此,两岸同胞更要登高望远,看到时代发展、民族振兴大趋势,看到两岸关系和平发展已经成为中华民族伟大复兴的重要组成部分,摆脱不合时宜的旧观念束缚,明确

<sup>①</sup> 《习近平会见吴伯雄 就两岸关系发展提四点意见》,中国新闻网 2013 年 6 月 13 日。

<sup>②</sup> 《习近平会见吴伯雄 就两岸关系发展提四点意见》,中国新闻网 2013 年 6 月 13 日。

振兴中华的共同奋斗目标。”“实现中华民族伟大复兴的中国梦，两岸同胞责无旁贷，也应携手共进。”<sup>①</sup>

只有着眼于中华民族的伟大复兴，以维护国家统一、实现民族振兴为己任，认真思考加速发展两岸关系，才能早日完成祖国统一大业这一重大的历史和时代命题，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

### （三）携手共进，共圆中国梦

中国梦与“统一梦”互相关联、互为表里，中国梦没有两岸共同参与，也不完美。两岸同胞是一家人，民族的复兴必须两岸共同携手，才能实现完全意义的复兴。2013年6月13日，习近平在会见吴伯雄时指出：“两岸双方只有继续增强互信、保持良性互动，稳步推进两岸关系全面发展，巩固深化两岸关系和平发展各项基础，团结两岸同胞，才能更好地造福两岸同胞、造福中华民族，共同为实现中华民族伟大复兴而努力。”习近平就此提出四点意见：第一，坚持从中华民族整体利益的高度把握两岸关系大局。维护包括台湾同胞在内的全体中华儿女共同利益，最根本的、最核心的是维护国家领土和主权完整。国共两党理应坚持一个中国立场、共同维护一个中国框架。第二，坚持在认清历史发展趋势中把握两岸关系前途。两岸关系发展是大势所趋，应该据此确定自己的路线图，继续往前走。两党应该以实现民族振兴、人民幸福为己任，促进两岸同胞团结合作，积极倡导“两岸一家人”的理念，汇集两岸中国人智慧和力量，在共同实现中华民族伟大复兴的进程中抚平历史创伤，谱写中华民族繁荣昌盛的崭新篇章。第三，坚持增进互信、良性互动、求同存异、务实进取。增进互信，核心就是要在巩固和维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场。良性互动，就是要加强沟通、平等协商、相向而行，相互释放善意，维护两岸关系来之不易的和平发展局面，合情合理解决彼此间的问题。求同存异，就是要本着同舟共济的精神，发挥政治智慧，聚集和扩大推动两岸关系发展的共识，妥善处理和管控分歧。务实进取，就是要本着实事求是的态度，坚持从实际出发，循序渐进，稳步向前，不因遇到困难而停滞，不被任何干扰所困惑，防止和避免出现倒退。第四，坚持稳步推进两岸关系全面发展。首先，要继续保持两岸关系大局稳定，继续反对和遏制任何形式的“台独”分裂主张和活动，不能

<sup>①</sup> 《习近平会见吴伯雄 就两岸关系发展提四点意见》，中国新闻网 2013年6月13日。

有任何妥协。其次,两岸双方应该为深化经济、科技、文化、教育等领域合作采取更多积极举措,提供更多政策支持,创造更加便利条件,以拓宽合作领域,提高合作水平,产生更大效益。努力增进两岸民众福祉,让更多民众共享两岸关系和平发展成果,积极促进两岸同胞在厚植共同利益、弘扬中华文化的过程中,增进对两岸命运共同体的认知,增强民族自豪感,坚定振兴中华的共同信念。

习近平同志关于“两岸携手共进,共圆中国梦”的论述,确立了两岸关系和平发展的方向,也向世界显示了两岸中国人有智慧、有能力解决彼此分歧,推动两岸关系朝着和平稳定方向发展。



### 习近平在参观《复兴之路》展览时强调

承前启后 继往开来 继续朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进

李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽等参加参观活动

百年奋斗铸就历史辉煌,信心百倍推进复兴伟业。在全党全国上下认真学习贯彻党的十八大精神的热潮中,中共中央总书记、中央军委主席习近平和中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等29日来到国家博物馆,参观《复兴之路》基本陈列,回顾近代以来中国人民为实现民族复兴走过的历史进程,号召全党同志承前启后、继往开来,把我们的党建设好,团结全体中华儿女把我们国家建设好,把我们民族发展好,继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

在参观过程中,习近平发表了重要讲话。他表示,《复兴之路》这个展览,回顾了中华民族的昨天,展示了中华民族的今天,宣示了中华民族的明天,给人以深刻教育和启示。中华民族的昨天,可以说是“雄关漫道真如铁”。近代以后,中华民族遭受的苦难之重、付出的牺牲之大,在世界历史上都是罕见的。但是,中国人民从不屈服,不断奋起抗争,终于掌握了自己的命运,开始了建设自己国家的伟大进程,充分展示了以爱国主义为核心的伟大民族精神。中华民族的今天,正可谓“人间正道是沧桑”。改革开放以来,

我们总结历史经验,不断艰辛探索,终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路,取得了举世瞩目的成果。这条道路就是中国特色社会主义。中华民族的明天,可以说是“长风破浪会有时”。经过鸦片战争以来170多年的持续奋斗,中华民族伟大复兴展现出光明的前景。现在,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。

习近平强调,回首过去,全党同志必须牢记,落后就要挨打,发展才能自强。审视现在,全党同志必须牢记,道路决定命运,找到一条正确的道路多么不容易,我们必须坚定不移走下去。展望未来,全党同志必须牢记,要把蓝图变为现实,还有很长的路要走,需要我们付出长期艰苦的努力。

习近平指出,每个人都有理想和追求,都有自己的梦想。现在,大家都在讨论中国梦,我以为,实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想,凝聚了几代中国人的夙愿,体现了中华民族和中国人民的整体利益,是每一个中华儿女的共同期盼。历史告诉我们,每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连。国家好,民族好,大家才会好。实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业,需要一代又一代中国人共同为之努力。空谈误国,实干兴邦。我们这一代共产党人一定要承前启后、继往开来,把我们的党建设好,团结全体中华儿女把我们国家建设好,把我们民族发展好,继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

习近平最后强调,我坚信,到中国共产党成立100年时全面建成小康社会的目标一定能实现,到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能实现,中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。

(节选自新华网2012年11月29日)

## 习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话

2013年3月17日,第十二届全国人民代表大会第一次会议在人民大会堂举行闭幕会,中华人民共和国主席习近平在会上发表重要讲话。

习近平说,实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福,既深深体现了今天中国人的理想,也深深反映了

我们先人们不懈奋斗追求进步的光荣传统。

面对浩浩荡荡的时代潮流,面对人民群众过上更好生活的殷切期待,我们不能有丝毫自满,不能有丝毫懈怠,必须再接再厉、一往无前,继续把中国特色社会主义事业推向前进,继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。这条道路来之不易,它是在改革开放 30 多年的伟大实践中走出来的,是在中华人民共和国成立 60 多年的持续探索中走出来的,是在对近代以来 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的,是在对中华民族 5000 多年悠久文明的传承中走出来的,具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。中华民族是具有非凡创造力的民族,我们创造了伟大的中华文明,我们也能够继续拓展和走好适合中国国情的发展道路。全国各族人民一定要增强对中国特色社会主义的理论自信、道路自信、制度自信,坚定不移沿着正确的中国道路奋勇前进。

实现中国梦必须弘扬中国精神。这就是以爱国主义为核心的民族精神,以改革创新为核心的时代精神。这种精神是凝心聚力的兴国之魂、强国之魂。爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的精神力量,改革创新始终是鞭策我们在改革开放中与时俱进的精神力量。全国各族人民一定要弘扬伟大的民族精神和时代精神,不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力,永远朝气蓬勃迈向未来。

实现中国梦必须凝聚中国力量。这就是中国各族人民大团结的力量。中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结,万众一心,为实现共同梦想而奋斗,实现梦想的力量就无比强大,我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。有梦想,有机会,有奋斗,一切美好的东西都能够创造出来。全国各族人民一定要牢记使命,心往一处想,劲往一处使,用 13 亿人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量。

中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现,必须不断为人民造福。

(节选自新华网 2013 年 3 月 17 日)



## 第二章

# 坚持和发展中国特色社会主义

习近平同志指出：“坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线。我们要紧紧抓住这条主线，把坚持和发展中国特色社会主义作为学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点。”<sup>①</sup>

### 一、高举中国特色社会主义伟大旗帜

习近平同志指出：“实践充分证明，中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。我们要全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴，必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移坚持和发展中国特色社会主义。”<sup>②</sup>

#### （一）以中国特色社会主义为旗帜，是中国历史发展的必然

1840年鸦片战争后，中国逐渐沦为半殖民地、半封建社会。无数仁人志士为救亡图强，前赴后继，进行了艰辛探索和奋斗，都先后失败了。中国共产党成立后，以毛泽东同志为代表的中国共产党人坚持把马列主义的基本原理同中国革命的具体实际相结合，经过新民主主义革命，建立了新中国；经过社会主义改造，在中国确立了社会主义基本制度，为当代中国发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。1978年12月党的十一届三中全会以来，中国共产党在领导改革开放和社会主义现代化建设的实践中，以敢于突破前人和禁区的马克思主义理论勇气和与时俱进的精神，创造性地探索和回答了什么是社

<sup>①</sup> 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神》，载《人民日报》2012年11月19日。

<sup>②</sup> 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神》，载《人民日报》2012年11月19日。

会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题,积累了重要的历史经验。“对这三大基本问题的认识程度和把握程度,决定着中国特色社会主义实践和理论的创新程度、丰富程度和深刻程度。”<sup>①</sup>

改革开放以来,在中国特色社会主义旗帜的指引下,我国取得了举世瞩目的巨大成就,综合国力不断提升,国际地位不断提高,物质文明建设取得长足进步,政治文明建设取得较大进展,精神文明建设不断加强,社会文明建设不断有新的进步,社会总体稳定,人民群众切身感受着生活水平的不断提高。实践已经并将继续证明,只有高举中国特色社会主义伟大旗帜,才能发展中国、发展社会主义,实现中华民族伟大复兴。

**(二) 中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜**

旗帜指引方向,旗帜代表形象,旗帜凝聚力量。一个政党、一个国家,举什么样的旗帜,是关系党和国家前途命运的根本原则问题。当前,我国发展面临的机遇和挑战前所未有,既有许多有利条件,也有不少不利因素,关键是看我们举什么旗、走什么路。只有高举中国特色社会主义伟大旗帜,才能巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想政治基础,使我们党及党领导的事业立于不败之地。中国特色社会主义是指引我们攻坚克难、解决新矛盾的旗帜。我国全面参与经济全球化面临各种新机遇新挑战,工业化、城镇化、市场化、国际化的深入发展向我们提出了新课题。我国已进入改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。这种复杂的国际国内环境,既给我国发展进步带来巨大机遇,同时又带来新课题新矛盾。我们只有高举中国特色社会主义伟大旗帜,才能攻坚克难,不断开拓更为广阔的发展前景。

**(三) 高举中国特色社会主义伟大旗帜,必须坚定道路自信、理论自信、制度自信**

中国特色社会主义是由道路、理论体系、制度三位一体构成的。<sup>②</sup> 中国特

<sup>①</sup> 习近平:《关于中国特色社会主义理论体系的几点学习体会和认识》,载《求是》2008年第7期。

<sup>②</sup> 习近平:《毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义 在实践中不断有所发现有所创造有所前进》,载《人民日报》2013年1月6日。

色社会主义道路,中国特色社会主义理论体系,中国特色社会主义制度,是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就,必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。“只要我们胸怀理想、坚定信念,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全党要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信!”<sup>①</sup>

高举中国特色社会主义伟大旗帜必须坚定道路自信。“道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题,道路就是党的生命。”<sup>②</sup>中国特色社会主义道路,是实现我国社会主义现代化的必由之路,是创造人民美好生活的必由之路。中国特色社会主义道路,既坚持以经济建设为中心,又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设;既坚持四项基本原则,又坚持改革开放;既不断解放和发展社会生产力,又逐步实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展。

高举中国特色社会主义伟大旗帜必须坚定理论自信。中国特色社会主义理论体系,是马克思主义中国化最新成果,包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,同马克思列宁主义、毛泽东思想是坚持、发展和继承、创新的关系。马克思列宁主义、毛泽东思想一定不能丢,丢了就丧失根本。同时,我们一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。

高举中国特色社会主义伟大旗帜必须坚定制度自信。中国特色社会主义制度,坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来,坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来,坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来,符合我国国情,集中体现了中国特色社会主义的特点和优势,是中国发展进步的根本制度保障。

<sup>①</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《人民日报》2012年11月18日。

<sup>②</sup> 习近平:《毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义 在实践中不断有所发现有所创造有所前进》,载《人民日报》2013年1月6日。

## 二、根植于中国大地的科学社会主义

习近平同志强调：“中国特色社会主义，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路。”<sup>①</sup>

### （一）中国特色社会主义的思想源头和理论依据是科学社会主义

科学社会主义是无产阶级思想的科学体系，是无产阶级运动的经验总结，又是无产阶级运动的行动指南。科学社会主义所确立的社会主义制度是真正为了最广大人民群众的根本利益的制度，是真正的使人民获得解放的制度，与资本主义相比，具有天然的优越性。习近平强调：“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。”<sup>②</sup>作为中国特色社会主义的思想源头和理论依据，科学社会主义从传入中国的那天起，始终都是中国共产党坚持的基本原则。一直以来，我们党毫不动摇始终运用唯物辩证法分析和认识事物发展规律，坚信社会主义必然代替资本主义，坚持包括公有制、按劳分配、共同富裕等在内的基本原则，并且在此基础上，根据时代条件的变化赋予其鲜明的中国特色，将科学社会主义从理想变成了一种清晰的社会现实，走出了适合本国实际的中国特色的社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。这充分说明，中国特色社会主义就是扎根于当代中国的科学社会主义，不是什么别的主义。无论怎样改革、怎么开放，科学社会主义基本原则都没有丢，也不能丢。

### （二）中国特色社会主义是科学社会主义理论指导实践的成功典范

中国特色社会主义是改革开放新时期开创的，是建立在我们党长期奋斗基础上的，是由我们党的几代中央领导集体团结带领全党全国人民历经千辛

<sup>①</sup> 习近平：《毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义 在实践中不断有所发现有所创造有所前进》，载《人民日报》2013年1月6日。

<sup>②</sup> 习近平：《毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义 在实践中不断有所发现有所创造有所前进》，载《人民日报》2013年1月6日。

万苦、付出各种代价、接力探索取得的。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,为新时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,成功开创了中国特色社会主义,为中国特色社会主义的建设指明了方向。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。进入新世纪后,以胡锦涛同志为总书记的党中央,在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。十八大以来,以习近平为总书记的党中央通过深化改革开放,把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进。实践证明,“中国特色社会主义,既坚持了科学社会主义基本原则,又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色,以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,从理论和实践结合上系统回答了在中国这样人口多底子薄的东方大国建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题,使我们国家快速发展起来,使我国人民生活水平快速提高起来。”<sup>①</sup>也使中国特色社会主义成为当今世界科学社会主义与具体实践相结合的最好的典型。

### **(三) 中国特色社会主义是科学社会主义发展史上的伟大飞跃,代表着社会主义的历史发展方向**

科学社会主义理论讲的是社会主义的普遍原理,具有普遍性。中国特色社会主义强调的是社会主义的特殊性,是普遍原理与具体社会主义实践的相互结合。社会主义发展的历史实践表明,只有将科学社会主义的普遍原理与具体的社会主义实践相结合,社会主义才能焕发出强大的活力,迸发出勃勃生机;社会主义国家只有将科学社会主义与具体的国情相结合,建设具有本国特色的社会主义,才能将社会主义制度的优越性充分地发挥出来,思想僵化和生搬硬套别国经验只能走向失败。社会主义制度同世界上的任何事物一样,要想始终保持旺盛的生机和蓬勃的活力,就必须不断充实、变革和发展自己,不断自觉地注入新的血液、新的动力。中国特色社会主义正是这股新鲜血液,这股动力。发展中国特色社会主义正是为了寻求最有利于自身发展的最优方式和最佳途径。科学社会主义与中国特色社会主义的这种相辅相成、互相依存

---

<sup>①</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《人民日报》2012年11月18日。

的关系既表明了社会主义的多样性,也表明了社会主义的巨大生命力。由此可见中国特色社会主义是科学社会主义发展史上的伟大飞跃,代表着社会主义的历史发展方向。

### 三、正确认识改革开放前后两个历史时期

习近平同志明确指出:“不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期,也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期。”“两个不能否定”涉及到中国特色社会主义的坚持和发展、党执政根基的巩固、全党全国人民思想的凝聚统一等一系列事关党和国家命运的问题,必须从政治高度深入认识其重大意义。

#### (一)不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期

改革开放前的历史时期,就是从新中国成立到党的十一届三中全会,我们通常所说的“社会主义革命和建设时期”。“社会主义革命和建设时期”对中国特色社会主义的创立具有奠基意义。中国特色社会主义是在改革开放历史新时期开创的,但也是在新中国已经建立起社会主义基本制度、并进行了20多年建设的基础上开创的。“改革开放前的社会主义实践探索,是党和人民在历史新时期把握现实、创造未来的出发阵地,没有它提供的正反两方面的历史经验,没有它积累的思想成果、物质成果、制度成果,改革开放也难以顺利推进。”<sup>①</sup>党的十八大报告充分论述并高度评价了这一历史时期发生的对当代中国及中国特色社会主义的创立具有奠基意义的大事:一是完成了新民主主义革命,进行了社会主义改造,确立了社会主义基本制度,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。二是在探索中国自己建设社会主义道路过程中,虽然经历了严重挫折,但党在社会主义建设中取得的独创性理论成果和建设成就,为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

习近平同志在谈到改革开放前的历史时,强调要坚持实事求是的思想路线,分清主流和支流,坚持真理,修正错误,发扬经验,吸取教训,在这个基础上把党和人民事业继续推向前进。改革开放前的历史时期,是党从革命转向现

<sup>①</sup> 习近平:《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》,新华网2013年12月26日。

代化建设承前启后的过渡。能经过 29 年的艰辛探索就实现这样的历史转变和过渡,是一个了不起的成功。正确认识党在改革开放前历史时期出现的失误和错误,必须正确认识毛泽东晚年的错误,维护毛泽东和毛泽东思想的历史地位。如果否定我们党、我们国家以及我国社会主义制度的缔造者、创造者毛泽东同志,必然要否定党和人民共和国的历史,也必然否定党的领导和我国的社会主义制度。毛泽东同志为中国新民主主义革命的胜利、社会主义革命的成功、社会主义建设的全面展开,为实现中华民族独立和振兴、中国人民解放和幸福,作出了彪炳史册的贡献。毛泽东同志的功绩是第一位的,他的错误是第二位的,他的错误在于违反了他自己正确的东西,是一个伟大的革命家、伟大的马克思主义者所犯的错误。毛泽东同志晚年的错误有其主观因素和个人责任,还在于复杂的国内国际的社会历史原因,应该全面、历史、辩证地看待和分析。

## (二)不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期

改革开放后的社会主义实践探索是对前一个时期的坚持、改革和发展。拿改革开放进程中出现的矛盾和问题攻击我们党,是敌对势力的惯用伎俩。在改革和发展进程中,出现问题是必然的。许多问题的出现,原因是多方面的,但与我国工业化、现代化所处的发展阶段有着直接联系。从一定意义上说,矛盾和问题的出现是我国发展阶段的重要组成部分。西方国家在二三百年的发展过程中出现的矛盾和问题,在我国几十年的时间里可能集中出现。同时,作为 13 亿人口的大国,我国的工业化、现代化规模是任何西方发达国家无法比拟的,这也是矛盾和问题可能较多的重要原因。但在党的正确领导下,我们并没有出现一些西方国家工业化时期矛盾、问题那么突出和尖锐的情况,也远比一些新兴工业化国家矛盾和问题解决得好。这说明,我们党作为社会最先进的力量,是能够领导并不断推进中国工业化、现代化发展的;我国的制度体制从总体上是与我国的工业化、现代化的发展水平相适应的。决不能以出现矛盾和问题为由否定改革开放,固步自封,甚至否定改革开放的社会主义方向。

“不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期”,最根本的要求就是不能用改革开放前那种僵化的观点看改革开放后出现的新事物。用僵化的观点看改革开放的现实生活,必然会形成今不如昔的错误认识,甚至站在改革开放的对立面,怀疑和否定改革开放。如果没有党的十一届三中全会

我们党决定实行改革开放,并坚定不移推进改革开放,坚定不移把握改革开放的正确方向,社会主义中国就不可能有今天这样的大好局面,像苏联、东欧那样的亡党亡国悲剧就可能威胁到我们。

### (三)全党要形成“两个不能否定”的历史共识

改革开放前和改革开放后两个历史时期,既相互联系又有重大区别,但本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。虽然这两个历史时期在进行社会主义建设的思想指导、方针政策、实际工作上有很大差别,但两者决不是彼此割裂的,更不是根本对立的。“两个不能否定”直接关系到中国特色社会主义的两个关键性的问题:一是关系到中国要不要坚持社会主义的问题,二是关系到要不要搞改革开放的问题。这两个问题是坚持和发展中国特色社会主义的根本问题。否定了改革开放前后两个历史时期中的任何一个时期,就没有中国特色社会主义,就否定了中国特色社会主义。“两个不能否定”,是十八大报告提出、习近平同志一再强调的“既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”在历史认识方面的要求。“我们党对自己包括领袖人物的失误和错误历来采取郑重的态度,一是敢于承认,二是正确分析,三是坚决纠正,从而使失误和错误连同党的成功经验一起成为宝贵的历史教材。”<sup>①</sup>“两个不能否定”的提出,对于统一对党的历史的认知,把全党全国人民进一步团结凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下,更好地开辟未来,具有重大意义。中国特色社会主义既是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就,又特别是党执政60多年、改革开放30多年历史发展的必然结果。有了对党的历史的认同,才可能达到对党指明的前进方向的认同,才可能建立对中国特色社会主义这一活生生现实的共识,才可能建立对中国特色社会主义的高度自信。

## 四、坚持社会主义一定要有发展的观点

习近平同志强调:“应该看到,中国特色社会主义制度是特色鲜明、富有效率的,但还不是尽善尽美、成熟定型的。中国特色社会主义事业不断发展,中国特色社会主义制度也需要不断完善。”“发展中国特色社会主义是一项长期

<sup>①</sup> 习近平:《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》,新华网2013年12月26日。



的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。”<sup>①</sup>

### （一）马克思主义必定随着时代、实践和科学的发展而不断发展

社会主义从来都是在开拓中前进的，不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。坚持和发展中国特色社会主义是一篇凝聚了几代共产党人心血的大文章。我们这一代共产党人的任务，就是紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，继续把这篇大文章写下去。坚持马克思主义，坚持社会主义，一定要有发展的观点。中国特色社会主义事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多，面临的风险和挑战就会越多，面对的不可预料的事情就会越多。“党的十八大精神，说一千道一万，归结为一点，就是坚持和发展中国特色社会主义。”<sup>②</sup>全党必须增强忧患意识，居安思危，实事求是，与时俱进，随着时代、实践和科学的发展而不断发展马克思主义，发展中国特色社会主义。

### （二）坚持和发展中国特色社会主义任重道远

习近平同志强调：“全党同志必须牢记，落后就要挨打，发展才能自强。审视现在，全党同志必须牢记，道路决定命运，找到一条正确的道路多么不容易，我们必须坚定不移走下去。展望未来，全党同志必须牢记，要把蓝图变为现实，还有很长的路要走，需要我们付出长期艰苦的努力。”<sup>③</sup>“我们搞社会主义才几十年，还处在初级阶段。巩固和发展社会主义制度，还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗，决不能掉以轻心。”<sup>④</sup>目前改革进入攻坚期和深水区，问题很多，矛盾复杂，难度很大，我们要下最大决心，拿出民主革命时期提出将革命进行到底那样的决心、气概和魄力，坚定不移地把中国特色社会主义推向前进。

---

<sup>①</sup> 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神》，载《人民日报》2012年11月19日。

<sup>②</sup> 习近平：《毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义 在实践中不断有所发现有所创造有所前进》，载《人民日报》2013年1月6日。

<sup>③</sup> 习近平：《承前启后 继往开来 继续朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进》，载《人民日报》2012年11月30日。

<sup>④</sup> 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第379～380页。

### (三) 不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色

习近平同志在十八届中共中央政治局第一次集体学习时要求：“全党同志一定要以更加坚定的信念、更加顽强的努力，毫不动摇坚持、与时俱进发展中国特色社会主义，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。”<sup>①</sup>这四个特色相辅相成、紧密相连，既阐明了中国特色社会主义的基本特征，又指明了坚持和发展中国特色社会主义的根本途径。

不断丰富中国特色社会主义的实践特色，是坚持马克思主义实践观的必然要求，是一切从实际出发，积极解决改革发展中的问题的必然要求。

不断丰富中国特色社会主义的实践特色，就是要从丰富多彩的实践中、从人民群众的伟大创造中汲取营养，同时结合新的实践，在回答和解决实际问题中推动实践基础上的理论创新，始终保持中国特色社会主义的生机和活力。

不断丰富中国特色社会主义的理论特色，是坚持马克思主义科学性的必然要求，是进一步深化对中国特色社会主义规律认识的必然要求。

不断丰富中国特色社会主义的理论特色，就是要继续丰富和发展中国特色社会主义理论体系，进一步深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识。

不断丰富中国特色社会主义的民族特色，是坚持马克思主义普遍性和特殊性相统一的必然要求，是深入推进马克思主义中国化的必然要求。不断丰富中国特色社会主义的民族特色，就是要深入推进马克思主义中国化，将科学社会主义基本原则与民族特点、民族需要、民族精神、民族传统、民族风格有机结合，熔铸到实现中华民族伟大复兴的事业中。

不断丰富中国特色社会主义的时代特色，是坚持马克思主义与时俱进理论品格的必然要求，是中国特色社会主义始终保持生机活力的必然要求。就是要继续坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，紧跟时代步伐，不断赋予中国特色社会主义鲜活的时代内容。

---

<sup>①</sup> 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神》，载《人民日报》2012年11月19日。



习近平在中共中央政治局第一次集体学习时强调

## 紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 深入学习宣传贯彻党的十八大精神

新华社北京11月18日电 十八届中共中央政治局11月17日上午就深入学习贯彻党的十八大精神进行第一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线。我们要紧紧抓住这条主线,把坚持和发展中国特色社会主义作为学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点,把党的十八大精神学得更加深入、领会得更加透彻、贯彻得更加自觉。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,党的十八大和十八届一中全会刚刚胜利闭幕,今天我们以学习贯彻党的十八大精神为题,举行十八届中央政治局第一次集体学习,目的是以实际行动带头学习领会、带头贯彻落实党的十八大精神。国内外都在看我们这一届中央领导集体工作会以什么来开局,我们就以深入学习宣传贯彻党的十八大精神来开好局、起好步。

习近平强调,党的十八大报告勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图,是我们党团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路继续前进、为全面建成小康社会而奋斗的政治宣言和行动纲领,为我们这一届中央领导集体的工作指明了方向。中央已经发出关于认真学习宣传贯彻党的十八大精神的通知,各级党委要按照通知要求,把学习宣传贯彻党的十八大精神引向深入。

习近平就紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神提出了5点要求。一是要深刻领会中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就。中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。我们要全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴,必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚

定不移坚持和发展中国特色社会主义。二是要深刻领会中国特色社会主义是由道路、理论体系、制度三位一体构成的。中国特色社会主义道路是实现我国社会主义现代化的必由之路,是创造人民美好生活的必由之路。中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。中国特色社会主义制度符合我国国情,集中体现了中国特色社会主义的特点和优势,是中国发展进步的根本制度保障。中国特色社会主义事业不断发展,中国特色社会主义制度也需要不断完善,从而为夺取中国特色社会主义新胜利提供更加有效的制度保障。三是要深刻领会建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务。社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际,我们在任何情况下都要牢牢把握这个最大国情,坚持“一个中心、两个基本点”不动摇。中国特色社会主义是全面发展的社会主义,我们要在经济不断发展的基础上,协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。我们党领导人民进行革命建设改革,就是要让中国人民富裕起来,国家强盛起来,振兴伟大的中华民族。我们要紧紧扭住这个总任务,一代一代锲而不舍干下去。四是要深刻领会夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求。这些基本要求进一步回答了在新的历史征程上怎样才能夺取中国特色社会主义新胜利的基本问题。抓住了这些基本要求,就能更好凝聚力量、攻坚克难,继续推动科学发展、促进社会和谐,继续改善人民生活、增进人民福祉,完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。五是要深刻领会确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。全党要增强紧迫感和责任感,牢牢把握党的建设总要求,坚定理想信念,保持同人民群众的血肉联系,保持党的肌体健康,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,使我们党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

习近平强调,发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务。全党同志一定要以更加坚定的信念、更加顽强的努力,毫不动摇坚持、与时俱进发展中国特色社会主义,不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色,团结带领全国各族人民,努力实现全面建成小康社会各项任务。

(节选自《人民日报》2012年11月19日)

## 第三章

# 树立马克思主义世界观和方法论

党的十八大以来,习近平同志发表了一系列重要讲话。这一系列讲话是新时期我们治党治军治国理政的基本遵循,是高举中国特色社会主义伟大旗帜的政治宣言,是坚定不移地走中国特色社会主义道路的行动纲领。之所以说“讲话”具有基本遵循、政治宣言、行动纲领的意义和价值,是因为习近平同志的系列重要讲话,贯穿了马克思主义的世界观和方法论。深入学习这些重要讲话,对牢固树立马克思主义世界观和方法论,进一步提高马克思主义思想水平和认识能力,按照建设马克思主义学习型政党的要求,深入学习和掌握马克思列宁主义、毛泽东思想,深入学习和掌握中国特色社会主义理论体系,推动全党特别是党员领导干部坚定理想信念,坚守共产党人的政治灵魂,增强为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性,具有重大的现实意义。

### 一、守护共产党人的政治灵魂

习近平同志指出:“坚定理想信念,坚守共产党人精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说,理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’。现实生活中,一些党员干部出现这样那样的问题,说到底就是信仰迷茫、精神迷失。”<sup>①</sup>这一重要论述,给我们指明了新时期

---

<sup>①</sup> 习近平:《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神》,新华网 2012 年 11 月 19 日。

党的建设的根本问题所在,对于我们正确地树立马克思主义世界观和方法论,具有极强的针对性。

### (一) 坚定对马克思主义的信仰

中国共产党是按照马克思主义的基本原理,建立起来的中国工人阶级的先锋队。党的先进性、纯洁性和生命力在于指导思想的正确性。正如马克思所说“我们党有个很大的优点,就是有一个新的科学的世界观作为理论的基础。”<sup>①</sup>“马克思主义与其他一切社会主义理论不同,它精妙的结合着两种特点:一方面是完全用科学冷静态度来分析客观情势与客观进化行程,另一方面是坚决地承认群众所表现的革命毅力、革命创造性和革命首创精神。”<sup>②</sup>

中国共产党 90 多年自身建设为我们提供的一个基本经验,就是坚持把思想理论建设放在首位,提高全党马克思主义水平。坚持马克思主义基本原理与中国实际相结合的思想原则,这是我们事业取得胜利的根本保证。但值得注意和警惕的是,在我国改革开放和现代化建设取得重大成就的今天,在一部分党员中出现了相当严重的理想失落、世界观走形的现象。针对这一现状,习近平同志指出:“中国特色社会主义理论体系是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。”<sup>③</sup>理论的坚定是政治坚定的基础。只有坚定纯洁的马克思主义信仰,正确掌握马克思主义的世界观、方法论,才能科学地观察形势,把握历史的主动,也只有这样,才能更好地理解和推进中国特色社会主义的伟大事业。

### (二) 做远大理想和共同理想的坚定信仰者和忠实践行者

习近平同志指出:“共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。”<sup>④</sup>2013 年 8 月 19 日在全国宣传思想工作会议上,习近平同志指出:“党员、干部要坚定马克思主义、共产主义信仰,脚踏实地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力,扎扎实

① 《马克思恩格斯文集》第二卷,人民出版社 2009 年版,第 599 页。

② 《列宁论马克思恩格斯及马克思主义》,人民出版社 1949 年版,第 199 页。

③ 习近平:《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》,《求是》2012 年 11 月 15 日。

④ 习近平:《新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班仪式上的讲话》,人民网 2013 年 1 月 6 日。

实实做好每一项工作,取得‘接力赛’中我们这一棒的优异成绩”<sup>①</sup>。这不仅告诫全党坚定的理想信念是共产党人的主心骨,而且深刻阐述了远大理想和共同理想的辩证关系。

党的历史经验告诉我们,共产党人必须为党当前任务而奋斗,但心中又必须高悬共产主义的远大目标。在完成当前历史任务的时候,又要为将来更高阶段发展准备条件,这样通过一步一步的以及一代一代人的努力来接近并最终实现最高目标。把最终目标和当前任务有机地结合起来,正确处理最高纲领同实现阶段性纲领的辩证统一关系,是我们党,也是每一个共产党员必须正确认识并贯彻于自己的行动之中的政治要求。

### (三)永葆共产党人的政治本色

习近平同志在参观西柏坡时指出:“从实现两个一百年的目标到实现中华民族伟大复兴的中国梦,我们正在征程中。考试仍在继续,所有领导干部和全体党员要继续把人民对党的考试,把我们党正在经受和将要经受的各种考验的考试考好,努力交出优异的答卷。党的十八大以来,我们新一届中央领导集体接过了党、国家和人民交给我们的沉甸甸的接力棒,我们一定要接好这一棒。”<sup>②</sup>要使国家长治久安,就要居安思危,慎终如始。能否做到慎终如始,对马克思主义政党来说,是一个重大历史课题。关键是党要始终保持工人阶级先锋队的性质和宗旨,牢记党的群众路线和群众观点,一刻也不能脱离群众,要全心全意为人民谋利益。共产党人领导革命是为了人民,共产党人执政同样是为了人民,而不是为个人当官、聚财。形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,为什么还有不小的市场?为什么还有些人对不正之风乐此不疲?“主观上说,主要原因是一些同志的世界观、人生观、价值观的问题没有解决好。客观上主要原因是党要管党、从严治党的方针在有些地方没有落到实处。”<sup>③</sup>所以我们要始终保持“两个务必”,保持同人民群众的血肉联系,广开言路,接受人民群众监督,筑牢防线,永葆本色,团结带领人民群众战胜前进道路上的各种困难和挑战,不断开创中国特色社会主义事业新局面。

① 习近平:《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。

② 新华社:《党面临的“赶考”远未结束》,新华网 2013 年 7 月 13 日。

③ 新华社:《党面临的“赶考”远未结束》,新华网 2013 年 7 月 13 日。

## 二、坚持马克思主义立场、观点和方法

习近平同志指出：“领导干部特别是高级干部，要把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领，老老实实、原原本本学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观。新干部、年轻干部尤其要抓好理论学习，通过坚持不懈学习，学会运用马克思主义立场、观点、方法观察和解决问题，坚定理想信念。”<sup>①</sup>

学习马克思主义，根本的是要掌握马克思主义的基本立场、观点、方法。马克思主义立场的核心是坚持人民群众的立场。我们党自诞生以来，就始终坚持马克思主义人民群众的立场。马克思主义的观点，主要是辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点，贯穿于马克思主义科学思想体系中，内容博大精深。马克思主义的方法，根本的是唯物辩证、实事求是、群众路线的思想方法和工作方法，是指导我们正确认识世界、改造世界的根本思想方法和工作方法。

### （一）深刻认识学习和掌握马克思主义立场观点和方法的重大意义

努力学习和掌握马克思主义立场观点和方法，是我们党适应形势发展变化，不断提高运用科学理论指导实践、推动发展的能力，更好地肩负起时代赋予的历史使命的必然要求。

政治意义。我们党是在马克思主义指导下创立政权，巩固政权，实现国家和社会发展。坚持马克思主义的指导地位，是我们立党立国之本，是事关党和国家前途命运的重大政治问题。如果不能从根本上掌握马克思主义世界观和方法论，就不能真正掌握马克思主义，也不可能牢固确立马克思主义指导地位。中国特色社会主义理论体系是马克思主义关于发展和实践的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果。在当代中国，只有高举中国特色社会主义伟大旗帜，切实掌握中国特色社会主义理论体系中蕴含的马克思主义世界观、方法论，才能真正坚持马克思主义，夯实全国各族人民团结奋

<sup>①</sup> 习近平：《胸怀大局把握大势 努力把宣传思想工作做得更好》，人民网 2013 年 8 月 20 日。



斗的共同思想基础。

理论意义。中国特色社会主义理论体系是对马克思主义、毛泽东思想的坚持和发展。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。因为中国特色社会主义理论体系科学回答和解决了什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实践问题。学习和掌握运用马克思主义世界观、方法论的理论意义就在于牢牢把握解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实这一最鲜明的精神实质,并内化于心,外压于行。

现实意义。2013年8月19日,习近平同志进一步强调了意识形态工作的极端重要性——“经济建设是党的中心工作,意识形态工作是党的一项极端重要的工作”,“事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力”<sup>①</sup>。

在各种思想文化相互激荡的新的时代背景下,只有认真抓好理论武装,用马克思主义立场、观点和方法解决现实中的问题,才能从根本上提高马克思主义理论水平,打牢坚持和发展中国特色社会主义旗帜前进道路上的思想政治根基。

## (二)毫不动摇地坚持马克思主义立场、观点和方法

毛泽东同志曾经说过:我们研究马克思列宁主义,就要能够“真正领会马克思列宁主义的立场、观点和方法。”<sup>②</sup>学习和掌握运用马克思主义立场、观点和方法,研究和解决中国的实际问题,是我们党的“传家宝”。树立科学的马克思主义观,应着重掌握和毫不动摇地坚持马克思主义的立场、观点和方法。做到这一点,就抓住了马克思主义最本质的东西。

习近平同志指出:“毛泽东思想活的灵魂是贯穿其中的立场、观点和方法,他们有三个基本方面,这就是实事求是、群众路线和独立自主。”<sup>③</sup>“新形势下,我们要坚持和运用好毛泽东思想活的灵魂,把我们党建设好,把中国特色社会

① 习近平:《胸怀大局把握大势 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网2013年8月20日。

② 《毛泽东选集》第三卷,人民出版社1991版,第814页。

③ 习近平:《纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会》,载《人民日报》2013年12月27日。

主义伟大事业继续推向前进”<sup>①</sup>。

坚持实事求是。实事求是就是一切从实际出发,理论联系实际,就是把马克思主义的普遍真理同中国具体实践相结合。实事,即客观存在,坚持物质第一性原理;求,即研究;是,即规律性。实事求是,集中体现了马克思唯物辩证的認識论,是我们党始终坚持的根本思想方法。解放思想是实事求是的内在要求,与时俱进是实事求是的必然要求和结果。因此,坚持实事求是,一定要同解放思想、与时俱进有机统一起来。在解放思想、与时俱进中坚持真理,纠正错误,做到不唯上、不唯书、只唯实。当今时代,利用信息工具了解和掌握情况,也是一种方式,而且是越来越重要的方式。但是不管通信手段多么发达,都不能替代亲自深入实际,深入基层,深入群众进行实地的调研。坚持实事求是,一个重要的要求就是敢于讲真话、讲实话。党的群众路线教育实践活动总的要求,照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病,就是要求党员干部要勇于讲真话、讲实话,要勇于开展批评和自我批评,有一说一,有二说二,不刻意评功摆好,不回避和掩饰问题。要善于听真话,鼓励下级和群众讲心里话,反映真实情况。要正确对待和诚恳接受同志的诤言挚语,坚持言者无过,闻者足戒,有则改之,无则加勉,建立和谐融洽的同志关系,反对党内庸俗化。总之,实事求是,是立场、观点、方法的统一体——是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本立场,是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法的统一体。不论过去、现在和将来,我们都要坚持一切从实际出发,理论联系实际,在实践中检验真理和发展真理。

坚持群众路线。习近平同志指出:“我们党来自人民,植根人民,服务人民,党的根基在人民,血脉在人民,力量在人民。失去了人民拥护和支持,党的事业和工作就无从谈起。党要继续经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,就必须始终密切联系群众。在任何时候任何情况下,与人民同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢,始终坚持立党为公、执政为民。”<sup>②</sup>这与

① 习近平:《纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会》,载《人民日报》2013年12月27日。

② 习近平:《在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,人民网2013年7月26日。

马克思主义源于实践、扎根人民的科学理论一脉相承。马克思主义经典作家认为,人民群众是历史的创造者,是真正的英雄,是推动社会发展的决定性力量。坚持马克思主义立场,就是要坚持人民主体地位,树立人民主体意识,就要代表最广大人民群众的根本利益。现在群众路线已经被有些党员干部淡忘了。不少基层党员和群众反映,现在交通工具发达了,干部与群众的距离却远了;通信工具先进了,干部与群众的沟通却难了;干部的学历高了,做群众工作的水平却低了。这从一些侧面反映出党的群众工作和党群关系、干群关系中存在的问题。这里面既有立场问题、感情问题,也有方法问题、能力问题。各级领导机关和领导干部要从政治的高度深刻认识密切联系群众的重要性,放下架子,扑下身子,深入实际、深入基层,从群众中寻找解决问题的方案和办法,使做出的决策和决策的执行充分体现民心民意。紧紧依靠人民,充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性,恪守全心全意为人民服务的根本宗旨,以优良的作风把人民紧紧凝聚在一起,为实现党的十八大确定的奋斗目标和中国梦而努力奋斗。

坚持独立自主。独立自主是我们立党立国的重要立场、观点、方法和原则。坚持独立自主,就要坚持中国的事情由中国人民自己作主张、自己来处理。毛泽东同志早在建国前夕就提出了“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”的外交方针。“另起炉灶”,就是同旧中国的屈辱外交彻底决裂,不承认旧中国同其他国家建立的外交关系,要在新的基础上同世界各国建立新的外交关系。“打扫干净屋子再请客”,就是要在彻底清除旧中国遗留下来的帝国主义在华特权和残余势力之后,再请客人进来,以免敌对者“钻进来”捣乱。1949年的开国大典上,毛泽东同志的“中国人民从此站起来了”,发出了中国人民要自己独立处理和完成中国自己事情的中国最强音。坚持独立自主,就要坚持中国的道路必须由中国人民自己作主张、自己来决定。中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴、强军富民的根​​本道路,坚持独立自主,就要坚定不移走中国特色社会主义道路,“既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。”在改革开放和全球化的今天,坚持独立自主,就要坚持独立自主的国家理论建设与制度建设,坚定理论自信与制度自信;就要坚持独立自主的经济和科技发展战略,坚定不移走科技创新发展道路;就要坚持独立自主的和平外交政

策,坚定不移走和平发展道路。总之,只有独立的国格,才有自主的未来,才会有美好愿景的有待。

### 三、提高历史思维、战略思维、辩证思维、创新思维、底线思维的能力

我们党在领导中国革命、建设、改革的长期实践中,不断学习和善于运用马克思主义立场、观点和方法,解决中国的实际问题,不断推进马克思主义中国化。党的十八大以来,习近平同志站在国际国内全局发展的高度,发表了一系列重要讲话,讲话中贯穿着历史思维、战略思维,充分运用辩证唯物主义、历史唯物主义的马克思主义世界观和方法论,积极借鉴中华民族传统智慧,既有战略问题,又有战术问题,既有部署又有指导,既有创新又有底线,对我们提高分析形势、把握趋势,谋划大势的能力具有很强的指导意义。

#### (一)善于运用历史思维审视问题

历史思维是根据历史发展的规律和经验来理解历史,观照现实,展望未来的思维观点和思维方法。历史思维能力就是运用辩证唯物主义、历史唯物主义的基本观点和方法去分析解决历史问题的能力。

提高历史思维能力。历史是一个民族、一个国家发展兴衰成败的重要记载。读史可以明智,知古方能鉴今。习近平同志指出:“中华民族的昨天,可以说是‘雄关漫道真如铁’”,“回首过去,全党同志必须牢记,落后就要挨打,发展才能自强。”“中华民族的今天,正可谓‘人间正道是沧桑’。”“审视现在全党同志必须牢记,道路决定命运,找到一条正确的道路多么不容易。我们必须坚定不移走下去。”“中华民族的明天,可以说是‘乘风破浪会有时’。”“展望未来,全党同志必须牢记,要把蓝图变成现实,还有很长的路要走。需要我们付出长期艰苦的努力。”<sup>①</sup>我们通过历史的智慧,团结全体中华儿女把每个人的前途命运与国家和民族的前途命运紧密相连,承前启后、继往开来,继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。在调研指导群众路线教育实践活动时,习近平同志指出:“毛泽东同志当年指出的‘两个务必’是包含着对我国几千年历史发展规律的深刻借鉴,包含着对我们党艰苦卓绝奋斗历程的深刻总结,包含着对

<sup>①</sup> 习近平:《在参观“复兴之路”展览时的讲话》,新华网2012年11月29日。

胜利的政党永葆先进性和纯洁性,对即将诞生的人民政权实现长治久安的深刻忧思,思想意义和历史意义十分深远。”<sup>①</sup>习近平同志强调:“历史是最好的教科书,学习党史、国史,是坚持和发展中国特色社会主义,把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。”<sup>②</sup>知古明未来。习近平同志一系列重要讲话都体现了深远的历史眼光,深厚的历史智慧和深邃的历史思维,善于把事物放在历史长河中考察,从正反两方面历史经验中汲取营养,从过去的历史分析中判断出未来的发展方向。生动地运用了马克思主义唯物史观的世界观和方法论。习近平同志对待历史始终秉持实事求是的精神态度,这集中体现在他关于改革开放前和改革开放后两个历史时期的重要论述。习近平同志指出,“这是两个相互联系,又有重大区别的时期,但本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期,也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期。”<sup>③</sup>这就深刻阐明了这两个历史时期一脉相承的重要关系,有助于我们党坚持改革开放和社会主义现代化建设方向不动摇。我国历史文化悠久,中华文明五千年来一脉相承,从未中断。特别是近代以来,中国共产党领导人民争取民族独立,实现国家富强,书写了可歌可泣的历史篇章。我们一定要树立马克思主义世界观、方法论,按照习近平同志的要求,不断加强党史、国史和世界历史的学习,从历史中汲取经验和智慧。

尊重历史发展规律。习近平同志指出:“历史就是历史,历史不能任意选择,一个民族的历史是一个民族安身立命的基础”。“我们党领导的革命、建设、改革伟大实践,是一个接续奋斗的历史过程,是一项救国、兴国、强国,进而实现中华民族伟大复兴的完整事业”。<sup>④</sup>“不论发生过什么波折和曲折,不论出现过什么苦难和困难,中华民族 5000 多年的文明史,中国人民近代以来 170 多年的斗争史,中国共产党 90 多年的奋斗史,中华人民共和国 60 多年的发展史,都是人民书写的历史。历史总是向前发展的,我们总结和吸取历史教

① 新华社:《党面临的“赶考”远未结束》,新华网 2013 年 7 月 13 日。

② 习近平:《在中共中央政治局第七次集体学习时的讲话》,新华网 2013 年 6 月 26 日。

③ 习近平:《改革前后的历史不能相互否定》,新华网 2013 年 1 月 6 日。

④ 习近平:《纪念毛泽东同志诞辰 120 周年座谈会》,新华网 2013 年 12 月 26 日。

训,目的是以史为鉴、更好前进。”<sup>①</sup>他的历史三段论不仅讲清了中国特色社会主义是从哪里来的、现在何处、将走向何处?而且讲清了我们党在中华民族文明进步史中处于怎样的历史地位,担负着怎样的历史责任,要沿着怎样的历史轨迹前行。总之,习近平同志对历史发展规律的认识,真正做到了正确看待历史,尊重历史而不割断历史。我们应该树立历史的眼光,始终坚持马克思主义的历史观和方法论,无论是思考,还是做决策,都要强化历史眼光、历史意义,善于运用历史思维分析现状,认清趋势,把握未来,自觉按照历史规律不断前进。

公正评价历史人物。习近平同志指出:“对历史人物的评价,应该放在其所处时代和社会的历史条件下去分析,不能离开对历史条件、历史过程的全面认识和对历史规律的科学把握,不能忽略历史必然性和历史偶然性的关系。不能把历史顺境中的成功简单归功于个人,也不能把历史逆境中的挫折简单归咎于个人。不能用今天的时代条件、发展水平、认识水平去衡量和要求前人,不能苛求前人干出只有后人才能干出的业绩来。”<sup>②</sup>只有公正评价历史人物,才能客观准确地把握历史大势,才能充分认识我们党所处的历史方位,充分认识我们现在比历史上任何时期都要更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心,有能力实现这个伟大复兴的目标,自觉担当起历史的责任和使命,团结带领广大干部群众,只争朝夕、脚踏实地地为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

## (二)善于用战略思维规划问题

战略思维是指思维主体对关乎事物全局的、长远的、根本的重大问题的谋划、分析、综合、判断、预见和决策的思维过程。战略思维涉及的对象大多是复杂的政治、经济、文化系统和人与自然的复合系统及复杂过程。战略思维的基本内涵是战略整体观或全局观。所谓不谋全局者,不足以谋一域。战略思维能力就是高瞻远瞩,统揽全局,善于把握事物发展总体趋势和方向的能力。习近平同志系列讲话中的战略思维,突出反映在三个方面:一是强调从全面角度看问题。习近平同志指出:“要善于观大势,谋大事,正确认识和积极顺应中国

① 习近平:《纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会》,新华网2013年12月26日。

② 习近平:《纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会》,新华网2013年12月26日。

和世界发展大势,正确认识和妥善处理党和国家面临的大事,善于把握和平、发展、合作、共赢的国际大势,善于把握富强、民主、文明、和谐的国内大势。”<sup>①</sup>二是强调了从长远眼光看问题。习近平同志指出:“共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和实践者。我们既要坚定中国特色社会主义道路的信念,也要胸怀共产主义的崇高理想。”<sup>②</sup>三是强调了从整体上把握问题。习近平同志指出:“中央政治局是一个整体,每位同志都要从做好整体工作出发,找准本职工作在全局中的位置,增强工作合力,做到全党一盘棋,全国一盘棋。我们党需要一批‘踱方步’的人。所谓‘踱方步’,就是从战略上思考党、国家和民族事业,既有国际国内关系日益紧密,各行各业相互联系不断加深,许多问题牵一发而动全身。”<sup>③</sup>我们要按照习近平同志的要求,深刻把握时代发展的总趋势,不断拓宽眼界和视野,善于把各种问题放在更高、更宽、更远的空间中去分析,从容应对各种挑战,牢牢把握工作主动权。

准确审视国际发展大势。当前,我国发展的外部经济政治环境可谓错综复杂。我国发展的战略机遇期到底过没过时?我国该如何应对?我国战略目标和选择该做何调整?这是习近平同志反复强调要加强战略思维的大背景。针对种种模糊的认识,习近平同志强调了三个没有变,即世界多极化、经济全球化深入发展的大趋势没有变,和平发展合作共赢的这一当今时代的主题没有变,世界力量对比有利于保持国际形势总体稳定的大环境没有变。这些重要论断,体现了新一届中央领导集体对世界格局变化的准确把握,对国际大环境大格局大趋势的清醒认识,为我们应对各种外部风险和挑战,牢牢把握发展战略机遇期,开拓了思路,指明了方向。

深刻把握国内发展大局。习近平同志系列重要讲话善于从全局高度,用长远眼光看问题,从整体上把握事物发展趋势和方向。值得我们深入学习的是四个没有变的论断:关于我国发展阶段性,仍处于并将长期处于社会主义初

① 《习近平同志主持召开中央政治局专门会议并发表重要讲话》,载《人民日报》2013年6月26日。

② 习近平:《新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上的讲话》,人民网2013年1月6日。

③ 《习近平同志主持召开中央政治局专门会议并发表重要讲话》,载《人民日报》2013年6月26日。

级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国家地位没有变,我国经济社会持续发展的总趋势和基本面没有变。习近平同志进一步指出:“现在我国面临的最根本问题:一是发展不足,历史欠账太多;二是发展不够好,科学发展亟待加强”。习近平同志强调,“发展仍是解决我国所有问题的关键。”<sup>①</sup>这是科学总结中国特色社会主义长期实践得出的千真万确的结论。这些重要论述,使我们更加清醒地认识到,无论世界风云怎么变幻,局势怎么动荡,发展始终是我们党执政兴国的第一要务,这个中心我们一定要牢牢把握住,任何时候都不能偏离。

以整体观统筹两个大局。把国内和国际形势联系起来,全面分析,通盘考虑,历来是我们党制定正确路线方针政策的重要方法。习近平同志站在国内国际两个大局相互影响、相互作用战略高度,强调更好地统筹国内国际两个大局。坚持走和平发展道路,通过争取和平环境发展自己,又以自身发展建设维护世界和平。习近平同志指出:“世界繁荣稳定是中国的机遇,中国发展也是世界的机遇,和平发展道路能不能走得通,很大程度上要看我们能不能把世界的机遇转变成中国的机遇,把中国的机遇转变为世界的机遇,在中国与世界各国良性互动、互利共赢中开拓前进。”<sup>②</sup>这充分体现了习近平同志对国际大局了然于胸。关于国外与国内大局相统筹的战略思维,充分诠释了只有把国内发展与对外开放统一起来,把中国发展与世界发展联系起来,把中国人民利益同各国人民利益结合起来,才能从世界发展大势中赢得更多的机遇,获得更广阔的空间,取得更大优势。

### (三)善于用辩证思维解决问题

辩证思维是指人们通过概念、判断、推理等思维方式对客观事物辩证发展过程的正确反映,是指以变化发展视角认识事物的思维方式。辩证思维最基本的特点是将对象作为一个整体,从其内在矛盾的运动、变化以及各个方面的相互联系中进行考察,以便从本质上系统地、完整地认识对象。矛盾规律是辩

① 习近平:《以人为本推动全面协调可持续发展》,光明网 2013 年 7 月 15 日。

② 习近平:《在中共中央政治局第三次集体学习时的讲话》,新华网 2013 年 1 月 29 日。



证法的核心思维，一分为二就是矛盾规律（或对立统一规律）的最通俗、最集中的提法。习近平同志系列重要讲话善于运用矛盾分析的方法，坚持“两点论”、“重点论”，分析问题一分为二，既看到有利一面，又看到不利一面，反映出逻辑上严密、思维上辩证、方法上周全，充分体现了辩证唯物主义的世界观和方法论。运用辩证思维解决问题，就是全面客观地把握客观事物发展中的内外矛盾，矛盾的普遍性和特殊性，主要矛盾和矛盾的主要方面，矛盾的对立统一规律，在复杂矛盾面前善于抓住关键，找准重点，洞察事物发展规律，从而把不利因素转化为有利条件。这是我们认识世界、改造世界的基本方法。

习近平同志的系列讲话处处体现了“两点论”与“重点论”的统一的辩证法。在判断国内外经济形势问题上，他指出：“面对错综复杂、快速变化的形势，我们要保持清醒头脑，既看到我国经济社会发展基本面长期向好的态势，也要看到国际国内各种不利因素的长期性、复杂性、曲折性，不回避矛盾，不遮盖问题。”<sup>①</sup>关于经济增长，他强调，经济增速完全有可能继续保持较高的水平，增长必须实实在在和没有水分的增长，即有效益、有质量、可持续的增长。关于改革方法，他指出，摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的，尊重群众首创精神与加强顶层设计也是辩证统一的。只要我们善于运用辩证思维观察和处理问题，就能化劣势为优势，变被动为主动，在解决复杂矛盾、疑难问题中发现机遇，挖掘潜力。这启示我们，不管是观察形势、分析事物，还是制定政策解决问题，都要坚持矛盾的分析法，坚持“两点论”和“重点论”的统一，敢于善于分析回答现实生活中和群众思想上迫切需要解决的问题和矛盾，不断有所发现，有所创造，有所前进。

#### （四）善于用底线思维把握原则问题

底线思维是一种思维技巧，拥有这种技巧的思想者，会认真计算风险，估算可能出现的最坏情况，并且接受这种情况。底线思维会影响我们的生活态度，能够提供继续前进时所必须的那份坦然。底线思维意味着搜集尽可能多的信息，并对可能出现的最糟糕的情况做出实事求是的评价。其内涵就是面对事实，接受出现的最差情况，唯一能做到的事，只有向上。

---

<sup>①</sup> 习近平：《习近平在广东主持召开经济工作座谈会讲话》，载《人民日报》2012年12月11日。

运用底线思维方法,就是要善于找到短板,守住底线,防患于未然。木桶的容量,取决于最短的那块木板。凡是从坏处准备,努力争取最好的结果,就能有备无患,遇事不慌,牢牢把握主动权。如,在谈到民生工作时,习近平同志指出,要按照“守住底线,突出重点,完善制度,引导舆论”的思路做好民生工作,重点保障低收入群众基本生活。在谈到经济工作时,习近平同志指出,要高度重视财政金融领域存在的风险隐患,坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。我国有 13 亿人口,只有把饭碗牢牢端在自己手中,才能保持社会大局稳定,等等。习近平同志系列讲话,既直面挑战,体现需要逢山开路遇水搭桥的勇气,又沉着冷静,体现管控风险防守底线的智慧,显示出清醒的底线思维。

#### (五)善于用创新思维解决难点热点问题

创新思维是指对事物间的联系进行前所未有的思考,从而创造出新事物的思维方法,是一切具有崭新内容的思维形式的总和。一切需要创新的活动都离不开思考,离不开创新思维,可以说创新思维是一切创新活动的开始。

习近平同志指出:“创新是民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭源泉,也是中华民族最深沉的民族禀赋”。<sup>①</sup>其中,关于理论创新,习近平同志指出,“社会主义从来都是在开拓前进中前进的。我们要坚持以实践基础上的理论创新推动制度创新,坚持和完善现有制度,从实际出发,及时制定一些新的制度,构建系统完备、科学规范、运行有序的制度体系。”<sup>②</sup>关于科技创新,习近平同志强调:“科技兴则民族兴,科技强则国家强。突破自身发展瓶颈,解决深层次矛盾和问题,根本出路就在于创新,关键要靠科技力量。”<sup>③</sup>在中央政治局第九次集体学习时,习近平同志也强调:“实施创新驱动发展战略,决定着中华民族前途命运,全党全社会都要充分认识科技创新的巨大作用,敏锐把握世界科技创新发展趋势,紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产生变革的机遇,把创新驱动发展战略作为面向未来的一项重大战略实施好。”<sup>④</sup>这就要求我们,必须把创新观念同解放思想、实事求是结合起来,

① 习近平:《在同各界优秀青年代表座谈时的讲话》,人民网 2013 年 5 月 5 日。

② 新华社:《党面临的“赶考”远未结束》,新华网 2013 年 7 月 13 日。

③ 习近平:《在中国科学院考察时的重要讲话》,新华网 2013 年 7 月 17 日。

④ 习近平:《在中共中央政治局第九次集体学习时的讲话》,人民网 2013 年 10 月 1 日。

努力破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍,强化创新发展的理念和敢于担当的精神,善于用改革的思维,市场的办法解决发展中的矛盾和难点问题。把科技创新摆在发展全局的核心位置,真正使科技创新成为社会发展的强大引擎。习近平同志系列重要讲话要求全党一定要勇于实践,勇于变革,勇于创新,不断探索和把握中国特色社会主义规律,在党和人民创造性实践中有力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

总之,学习和掌握习近平同志系列讲话精神,必须牢固树立马克思主义立场、观点和方法,自觉地运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,努力增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性,不断提高对重大现实问题的思维判断力,不断提高履行实际工作的领导力和执行力。



习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调

推动全党学习和掌握历史唯物主义  
更好认识规律更加能动地推进工作

新华社北京12月4日电 中共中央政治局12月3日下午就历史唯物主义基本原理和方法论进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,推动全党学习历史唯物主义基本原理和方法论,更好认识国情,更好认识党和国家事业发展大势,更好认识历史发展规律,更加能动地推进各项工作。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,马克思主义哲学深刻揭示了客观世界特别是人类社会发展一般规律,在当今时代依然有着强大生命力,依然是指导我们共产党人前进的强大思想武器。我们党自成立起就高度重视在思想上建党,其中十分重要的一条就是坚持用马克思主义哲学教育和武装全党。学哲学、用哲学,是我们党的一个好传统。

习近平强调,在革命、建设、改革各个历史时期,我们党运用历史唯物主义,系统、具体、历史地分析中国社会运动及其发展规律,在认识世界和改造世界过程中不断把握规律、积极运用规律,推动党和人民事业取得了一个又一个胜利。历史和现实都表明,只有坚持历史唯物主义,我们才能不断把对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平,不断开辟当代中国马克思主义发展新境界。

习近平指出,社会存在决定社会意识。我们党现阶段提出和实施的理论和路线方针政策,之所以正确,就是因为它们都是以我国现时代的社会存在为基础的。党的十八届三中全会对我国全面深化改革作出了总体部署,是从我国现在的社会存在出发的,即从我国现在的社会物质条件的总和出发的,也就是从我国基本国情和发展要求出发的。

习近平强调,要学习和掌握社会基本矛盾分析法,深入理解全面深化改革的重要性和紧迫性。只有把生产力和生产关系的矛盾运动同经济基础和上层建筑的矛盾运动结合起来观察,把社会基本矛盾作为一个整体来观察,才能全面把握整个社会的基本面貌和发展方向。坚持和发展中国特色社会主义,必须不断适应社会生产力发展调整生产关系,不断适应经济基础发展完善上层建筑。我们提出进行全面深化改革,就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的,所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。改革开放只有进行时、没有完成时,这是历史唯物主义态度。

习近平指出,要学习和掌握物质生产是社会生活的基础的观点,准确把握全面深化改革的重大关系。生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。在全面深化改革中,我们要坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,推动我国社会生产力不断向前发展,推动实现物的不断丰富和人的全面发展的统一。物质生产是社会历史发展的决定性因素,但上层建筑也可以反作用于经济基础,生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间有着作用和反作用的现实过程,并不是单线式的简单决定和被决定逻辑。我们提出全面深化改革的方案,是因为要解决我们面临的

突出矛盾和问题,仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效,必须加强顶层设计、整体谋划,增强各项改革的关联性、系统性、协同性。只有既解决好生产关系中不适应的问题,又解决好上层建筑中不适应的问题,这样才能产生综合效应。同时,只有紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革,以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引,才能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。

习近平强调,要学习和掌握人民群众是历史创造者的观点,紧紧依靠人民推进改革。人民是历史的创造者。要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点,让发展成果更多更公平惠及全体人民,唯有如此改革才能大有作为。要处理好尊重客观规律和发挥主观能动性的关系。要坚持一切从实际出发,按照客观规律办事,一张蓝图抓到底,抓好打基础利长远的工作。同时,要鼓励地方、基层、群众大胆探索、先行先试,勇于推进理论和实践创新,不断深化对改革规律的认识。

习近平指出,我们党在中国这样一个有着 13 亿人口的大国执政,面对着十分复杂的国内外环境,肩负着繁重的执政使命,如果缺乏理论思维的有力支撑,是难以战胜各种风险和困难的,也是难以不断前进的。党的各级领导干部特别是高级干部,要原原本本学习和研读经典著作,努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领,坚定理想信念,坚持正确政治方向,提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力,团结带领人民不断书写改革开放历史新篇章。

(节选自《人民日报》2013 年 12 月 5 日)

## 第四章

# 宣传思想工作

能否做好意识形态工作,事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力。2013年8月习近平同志在全国宣传思想工作会议上强调:要胸怀大局、把握大势、着眼大事,努力把宣传思想工作做得更好。<sup>①</sup>他深刻阐述了事关宣传思想工作长远发展的一系列重大理论问题和现实问题,进一步明确了今后工作的方向目标、重点任务和基本遵循,对于做好新形势下宣传思想工作具有重大的理论和实践意义。

### 一、党性和人民性的统一

习近平同志指出:“党性和人民性从来都是一致的、统一的。”<sup>②</sup>中国共产党以实现共产主义的最终目的和中华民族伟大复兴的中国梦为奋斗目标,以全心全意为人民服务为根本宗旨,这是中国共产党党性原则的集中表现和基本核心,也是党性和人民性相统一的内在根据。党的性质和宗旨决定了党一切工作的出发点和落脚点都是为了人民,从本质上说,坚持党性就是坚持人民性,坚持人民性就是坚持党性,党性寓于人民性之中,没有脱离人民性的党性,也没有脱离党性的人民性。习近平同志的论述,丰富和发展了马克思主义关于党性和人民性的理论,是宣传思想工作必须遵循的总方针和总要求。

#### (一)毫不动摇地坚持党性原则

习近平同志指出:“坚持党性,核心就是坚持正确政治方向,站稳政治立

<sup>①</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013年8月20日。

<sup>②</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013年8月20日。

场,坚定宣传党的理论和路线方针政策,坚定宣传中央重大工作部署,坚定宣传中央关于形势的重大分析判断,坚决同党中央保持高度一致,坚决维护中央权威,所有宣传思想部门和单位,所有宣传思想战线上的党员、干部都要旗帜鲜明坚持党性原则。”<sup>①</sup>

在宣传思想工作中要落实习近平同志关于“坚持党性”的要求,必须坚决同党中央保持高度一致,在任何时候任何情况下都旗帜鲜明、立场坚定,始终对党绝对忠诚、与党同心同德;必须站在党性和人民性的立场上,维护党和人民的利益,维护党和全国各族人民的团结,敢于同错误观点、煽动言论、虚假谣言作斗争,正确引导社会舆论,讲政治、顾大局;必须不断提高政治意识和政治眼光,增强政治鉴别力和政治敏锐性。在事关党的路线方针政策的全面贯彻、现代化建设科学发展的大局、政治方向等重大原则问题上头脑清醒,明方向,辨是非,善于见微知著、明察秋毫,增强政治敏锐性,牢牢掌握舆论主导权和话语权。

## (二) 树立以人民为中心的工作导向

习近平同志指出:“坚持人民性,就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点,坚持以民为本、以人为本。要树立以人民为中心的工作导向,把服务群众同教育引导群众结合起来,把满足需求同提高素养结合起来,多宣传报道人民群众的伟大奋斗和火热生活,多宣传报道人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹,丰富人民精神世界,增强人民精神力量,满足人民精神需求。”<sup>②</sup>只有树立以人民为中心的工作导向,切实解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”这个根本问题,才能把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为整个宣传思想文化工作的出发点和落脚点,把服务群众同教育引导群众结合起来,把满足需求同提高素养结合起来,才能形成推动经济社会发展的正能量。

强化“三贴近”意识。宣传思想工作肩负着“以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人”的重要职责和使命,只有深入基层实践,贴近实际、贴近生活、贴近群众,才能打动群众、赢得群

<sup>①</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。

<sup>②</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。

众。要坚决克服脱离生活、不接地气、同群众贴得不够紧的问题，坚决克服一味迎合市场带来的低俗化现象。要分析和研究不同群众的思想文化需求，深入群众认真调查研究，真正把体现党的主张和反映人民心声统一起来，增强党的理论和路线方针政策在群众中的吸引力、感染力和亲和力。

强化问题意识。宣传思想工作要更好地把党和政府的声音传递好、把当代社会的主流展示好、把人民群众的心声反映好，就要树立强烈的问题意识。勇于正视和应对矛盾，敢于和善于分析回答人民群众现实生活中和思想上的最直接、最现实的问题，聚焦人民群众普遍关心的热点问题，在发现问题、提出问题、直面问题、研究问题、破解问题、推动问题解决上下功夫、用气力，释疑解惑，才能凝聚广大人民形成中国梦的共识。

增强群众观点。习近平同志指出“群众的思想最鲜活，群众的语言最生动。深入群众，就来到了智慧的大课堂、语言的大课堂，我们的讲话、文章就可以有的放矢，体现群众意愿，让群众愿意看、看得懂，愿意听、听得进。”<sup>①</sup>我们党的宣传思想工作能够说真话实话、说来自广大人民群众中的话，才能真正获得与群众沟通交流的话语权，拉近同人民群众的距离，有效增进与人民群众的感情；才能用真情实感打动群众、感染群众、赢得群众，不断丰富人民精神世界，增强人民精神力量，满足人民日益丰富的精神需求。

### （三）坚持理念创新、手段创新、基层工作创新

新形势下，经济转轨，社会转型，改革进入攻坚期、深水区，各种思想文化相互激荡，各种利益主体都在争夺舆论斗争的主导权、话语权，宣传思想工作的任务更其繁重。习近平同志强调：“明者因时而变，知者随事而制。宣传思想工作创新，重点要抓好理念创新、手段创新、基层工作创新，努力以思想认识新飞跃打开工作新局面，积极探索有利于破解工作难题的新举措新办法，把创新的重心放在基层一线。”<sup>②</sup>

习近平同志关于宣传思想工作“三个创新、一个重心”的论述，即理念创新、手段创新、基层工作创新，把创新的重心放在基层一线，要求我们必须以思想认识新飞跃打开工作新局面：要认真研究不同群众的思想文化需求，围绕改

<sup>①</sup> 《中央党校举行2010年春季第二批入学学员开学典礼》，人民网2010年5月13日。

<sup>②</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》，新华网2013年8月20日。



革发展中的热点问题,着眼各阶层群众的需求,讲清“怎么看”“怎么办”;要深入基层开展“走转改”活动,以群众喜闻乐见的语言和形式,从基层焕发出思想工作新的生机活力;“要继续推进文化体制改革,推动文化事业全面繁荣和文化产业快速发展、建设社会主义文化强国”<sup>①</sup>;要积极与国际接轨,不能自娱自乐,国内循环,突破点在于创造让国际社会听得懂、记得住、不反感的新词汇新术语。

## 二、巩固壮大主流思想舆论

习近平同志指出:“坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,是宣传思想工作必须遵循的重要方针。我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,面临的挑战和困难前所未有,必须坚持巩固壮大主流思想舆论,弘扬主旋律,传播正能量,激发全社会团结奋进的强大力量。”<sup>②</sup>习近平同志的深刻论述,强调并凸显了遵循这一方针对于搞好宣传思想工作的重要性、必要性和紧迫性。

### (一)坚持正面宣传为主

党的宣传思想工作是党全部工作的重要组成部分,唯有坚定站在党和人民的立场,本着对党的事业、国家前途、人民利益高度负责的态度,运用发展思维和改革思路来全面认识现实,把握大局与大势,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,才能唱响主旋律,传播正能量,不断巩固和壮大主流思想舆论阵地。

新形势下,坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦,是全党全国各族人民的共同理想,是当代中国发展进步的鲜明主题。宣传思想工作必须牢牢把握这个主题、聚焦这个主题,把加强中国特色社会主义和中国梦的宣传教育,作为巩固壮大主流思想舆论阵地的核心内容。“要加强社会主义核心价值观体系建设,积极培育和践行社会主义核心价值观,全面提高公民道德素质,培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。”<sup>③</sup>同时要把握好正面宣传和舆论监督、舆论斗争的关系,既坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针,巩固壮大主流思想舆论阵地,又要加强和改进舆论监督,努力做到

① 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013年8月20日。

② 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013年8月20日。

③ 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013年8月20日。

准确监督、科学监督、依法监督、建设性监督,还要着眼于团结和争取大多数,有理有利有节地开展舆论斗争。

## (二) 提高质量和水平,把握好时、度、效,增强吸引力和感染力

随着我国日益走向世界舞台中心,不同制度模式和发展道路的博弈更加激烈;随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整,社会思想文化和价值观念也呈现出多元多样多变的特征,呈现错综复杂的状况,客观上使宣传思想文化工作的难度空前增大。正如习近平同志所指出的:“我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,面临的挑战和困难前所未有。”<sup>①</sup>习近平同志强调:“关键是要提高质量和水平,把握好时、度、效,增强吸引力和感染力,让群众爱听爱看、产生共鸣,充分发挥正面宣传鼓舞人、激励人的作用。在事关大是大非和政治原则问题上,必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗,帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。”<sup>②</sup>

在宣传思想工作中,把握“时”,就是要强化时效意识,先人一步、先声夺人,关键时刻不失语、重大问题不缺位,在“早”和“快”字上做文章,抢占时机制高点,最大限度地挤压负面信息、错误思想观点的空间。把握“度”,就是要把握好舆论引导工作发挥积极作用的内在尺度,把握好舆论引导不与党管媒体的原则和党的宣传方针相背离的边界和底线,把握好舆论引导不与党和国家工作大局相冲突的程度和范围,保证舆论引导适度而不过度,防止分寸“拿捏”不准,力避火候不到或火力过猛。把握“效”,就是要从实际效果出发,着力把握传播规律,改进传播方式,讲究传播艺术,增强亲和力、贴近性、吸引力、感染力,让群众爱听爱看,提高宣传的质量和水平。要坚决反对那种把个别事件渲染成普遍现象、追求轰动效应、淹没党和人民主流心声的做法,掌握话语主动权,帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。

## (三) 牢牢掌控互联网这个重要舆论阵地

互联网的发展和广泛应用重塑着媒体格局和舆论生态,越来越多的人把互联网作为获取信息的主渠道,互联网已成为舆论斗争的主战场。要认清互联网的媒体属性、意识形态属性,认真贯彻积极利用、科学发展、依法管

<sup>①</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。

<sup>②</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。

理、确保安全的方针，积极推动新兴媒体发展，加快推进传统媒体转型，把重要新闻网站做大做强，发挥好商业网站的建设性作用。要把网上舆论斗争作为宣传思想文化工作的重点来抓，加大力量投入，开展网上舆论斗争，严密防范和遏制网上攻击、渗透行为。依法加强网络管理，规范网络传播秩序，加大对有害信息、网络谣言的整治力度，保持网络空间的清朗。

#### （四）全党动手，树立大宣传的工作理念

习近平同志强调：“做好宣传思想工作必须全党动手。各级党委要负起政治责任和领导责任，加强对宣传思想领域重大问题的分析研判和重大战略性任务的统筹指导，不断提高领导宣传思想工作的能力和水平。要树立大宣传的工作理念，动员各条战线各个部门一起来做，把宣传思想工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理更加紧密地结合起来。”<sup>①</sup>

构建全党动手的大宣传格局，宣传思想部门责无旁贷。习近平同志指出：“宣传思想部门承担着十分重要的职责，必须守土有责、守土负责、守土尽责。宣传思想部门工作要强起来，首先是领导干部要强起来，班子要强起来。各级宣传部门领导同志要加强学习、加强实践，真正成为让人信服的行家里手。”<sup>②</sup>各级党委只有把宣传思想工作放在改革发展全局中统筹指导，树立宣传思想工作的整体思维，牵头抓总、整合资源、形成合力，才能形成上下、左右联动的大宣传工作格局。各条战线、各个部门都应该积极参与到宣传思想工作中来，胸怀大局、把握大势、着眼大事，多一些大局观念，少一些部门利益；多一些团结协作，少一些各自为政；心往一处想、劲往一处使，8500多万名党员，420多万个基层党组织，每一位党员，每一个党组织都成为大宣传格局的一个环节，节节发力、节节作为、节节精彩，就一定能凝聚起推进宣传思想工作的强大合力。

### 三、讲好中国故事，传播好中国声音

习近平同志指出，“对世界上出现的新事物新情况，对各国出现的新思想新观点新知识，我们要加强宣传报道，以利于积极借鉴人类文明创造的有益成果。要精心做好对外宣传工作，创新对外宣传方式，着力打造融通中外的新概

① 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》，新华网 2013 年 8 月 20 日。

② 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》，新华网 2013 年 8 月 20 日。

念新范畴新表述,讲好中国故事,传播好中国声音。”<sup>①</sup>只有讲好中国故事,传播好中国声音,才能更好地传播中华文化,充分展示我国繁荣发展、民主进步、文明开放的良好形象,有力彰显中国特色社会主义制度的巨大优越性。

### (一)注重宣传阐述中国特色

在全面对外开放的条件下做宣传思想工作,一项重要任务是引导人们更加全面客观地认识当代中国、看待外部世界。对此,习近平同志指出:“宣传阐释中国特色,要讲清楚每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同,其发展道路必然有着自己的特色;讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求,是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养;讲清楚中华优秀传统文化是中华民族的突出优势,是我们最深厚的文化软实力;讲清楚中国特色社会主义植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求,有着深厚历史渊源和广泛现实基础。中华民族创造了源远流长的中华文化,中华民族也一定能够创造出中华文化新的辉煌。独特的文化传统,独特的历史命运,独特的基本国情,注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。对我国传统文化,对国外的东西,要坚持古为今用、洋为中用,去粗取精、去伪存真,经过科学的扬弃后使之为我所用。”<sup>②</sup>

按照这些要求解析阐释好中国特色,一是要重点宣传阐释中国特色的基本逻辑:独特的文化传统、独特的历史命运、独特的基本国情,决定了中国必然要走适合自己特点的发展道路。二是要真实介绍当代中国的现状:人们对当代中国有清晰全面的客观认识,就会对我们道路、理论、制度的特色和优势有一个科学把握,也才会真正懂得坚持古为今用、洋为中用,去粗取精、去伪存真,经过科学的扬弃后使之为我所用的道理。这就需要深入阐释中国发展进步的路径、轨迹和原因,用事实说明中国政治制度、经济政策、民生安排的正当性、合理性。讲清楚中国发展面临的挑战和我们应对挑战的措施,用事实说明在一个拥有13亿多人口的发展中大国搞现代化建设,困难之多、矛盾之复杂前所未有、世所罕见。说明中国坚持和平发展、开放发展、共同发展,通过争取和平的国际环境发展自己,又以自身发展维护和促进世界和平,增进国际社会

<sup>①</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。

<sup>②</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。

对中国的了解,稳定国际社会对中国发展的预期,减少疑虑和误判。三是要睁眼看世界,及时、充分地了解世界形势发展变化、世界上出现的新事物新情况、各国出现的新思想新观点新知识,才能更好地发展我们自己。

## (二)以中国梦为引领讲好中国故事

实现中华民族伟大复兴的中国梦,是当代中国最宏大、最精彩的故事。中国人怎么想、怎么做,中国向何处发展、未来前景怎么样,都体现在中国人民追逐梦想、实现梦想的故事之中,所以要以中国梦为引领讲好中国故事。

一是围绕中国梦是国家富强、民族振兴、人民幸福之梦这个本质,讲清楚中国梦体现了历史、现实、未来的紧密联系,是中华民族孜孜以求的质朴梦想和美好愿景,具有鲜明的中国特色、民族风格、文化底蕴。二是围绕中国梦是人民的梦这一根本属性,讲清楚中国梦体现了国家梦、民族梦、个人梦的有机统一,要依靠人民来实现,不断为人民造福。三是围绕中国仍然是世界上最大的发展中国家这个实际,讲清楚中国发展仍面临不少困难和挑战,实现中国梦需要付出艰苦努力。四是围绕坚持走和平发展道路这个方针,讲清楚中国梦是开放、包容、合作、共赢的梦,与各国梦息息相通,实现中国梦不仅造福中国人民,而且造福世界人民。

## (三)加强国际传播能力建设,传播好中国声音

传播好中国声音,需要加强国际传播能力建设。媒体是国际传播的主力军,壮大媒体力量是提高国际传播能力的基础环节。中国是一个媒体大国,但还缺少在国际上有较大影响力的一流媒体。改变这种状态,需要进行资源整合,变数量优势为质量优势。一要坚持传统媒体与新兴媒体并举融合发展,以报纸、通讯社、电台、电视台等传统媒体为依托,大力开发和运用数字化、网络化技术,把传统媒体的内容优势和新兴媒体的传播优势有机结合起来,充分运用新技术新应用,创新媒体传播方式,在新一轮传播能力竞争中赢得主动。二要坚持软件硬件并重,更加突出软件建设,在优化采编网络、丰富信息内容、完善营销体系、改进传播技术和吸引培养人才等方面取得新的突破,打造一批具有国际知名度的精品栏目和节目,不断提高新闻信息原创率、首发率、落地率。三要关注世界上发生的事情,客观、全面、真实地给予报道,把中国价值理念融入媒体的报道之中,为国外受众提供观察国

际社会、国际事务的中国视角,引导其准确理解中国在有关问题上的立场主张。四要加快“走出去”步伐,积极融入国际传播体系,把选题策划、生产制作、营销发行等环节前移到对象国家和地区,逐步实现机构本土化、人员本土化、内容本土化,更加精准地定位传播产品和传播对象,提供符合国外受众需求的产品和服务,形成中国声音的“本土化”表达,确定好“走出去”的重点国家和地区,规划好具体办法和具体项目,与国外各类媒体在稿件交换、节目制作、记者互访、技术支持、新媒体运用等方面广泛开展合作。

#### (四)重视话语体系建设,打造融通中外的新概念新范畴新表述

习近平同志提出:“要着力打造融通中外的新概念新范畴新表述”<sup>①</sup>,这为我们加强对外话语体系建设指明了方向。融通中外,是指我们传播的概念范畴表述既要符合中国国情和中国特色,又要与国外习惯的话语体系、表述方式相对接,能为国际社会所理解和接受。一方面要坚持和发扬中华文化这一中华民族的精神追求、精神基因和精神标识,以中国核心价值观为支撑,在对外传播中充分体现我们自己的价值理念、实际情况和立场主张;另一方面要以“美人之美、美美与共”的开放包容姿态,积极反映中国对人类共同命运和全球事务的认识、思考和担当,多反映中国与外部世界的话语共同点、利益交汇点,多贴近外国受众的思维习惯和语言习惯。同时,要解放思想、拓宽视野、海纳百川、兼收并蓄,积极学习借鉴国外有益的文明成果,使中外话语体系更好地相融相通。

重视话语体系建设,打造融通中外的新概念新范畴新表述,要在“新”字上下功夫。一是把新一届中央领导集体治国理政的新理念新成就新经验介绍好、阐释好、传播好。二是针对外界关注的一些涉华重要问题提出新的概念、新的表述,准确反映中国在这些方面的发展进步。三是围绕国际社会普遍关注的重大问题提出中国观点,表明中国立场。打造融通中外的新概念新范畴新表述,还要有学理支撑、理论突破。争取在一些重大问题的对外话语体系建设上有所突破,在更广泛领域构建起既有中国特色、中国气派,又能与国际社会开展有效对话的话语体系。

<sup>①</sup> 《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,新华网 2013 年 8 月 20 日。



## 习近平在全国宣传思想工作会议上强调

### 胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好

全国宣传思想工作会议 19 日至 20 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责,胸怀大局、把握大势、着眼大事,找准工作切入点和着力点,做到因势而谋、应势而动、顺势而为。

习近平在讲话中强调,经济建设是党的中心工作,意识形态工作是党的一项极端重要的工作。党的十一届三中全会以来,我们党始终坚持以经济建设为中心,集中精力把经济建设搞上去、把人民生活搞上去。只要国内外大势没有发生根本变化,坚持以经济建设为中心就不能也不应该改变。这是坚持党的基本路线 100 年不动摇的根本要求,也是解决当代中国一切问题的根本要求。同时,只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。

习近平指出,宣传思想工作就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。党员、干部要坚定马克思主义、共产主义信仰,脚踏实地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力,扎扎实实做好每一项工作,取得“接力赛”中我们这一棒的优异成绩。领导干部特别是高级干部要把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领,老老实实、原原本本学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。党校、干部学院、社会科学院、高校、理论学习中心组等都要把马克思主义作为必修课,成为马克思主义学习、研究、宣传的重要阵地。新干部、年轻干部尤其要抓好理论学习,通过坚持不懈学习,学会运用马克思主义立场、观点、方法观察和解决问题,坚定理想信念。

习近平指出,要深入开展中国特色社会主义宣传教育,把全国各族人民团

结和凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。要加强社会主义核心价值体系建设,积极培育和践行社会主义核心价值观,全面提高公民道德素质,培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。

习近平强调,党性和人民性从来都是一致的、统一的。坚持党性,核心就是坚持正确政治方向,站稳政治立场,坚定宣传党的理论和路线方针政策,坚定宣传中央重大工作部署,坚定宣传中央关于形势的重大分析判断,坚决同党中央保持高度一致,坚决维护中央权威。所有宣传思想部门和单位,所有宣传思想战线上的党员、干部都要旗帜鲜明坚持党性原则。坚持人民性,就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点,坚持以民为本、以人为本。要树立以人民为中心的工作导向,把服务群众同教育引导群众结合起来,把满足需求同提高素养结合起来,多宣传报道人民群众的伟大奋斗和火热生活,多宣传报道人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹,丰富人民精神世界,增强人民精神力量,满足人民精神需求。

习近平指出,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,是宣传思想工作必须遵循的重要方针。我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,面临的挑战和困难前所未有,必须坚持巩固壮大主流思想舆论,弘扬主旋律,传播正能量,激发全社会团结奋进的强大力量。关键是要提高质量和水平,把握好时、度、效,增强吸引力和感染力,让群众爱听爱看、产生共鸣,充分发挥正面宣传鼓舞人、激励人的作用。在事关大是大非和政治原则问题上,必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗,帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。

习近平强调,在长期实践中,我们党的宣传思想工作积累了十分丰富的经验。这些经验来之不易、弥足珍贵,是做好今后工作的重要遵循,一定要认真总结、长期坚持,并在实践中不断丰富和发展。“明者因时而变,知者随事而制。”宣传思想工作创新,重点要抓好理念创新、手段创新、基层工作创新,努力以思想认识新飞跃打开工作新局面,积极探索有利于破解工作难题的新举措新办法,把创新的重心放在基层一线。要继续推进文化体制改革,推动文化事业全面繁荣和文化产业快速发展、建设社会主义文化强国。

习近平指出,在全面对外开放的条件下做宣传思想工作,一项重要任务是引导人们更加全面客观地认识当代中国、看待外部世界。宣传阐释中国特色,



要讲清楚每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同,其发展道路必然有着自己的特色;讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求,是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养;讲清楚中华优秀传统文化是中华民族的突出优势,是我们最深厚的文化软实力;讲清楚中国特色社会主义植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求,有着深厚历史渊源和广泛现实基础。中华民族创造了源远流长的中华文化,中华民族也一定能够创造出中华文化新的辉煌。独特的文化传统,独特的历史命运,独特的基本国情,注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。对我国传统文化,对国外的东西,要坚持古为今用、洋为中用,去粗取精、去伪存真,经过科学的扬弃后使之为我所用。

习近平强调,对世界形势发展变化,对世界上出现的新事物新情况,对各国出现的新思想新观点新知识,我们要加强宣传报道,以利于积极借鉴人类文明创造的有益成果。要精心做好对外宣传工作,创新对外宣传方式,着力打造融通中外的新概念新范畴新表述,讲好中国故事,传播好中国声音。

习近平指出,宣传思想部门承担着十分重要的职责,必须守土有责、守土负责、守土尽责。宣传思想部门工作要强起来,首先是领导干部要强起来,班子要强起来。各级宣传部门领导同志要加强学习、加强实践,真正成为让人信服的行家里手。

习近平强调,做好宣传思想工作必须全党动手。各级党委要负起政治责任和领导责任,加强对宣传思想领域重大问题的分析研判和重大战略性任务的统筹指导,不断提高领导宣传思想工作能力和水平。要树立大宣传的工作理念,动员各条战线各个部门一起来做,把宣传思想工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理更加紧密地结合起来。

(节选自《人民日报》2013年12月5日)

## 第五章

# 深化改革开放

习近平同志反复强调：“改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”<sup>①</sup>党的十八大后，我国经济社会发展进入新阶段，习近平同志深刻思考党和国家的奋斗历程和前途命运，做出一系列关于改革开放的重要论述，表明新一届中央领导集体“已经吹响改革开放的集结号”，向全党全国发出“坚定信心、凝聚共识、落到实处”的动员令。

### 一、决定当代中国命运的关键一招

2012年12月习近平同志在广东考察时强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个100年’的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。”<sup>②</sup>2013年11月9日，习近平同志在就《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明中又指出：“从党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来，已经35个年头了。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化，我国能在国际社会赢得举足轻重的地位，靠的就是坚持不懈推进改革开放。”<sup>③</sup>

<sup>①</sup> 《习近平在广东考察时强调：增强改革的系统性整体性协同性做到改革不停顿开放不止步》，载《人民日报》2012年12月12日。

<sup>②</sup> 《习近平在广东考察时强调：增强改革的系统性整体性协同性做到改革不停顿开放不止步》，载《人民日报》2012年12月12日。

<sup>③</sup> 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，载《人民日报》2013年11月16日。

这些重要观点和论述，深刻揭示了改革开放的历史必然性和现实重要性。

### （一）改革开放开创和发展了中国特色社会主义道路

2013年1月5日，习近平同志在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上指出：“道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题，道路就是党的生命。”<sup>①</sup>能否找到符合国情的正确道路，对党、国家、民族和人民至关重要。党的十一届三中全会作出了把党和国家工作重点转移到经济建设上来，实行改革开放的历史性决策，这是关系党和国家前途命运大政方针的政治决断和战略抉择。在这一伟大实践中，我们党把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合，实现了马克思主义中国化的第二次历史性飞跃，走出了一条中国特色社会主义道路：就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义道路，既坚持了科学社会主义的基本原理，又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，从理论和实践结合上系统回答了在中国这样人口多底子薄的大国建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题，使我们国家快速发展起来，使我国人民生活水平快速提高起来。

30多年来，我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史转折；成功实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折；坚持以经济建设为中心，综合国力迈上新台阶；人民生活总体上达到小康水平；人民日益增长的精神文化需求得到更好满足；社会和谐稳定得到巩固和发展；国防和军队建设取得重大成就；祖国和平统一大业迈出重大步伐；全方位外交取得重大成就；党的领导水平和执政水平、拒腐防变和抵御风险能力明显提高。实践充分证明并将进一步证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会

<sup>①</sup> 《道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位问题》，载《新华日报》2013年1月6日。

主义、发展马克思主义；改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。

习近平指出：“道路决定命运，找到一条正确道路是多么不容易。”<sup>①</sup>当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。30多年来，我们把党的基本路线作为党和国家的生命线，坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一起来，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，这是我国改革开放取得巨大成功的根本原因。正如习近平同志所指出：“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路”<sup>②</sup>。只有坚定深化改革开放的决心和信心，坚持改革开放的正确方向，中国特色社会主义道路才能越走越宽广。

## （二）改革开放为中国特色社会主义理论体系提供了实践依据

在改革开放30多年的历史进程中，我们党根据时代条件和主题的深刻变化，紧紧围绕建设和发展中国特色社会主义这一主题，系统回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题，不断推进马克思主义中国化，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系——中国特色社会主义理论体系。这一理论体系是改革开放正确前行的科学依据和精神指引。

在中国这样一个经济文化比较落后的国家，如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义，是我们党始终面对的一个重大课题。社会主义初级阶段理论的确立，“一个中心，两个基本点”的基本路线和党在社会主义初级阶段的基本纲领的提出，为中国特色社会主义理论的形成奠定了坚实基础。在此基础上，我们党逐步形成了社会主义本质论、社会主义改革动力论、社会主义市场经济论、社会主义民主法治论、社会主义精神文明论、社会主义和谐社会论、社

<sup>①</sup> 《习近平在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》，新华网2013年12月26日。

<sup>②</sup> 《习近平在广东考察时强调：增强改革的系统性整体性协同性做到改革不停顿开放不止步》，载《人民日报》2013年12月12日。

会主义和平发展论等一系列重大理论,进而形成了较为系统的中国特色社会主义理论体系。正是因为有了实践探索中所产生的理论结晶作为科学指南,我国的改革开放才能在面对国际国内风云变幻的复杂局面下,始终沿着正确的方向前进。

习近平同志强调:摸着石头过河,是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。<sup>①</sup>当前,改革进入攻坚期和深水区,改革的复杂性、艰巨性前所未有,当前和今后全面深化改革仍然需要摸着石头过河。我们唯有坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断总结和吸收广大人民群众的实践经验,以深化改革开放和推进现代化建设的实际问题为中心,着眼于马克思主义的实际运用,着眼于对新的实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的的发展,发现问题、把握特点、总结经验,不断进行理论创新,才能更好地把握对深化改革开放的规律性认识,实现摸着石头过河和加强顶层设计的辩证统一,进一步深化理论探索的新起点。

### (三)改革开放推动了中国特色社会主义制度的完善

改革开放是在坚持社会主义制度的前提下,改变阻碍生产力发展的生产关系和管理方式,改变阻碍生产方式发展的上层建筑,即旧的经济体制、政治体制及各种具体制度,是社会主义制度的自我完善和发展。这种完善和发展无法顺其自然地实现,需要通过对内的改革来助推,通过对外的开放不断吸收人类文明优秀成果来发展。30多年来,我们锐意推进各方面体制改革,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的转变。在不断深化经济体制改革的同时,不断深化政治体制、文化体制、社会体制以及其他各方面体制改革,不断形成和发展符合当代中国国情、充满生机活力的新的体制机制。我国社会主义经济、政治、文化以及其他各个方面制度既坚持了社会主义基本原则,又符合中国的基本国情,具有鲜明的时代特征,为实现中华民族伟大复兴提供了必要的制度保障。改革开放使中国特色社会主义制度体系最终形成,但制度的确立并不等于制度的定型,改革开放给予中国特色社会主义制度不断完善的契机和动力,使得中国特色社会主义制

<sup>①</sup> 《习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调 以更大的政治勇气和智慧深化改革朝着十八大指引的改革开放方向前进》,载《人民日报》2013年1月2日。

度朝着更加贴近国情实际,更为适合国力发展的正确方向不断发展。

## 二、改革开放只有进行时,没有完成时

在新的起点上,要全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦,改革开放是唯一途径。习近平同志强调:“改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放,就没有中国的今天,也就没有中国的明天。改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。”<sup>①</sup>他在中共中央召开的党外人士座谈会上的讲话中还提到:“实现党的十八大描绘的全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,要求全面深化改革。坚持和发展中国特色社会主义,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展,进一步解放和发展社会生产力、继续充分释放全社会创造活力,要求全面深化改革。解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,实现经济社会持续健康发展,不断改善人民生活,要求全面深化改革。中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。可以说,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。35年来,我们用改革的办法解决了党和国家事业发展中的一系列问题。同时,在认识世界和改造世界的过程中,旧的问题解决了,新的问题又会产生,制度总是需要不断完善,因而改革既不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸。”<sup>②</sup>

### (一)现实与未来的发展要求全面深化改革开放

改革开放极大地解放和发展了社会生产力,极大地调动了全国人民的积极性、主动性和创造性,极大地推动了政治、经济、文化、社会、生态文明的全面发展。2012年12月31日习近平同志在主持中共中央政治局第二次集体学习时强调:“历史、现实、未来是相通的。历史是过去的现实,现实是未来的历史。要把党的十八大确立的改革开放重大部署落实好,就要认真回顾和深入总结改革开放的历程,更加深刻地认识改革开放的历史必然性,更加自觉地把握改革开放的规律性,更加坚定地肩负起深化改革开放的重大责任。”2013年

<sup>①</sup> 《习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调 以更大的政治勇气和智慧深化改革朝着十八大指引的改革开放方向前进》,载《人民日报》2013年1月2日。

<sup>②</sup> 《征求对中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定的意见 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话》,《人民日报》2013年11月14日。

11月他在山东考察时又强调：“改革开放使我国以世所罕见的速度发展起来了，但改革开放只有进行时，没有完成时。解决我国发展面临的难题，不深化改革不行，深化改革力度小了也不行。全党同志对把改革蓝图变成现实要有信心。无论遇到什么困难，无论出现什么干扰，都要坚定不移推进改革。”全面深化改革，对全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴意义重大而深远。“学习贯彻党的十八届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务，各级党委务必以高度的责任感和求真务实的作风抓紧抓好，把思想和行动统一到中央决策部署上来，汇聚起全面推进改革开放的强大正能量。”<sup>①</sup>改革开放给人民带来了更多福祉，使社会主义在中国大地上焕发出勃勃生机，实践证明，“没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”<sup>②</sup>

## （二）应对新形势新挑战要求全面深化改革

物质世界是永恒发展的，旧的不合时宜的规则制度不断消失，新的更有效率的规则制度不断建立，必须通过及时合理的改革保证规则制度符合经济社会发展的不同阶段。物质世界是普遍联系的，联系的客观性意味着开放的必要性，联系的多样性证明了开放的合理性，联系的系统性则预示着开放的系统性，全方位、多层次的开放是物质世界普遍联系的应有之义。我们所面临的世情、国情、党情的深刻变化是改革开放必须持续深化的重要现实基础。之前所完成的很多合理化改革放在现阶段看仍然不够深入，一些深层次的矛盾没有根本性触及。改革开放的启动，一个主要原因就是要适应经济社会快速发展的时代潮流，让中国走进世界，发展起来。当前，我国处于全面建成小康社会的冲刺阶段、实现民族复兴的关键阶段，也是我国从大向强的跨越阶段。面对世界经济既有复苏迹象，也面临基础不稳、动力不足、速度不均的问题带来的新挑战，我们努力寻求新的增长动力。习近平同志明确指出“增长动力只能从改革中来，从调整中来，从创新中来”<sup>③</sup>。中国经济已经进入新的发展阶段，正在进行深刻的方式转变和结构调整，只有不断开拓进取、全面深化改革，才能

<sup>①</sup> 《习近平在山东考察时强调：把改革蓝图一步步变为现实》，新华网2013年11月29日。

<sup>②</sup> 《习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调 以更大的政治勇气和智慧深化改革朝着十八大指引的改革开放方向前进》，载《人民日报》2013年1月2日。

<sup>③</sup> 习近平：《增长动力来自改革、调整、创新》，新华网2013年10月7日。

在新一轮国际竞争中占领制高点,顺利实现中华民族伟大复兴的中国梦。

### (三) 解决矛盾问题,破除体制机制弊端,要求全面深化改革开放

随着我国改革进入攻坚期和深水区,改革的难度加大,风险加大,改革开放逐渐显露出各种深层次的矛盾和挑战。各方面体制机制弊端是发展的严重阻碍,必须攻克体制机制上的顽瘴痼疾。全面深化改革开放正是解决矛盾问题、破除体制机制弊端,推进全面健康发展的现实要求。首先,要正确合理地对待和分析这些矛盾和挑战。它们有的与我国自身的经济社会发展阶段、发展水平有关,有的与改革开放过程中的认识不到位、措施不配套有关,有的则是在改革和发展过程中难以避免的问题。第二,必须以更深层次的改革开放作为关键性抓手来面对这些矛盾和挑战。问题是伴随着改革开放的过程而出现和发展,但绝不意味着要靠停顿或后退来解决这些问题。单纯通过抓经济发展来解决,只能触及问题的局部或表面;回避体制和机制就事论事,也无法从根本上来解决。其三,当前我国经济社会发展进入关键时期,面临国际竞争愈发激烈的背景。在这种形势下处理一系列复杂的历史和现实问题,更需要我们进一步增强改革的紧迫感和使命感。习近平同志强调:“改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。”<sup>①</sup>只有积极回应广大人民群众对深化改革开放的强烈呼声和殷切期待,凝聚社会共识,协调推进各领域各环节改革,才能努力把改革开放推向前进。

## 三、加强顶层设计和整体谋划

习近平同志对《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》向全会作说明时说,全面深化改革是一个复杂的系统工程,单靠某一个或某几个部门往往力不从心,这就需要建立更高层面的领导机制。十八届三中全会决定中央成立全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。领导小组的主要职责是:统一部署全国性重大改革,统筹推进各领域改革,协调各方力量形成推进改革合力,加强督促检查,推动全面落实改革目标任务。

---

<sup>①</sup> 《习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调 以更大的政治勇气和智慧深化改革朝着十八大指引的改革开放方向前进》,载《人民日报》2013年1月2日。



### （一）高度重视顶层设计和整体谋划的重要性

所谓改革的顶层设计，就是对未来中国改革的整体谋划，也是从人民的最高利益出发，站在国家的层面，对制约我国未来改革发展的全局性、关键性问题进行顶层判断，提出解决的整体思路和框架，以此作为规范各类具体改革的标杆，作为制定具体改革政策的依据，从而最大限度地化解改革的阻力，降低改革的风险，确保改革的顺利推进。当前，改革已经进入深水区，摆在党和人民面前的新形势新任务新要求比起过去更加复杂、更加困难，有些困难又是中下层无法解决的，需要顶层推动，呼唤全局角度的顶层设计。正如习近平同志在中共中央召开的党外人士座谈会上所指出：“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。我们要在基本确定主要改革举措的基础上，深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，深入论证改革举措可行性，把握好全面深化改革的重大关系，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。”<sup>①</sup>2014年1月22日，在中央全面深化改革领导小组第一次会议上，他再次强调，全面深化改革，我们具备有利条件，具备实践基础，具备理论准备，也具备良好氛围，要把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施，充分调动各方面积极性，坚定不移朝着全面深化改革目标前进。<sup>②</sup>

### （二）加强顶层设计和整体谋划，把改革开放引向深入

习近平同志指出：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律，从实践中获得真知。摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的，推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。要加强宏观思考和顶层设计，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破，不断把改革开放引向深入。”<sup>③</sup>“不

<sup>①</sup> 《征求对中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定的意见 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话 俞正声刘云山张高丽出席》，载《人民日报》2013年11月14日。

<sup>②</sup> 《习近平主持全面深化改革小组第一次会议》，载《人民日报》2014年1月23日。

<sup>③</sup> 《习近平同志在中共中央政治局第二次集体学习时强调以更大的政治勇气和智慧深化改革朝着十八大指引的改革开放方向前进》，载《人民日报》2013年1月2日。

谋全局者,不足以谋一域”,全面深化改革开放,加强顶层设计和整体规划要从三个方面着重把握:

做好深入调查研究,认识内在规律。全面深化改革需要解决的问题十分繁重。调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权。习近平同志指出:“研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措,刻舟求剑不行,闭门造车不行,异想天开更不行,必须进行全面深入的调查研究。”<sup>①</sup>调查研究的着力点,一是总结和运用我国改革开放的成功经验,从学习历史中发现规律。规律蕴含于历史经验之中。凡是成功经验,都是遵循规律的结果;凡是挫折教训,必然是违背规律的结果。二是把握党和国家事业发展对改革开放的客观要求,从洞察趋势中把握规律。规律蕴含于发展趋势之中。中国特色社会主义是当代中国社会基本矛盾运动的产物。生产力的推动力量、人民群众的利益需求构成了改革开放的不竭动力。三是了解党内外对改革开放的各种意见和建议,从集思广益中认识规律。规律蕴含于集体智慧之中。来自于不同位置、不同视角、不同关系、不同感受的改革认知,虽然不尽相同,但其中包含着合理可行的共识,更加贴近规律。四是了解地方、基层和群众在改革中所做的有益探索,从改革实践中提炼规律。实践出真知,那些改革开放第一线亲历亲为者的成败得失、酸甜苦辣,最能说明改革的实质、关键和症结,最能反映和体现规律。

把握重大关系,促进整体协同。习近平同志特别强调要把握全面深化改革的重大关系,着重处理好五个关系。这就为准确把握全面深化改革的内在规律,提供了基本线索,指明了重点所在。一是解放思想和实事求是的关系。全面深化改革既要解放思想,勇于冲破思想观念的障碍,又要实事求是,不能一厢情愿、脱离实际。二是整体推进和重点突破的关系。全面深化改革必须更加注重各项改革的相互促进、良性互动。在不同阶段、不同领域,又要抓住重点、难点、关键点,先行突破、推动全局。三是顶层设计和摸着石头过河的关系。摸着石头过河就是摸规律,从实践中获得真知。摸规律、获真知是顶层设计的认识前提。全面深化改革既要摸路探路,也要望路测路,加强宏观思考和顶层设计。四是胆子要大和步子要稳的关系。全面深化改革要有政治勇气,

<sup>①</sup> 《调研是谋事之基成事之道》,载《人民日报》2013年7月26日。

有攻克体制机制上顽瘴痼疾、突破利益固化藩篱的改革魄力。全面深化改革又是利益关系的重大调整,会遇到各种阻力和障碍,这就要求坚持统筹兼顾、稳中求进。五是改革发展稳定的关系。全面深化改革要在保持改革发展稳定的均衡点上展开,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,努力做到推进改革的时机把握适当、节奏把握合理、措施把握适度。

研究重大问题,加强宏观筹划。问题是改革的先导,全面深化改革必须抓住关键问题。习近平同志从6个方面提出了全面深化改革需要深入调研研究的重大问题。从这些问题可以看出,改革正在向深层次、全方位推进。这些需要解决的重大问题主要集中在:既要进一步形成全国统一的市场体系,清除市场壁垒,又要形成公平竞争的发展环境,提高资源配置效率;既要增强经济发展活力,特别是增强经济发展微观基础的活力,又要为实现经济持续健康发展提供不竭动力;既要提高宏观调控水平,处理好政府和市场的关系,又要提高政府效率和效能,加快转变政府职能;既要增强社会发展活力,使全社会创造能量充分释放,又要促进社会和谐稳定,让全体人民各得其所;既要倡导社会公平正义,坚持社会主义原则,又要建立有效制度安排,保障人民群众各方面权益;既要提高党的领导水平和执政能力,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,又要巩固党的执政地位,加强惩治和预防腐败体系建设。解决好这些重大问题,就是全面改革的深化。

### (三)成立全面深化改革领导小组,形成联系机制

2013年12月30日,中共中央政治局召开会议,决定成立中央全面深化改革领导小组,由习近平任组长,小组主要职责有四项:研究确定经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等方面改革的重大原则、方针政策、总体方案;统一部署全国性重大改革;统筹协调处理全局性、长远性、跨地区跨部门的重大改革问题;指导、推动、督促中央有关重大改革政策措施的组织落实。2014年1月22日中央全面深化改革领导小组第一次会议召开,会议审议通过了《中央全面深化改革领导小组工作规则》、《中央全面深化改革领导小组专项小组工作规则》、《中央全面深化改革领导小组办公室工作细则》;审议通过了中央全面深化改革领导小组下设经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制

度改革、纪律检查体制改革 6 个专项小组名单。习近平主持会议时强调：“专项小组、中央改革办、牵头单位和参与单位，要建好工作机制，做到既各司其职、各负其责又加强协作配合，形成工作合力。”“一年之计在于春。专项小组和中央改革办要尽快运转起来。各省区市要尽快建立全面深化改革领导小组，有关部委的改革责任机制也要尽快建立起来，并同领导小组形成联系机制。”<sup>①</sup>

#### 四、坚决破除各方面体制机制弊端

1978 年以来，我们之所以取得举世瞩目的伟大成就，靠的就是改革开放。在新的历史起点上，从全面建成小康社会到建成社会主义现代化国家乃至实现中华民族伟大复兴，依然要靠改革开放。但是，应该客观冷静地认识到，当前改革已进入“攻坚期”、“深水区”，改革和发展一定程度上受到了体制机制的限制。党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。”<sup>②</sup>

##### （一）破除体制机制弊端是全面深化改革开放的必由之路

党的十八大报告指出：我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。因此，以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国所有问题的关键。目前，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。此外，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危

① 《习近平主持全面深化改革小组第一次会议》，载《人民日报》2014 年 1 月 23 日。

② 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，载《人民日报》2013 年 11 月 16 日。

险更加尖锐地摆在全党面前。在严峻形势下,我们必须坚决破除一切妨碍科学发展的体制机制弊端,为实现可持续发展提供充足强劲的动力。比如:在经济领域,要处理好政府与市场的关系这一经济体制改革的核心问题,促进资本、技术、人才等要素的自由流动和优化配置;在政治领域,要以保证人民当家作主为根本,增强党和国家活力,调动人民的积极性;在文化领域,要努力建设社会主义文化强国,增强全民族文化创造的活力;在社会领域,要在改善民生和创新管理中加强社会建设,开创社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。只有破除体制机制弊端,才能全面深化改革开放。

### (二)破除体制机制弊端必须树立正确的“制度自信”观

党的十八大报告向全党发出强烈号召,只要我们胸怀理想、坚定信念,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全党要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信!就“制度自信”而言,要一分为二地来看待,一方面要明确,党带领全国各族人民已经建立起来的根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度以及各项具体制度是我们建设和发展中国特色社会主义的根本保障。另一方面应当清醒地看到这一制度框架内部的联系衔接与运行规则还需要进一步完善。我们要有足够的自信,中国特色社会主义制度是全面建成小康社会和建成社会主义现代化国家的根本保障;但是,在改革实践中,我们仍然要坚决破除一切妨碍科学发展的体制机制弊端,不断丰富和完善中国特色社会主义制度。

### (三)破除体制机制弊端要走完善“制度体系”的路子

破除体制机制弊端,必须着眼于解放生产力发展生产力的目标,构筑适合生产力发展的制度体系。改革开放是利益关系的调整,30多年来形成了新的利益格局,有的成为固化利益,不利于生产力的发展和人民的利益要求,正如习近平所指出:“随着改革不断推进,对利益关系的触及将越来越深,对此也要有足够思想准备。对改革进程中已经出现和可能出现的问题,困难要一个一个克服,问题要一个一个解决,既敢于出招又善于应招,做到‘蹄疾而步

稳’。”<sup>①</sup>所以必须勇于突破利益固化的藩篱。改革就是生产关系、上层建筑的变革,改变革除某些落后的经济社会关系及其制度形式。要通过对中国特色社会主义的深入研究,不断深化对党的执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识。全面研究各个领域有哪些体制机制弊端,这些弊端是如何形成的,实现制度变革的突破口在哪里。使中国特色社会主义制度更加“成熟”更加“定型”的关键,在于完善现有制度体系的“运行规则”。要深入钻研如何“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系”,以此来破除各方面体制机制弊端,解决我国发展中面临的一系列突出矛盾和问题。



### 习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调

## 以更大的政治勇气和智慧深化改革 朝着十八大指引的改革开放方向前进

十八届中共中央政治局 2012 年 12 月 31 日下午就坚定不移推进改革开放进行第二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业,必须一代又一代人接力干下去。必须坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持对外开放的基本国策,以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,朝着党的十八大指引的改革开放方向奋勇前进。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,历史、现实、未来是相通的。历史是过去的现实,现实是未来的历史。要把党的十八大确立的改革开放重大部署落实好,就要认真回顾和深入总结改革开放的历程,更加深刻地认识改革开放的历史必然性,更加自觉地把握改革开放的规律性,更加坚定地肩负起深化改革开放的重大责任。

<sup>①</sup> 《习近平主持全面深化改革领导小组第一次会议》,载《人民日报》2014 年 1 月 23 日。

习近平强调,必须认真总结和运用改革开放的成功经验。他就此提出5点意见。第一,改革开放是一场深刻革命,必须坚持正确方向,沿着正确道路推进。在方向问题上,我们头脑必须十分清醒,不断推动社会主义制度自我完善和发展,坚定不移走中国特色社会主义道路。第二,改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。摸着石头过河,是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律,从实践中获得真知。摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的,推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行,加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。要加强宏观思考和顶层设计,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破,不断把改革开放引向深入。第三,改革开放是一个系统工程,必须坚持全面改革,在各项改革协同配合中推进。改革开放是一场深刻而全面的社会变革,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合。要更加注重各项改革的相互促进、良性互动,整体推进,重点突破,形成推进改革开放的强大合力。第四,稳定是改革发展的前提,必须坚持改革发展稳定的统一。只有社会稳定,改革发展才能不断推进;只有改革发展不断推进,社会稳定才能具有坚实基础。要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点。第五,改革开放是亿万人民自己的事业,必须坚持尊重人民首创精神,坚持在党的领导下推进。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个方面经验的创造和积累,无不来自亿万人民的实践和智慧。改革发展稳定任务越繁重,我们越要加强和改善党的领导,越要保持党同人民群众的血肉联系,善于通过提出和贯彻正确的路线方针政策带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民,不断为深化改革开放夯实群众基础。

习近平强调,改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放,就没有中国的今天,也就没有中国的明天。改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。我们要全面贯彻党的十八大精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重

要思想、科学发展观为指导,积极回应广大人民群众对深化改革开放的强烈呼声和殷切期待,凝聚社会共识,协调推进各领域各环节改革,努力把改革开放推向前进。

(节选自《人民日报》2013年1月1日)

## 习近平:关于《中共中央关于全面深化改革 若干重大问题的决定》的说明(节选)

第一,增强推进改革的信心和勇气。改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,也是我们党最鲜明的旗帜。35年来,我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量?靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力?靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势?靠的就是改革开放。

第二,坚持解放思想、实事求是。高举改革开放的旗帜,光有立场和态度还不行,必须有实实在在的举措。行动最有说服力。中央决定用党的十八届三中全会这个有利契机就全面深化改革进行部署,是一个战略抉择。我们要抓住这个机遇,努力在全面深化改革上取得新突破。要有新突破,就必须进一步解放思想。

第三,坚持从大局出发考虑问题。全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。

全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。我们讲胆子要大、步子要稳,其中步子要稳就是要统筹考虑、全面论证、科学决策。经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,同时也需要其他领域改革密切配合。如果各领域改革不配套,各方面改革措施相互牵扯,全面深化改革就很难推进下去,即使勉强推进,效果也会大打折扣。

(节选自新华网2013年11月15日)



## 第六章

# 发展是解决中国所有问题的关键

党的十八大报告指出：“以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国所有问题的关键。”<sup>①</sup>十八大后，习近平同志多次强调，落后就要挨打，发展才能自强。中国依然是世界上最大的发展中国家，中国发展仍面临着不少困难和挑战。发展是实现中国梦物质文化基础的根本途径，是解决前进道路上所有困难的关键。

### 一、努力寻求经济增长的新动力

2013年10月7日，国家主席习近平在印度尼西亚巴厘岛出席亚太经合组织工商领导人峰会时，发表了《深化改革开放，共创美好亚太》的重要演讲，指出：“世界经济仍然处于深度调整期，既有复苏迹象，也面临基础不稳、动力不足、速度不均的问题。实现世界经济全面复苏和健康成长，将是一个长期而曲折的过程。”“面对世界经济形势带来的新挑战，无论是发达经济体还是发展中经济体，都在努力寻求新的增长动力。”

#### （一）对中国经济发展前景充满信心

针对外界对中国经济发展的种种疑虑，习近平同志在亚太经合组织工商领导人峰会上的演讲中坚定地回答：“我对中国经济发展前景充满信心。”习近平主席从中国经济增速处在合理区间和预期目标内、中国经济发展质量和效益稳步提升、中国经济内生动力强劲、亚太发展前景良好等四个方面进行了解

---

<sup>①</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012年11月18日。

释。他指出,中国经济增速从以前的两位数增长到2011年的9.3%和2012年的7.8%,再到今年上半年的7.6%,总体上实现了平稳过渡。7.6%的增长,在世界主要经济体中名列前茅。中国经济基本面是好的,经济增长及其他主要经济指标保持在预期目标之内,一切都在预料之中,没有什么意外发生。中国经济发展的特点是总体平稳、稳中有进。“稳”是指经济增长处在合理区间,“进”是指经济发展方式转变步伐加快。中国经济发展正在从以往过于依赖投资和出口拉动向更多依靠国内需求特别是消费需求拉动转变。我们不再简单以国内生产总值增长率论英雄,而是强调以提高经济增长质量和效益为立足点。事实证明,这一政策是负责任的,既是对中国自身负责,也是对世界负责。习近平主席表示对中国经济持续健康发展抱着坚定信心。同时,我们对需求下滑、产能过剩、地方债务、影子银行等问题和挑战保持着清醒认识,对外部环境可能带来的冲击高度关注,正在采取稳妥应对举措,防患于未然。习近平主席对中国经济走势的客观判断,是对中国发展形势的重要宣示,明确回答了海内外对中国经济的各种关切,阐述了中国经济要保持较快增长,并将继续加快转变经济发展方式等重大政策方向。

## (二)通过改革为经济发展增添新动力

面对国际经济低迷和潜在增长率下降的双重影响,中国如何寻找经济增长“新动力”成为热门话题。对此,习近平主席给出了答案:增长动力从哪里来?只能从改革中来,从调整中来,从创新中来。<sup>①</sup>改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,也是我们党最鲜明的旗帜。十一届三中全会以来,我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量?靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力?靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势?靠的就是改革开放。改革开放只有进行时,没有完成时。“面对未来,要破解发展面临的各种难题,化解来自各方面的风险和挑战,更好发挥中国特色社会主义制度优势,推动经济社会持续健康发展,除了深化改革开放,别无他途。”<sup>②</sup>当前,国内

<sup>①</sup> 习近平:《深化改革开放,共创美好亚太》,新华网2013年10月8日。

<sup>②</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013年11月16日。

外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,我国发展面临一系列突出矛盾和挑战,前进道路上还有不少困难和问题。解决这些问题,关键在于深化改革。“我们要坚持改革开放正确方向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,切实做到改革不停顿、开放不止步。”<sup>①</sup>中国共产党对问题和挑战保持着清醒认识,正在采取稳妥应对举措,防患于未然。中国经济已经进入新的发展阶段,正在进行深刻的方式转变和结构调整。习近平同志指出:“中国要前进,就要全面深化改革开放。中国正在制定全面深化改革的总体方案,总的是要统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设等领域的改革,通过改革为经济发展增添新动力。”<sup>②</sup>

### (三)党的十八届三中全会研究全面深化改革问题并作出决定

改革开放以来,历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号,都是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据,对做好未来5年乃至10年工作意义重大。中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。中央政治局经过深入思考和研究、广泛听取党内外各方面意见,决定党的十八届三中全会研究全面深化改革问题并作出决定。会议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题,阐明了全面深化改革的重大意义和未来走向,提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措,反映了社会呼声、社会诉求、社会期盼,凝聚了全党全社会关于全面深化改革的思想共识和行动智慧。全会决定合理布局了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破,是全面深化改革的又一次总部署、总动员,必将对推动中国特色社会主义事业发展产生重大而深远的影响,成为中国经济增长的新动力。

<sup>①</sup> 习近平:《深化改革开放,共创美好亚太》,新华网2013年10月8日。

<sup>②</sup> 习近平:《深化改革开放,共创美好亚太》,新华网2013年10月8日。

## 二、转变经济发展方式

党的十八大报告指出,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。习近平同志围绕加快转变经济发展方式问题进行了大量的调研,提出了许多新思想、新观点、新论断,为加快转变经济发展方式、推动经济持续健康发展指明了方向。

### (一) 加快推进经济结构战略性调整刻不容缓

经过改革开放以来 30 多年的快速发展,我国已经成为全球第二大经济体,但长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变。解决这些问题,迫切需要进行深刻的方式转变和结构调整,推动我国经济从速度型发展向质量型发展升级,实现发展动力的转换、发展模式的创新、发展路径的转变、发展质量的提高。习近平同志强调:“国际竞争历来就是时间和速度的竞争,谁动作快,谁就能抢占先机,掌控制高点和主动权;谁动作慢,谁就会丢失机会,被别人甩在后边。”<sup>①</sup>加快经济发展方式转变和经济结构调整,是积极应对气候变化,实现绿色发展和人口、资源、环境可持续发展的重要前提。“要更加自觉地认识到,加快经济发展方式转变刻不容缓,必须在发展中促转变、在转变中谋发展。”<sup>②</sup>2010 年 1 月下旬,时任中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在湖北省调研,强调转变经济发展方式将是今后重要指导方针。2010 年 4 月中旬,习近平同志深入海南进行调研,强调加快发展方式转变是当前经济工作的重点。2013 年 7 月下旬,习近平同志视察湖北时强调,转变经济发展方式是唯一出路。<sup>③</sup>“要转变经济发展方式,调整经济结构,推进改革创新,释放内需潜力、创新动力、市场活力,为经济持续健康发展提供内生动力。”<sup>④</sup>2013 年 10 月 4 日在吉隆坡,与马来西亚总理纳吉布共同出席中马经济合作高峰论坛时,习近平同志在致辞中介绍了中国经济发展情况,强调中国坚定不移推进改革开放,加快经济发展方式转变和经济结构调整。

① 《习近平在广州主持召开经济工作座谈会上讲话》,新华网 2012 年 12 月 10 日。

② 《习近平在海南博鳌举行的博鳌亚洲论坛 2010 年年会上的主题演讲》,新华网 2010 年 4 月 10 日。

③ 《评论:湖北成中部崛起战略支点转方式是唯一出路》,中国新闻网 2013 年 8 月 2 日。

④ 习近平:《深化改革开放,共创美好亚太》,新华网 2013 年 10 月 8 日。

中国经济运行更稳健、增长质量更高、增长前景更可持续，中国对外开放更加突出合作共赢，更加注重共同繁荣。

## （二）坚持以提高经济发展质量和效益为中心加快转变经济发展方式

党的十八大指出，发展仍是解决我国所有问题的关键。转变经济发展方式本身不是目的，而是为了使质量和效益、就业和收入、环境保护和资源节约协调推进，稳中求好、稳中求优，促进经济持续健康发展。2010年7月中旬，习近平同志在唐山市调研时指出：“要深入贯彻落实科学发展观，以转变经济发展方式为主线，以高新技术为支撑，坚持绿色增长的发展方向，大力发展循环经济，着力发展绿色产业、建设绿色城市，努力走出一条资源节约、环境友好、创新驱动的发展道路。”<sup>①</sup>2010年8月下旬，习近平同志在北京市调研时强调，以转变发展方式促进经济社会又好又快发展。2010年9月上旬，习近平同志在福建调研时强调，要牢固树立科学发展理念，把握科学发展规律，加大体制机制创新力度，加快对外开放步伐，抓住机遇、乘势而进，推动经济社会发展取得新进展、实现新突破、迈上新台阶。习近平同志强调，要以改善民生为重点，大力发展社会事业，帮助群众切实解决就业、医疗、住房和孩子上学等方面的实际困难，保证人民群众安居乐业。2013年11月上旬，习近平同志在湖南考察时强调，我国经济发展要突破瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新，关键是要靠科技力量。我们这么大个国家、这么多人口，仍然要牢牢坚持以经济建设为中心。同时，要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，防止把发展简单化为增加生产总值，一味以生产总值排名比高低、论英雄。转方式、调结构是我们发展历程必须迈过的坎，要转要调就要把速度控制在合理范围内，否则资源、资金、市场等各种关系都绷得很紧，就转不过来、调不过来。各级都要追求实实在在、没有水分的生产总值，追求有效益、有质量、可持续的经济发展。<sup>②</sup>在2013年4月25日的中央政治局常委会会议上，习近平同志对当前经济工作做出部署，强调：“要按照稳中求进的要求，坚持以

<sup>①</sup> 《习近平在河北唐山调研：扎扎实实抓好创先争优活动》，新华网2010年7月18日。

<sup>②</sup> 《习近平在湖南考察》，新华网2013年11月5日。

提高经济发展质量和效益为中心……加快转变经济发展方式,使质量和效益、就业和收入、环境保护和资源节约协调推进,稳中求好、稳中求优,促进经济持续健康发展。”<sup>①</sup>

### (三) 要为加快经济发展方式转变提供有力保证

2010年2月7日,习近平同志在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班结业式上发表重要讲话时指出,加快经济发展方式转变,必须加强和改进党对经济工作的领导,要为加快经济发展方式转变提供有力保证,指明了在加快经济发展方式转变上的措施保障。他强调,深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变,必须加强和改进党对经济工作的领导,充分发挥党委的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。要以深入学习实践科学发展观活动取得的成果为新起点不断推进理论武装工作,建立健全贯彻落实科学发展观的长效机制,从思想政治上和精神动力上为加快经济发展方式转变提供有力保证;要围绕科学发展选准干部、配强班子、聚集人才、建设队伍,真正把贯彻落实科学发展观态度坚决而又有能力的干部选拔上来,从干部和人才上为加快经济发展方式转变提供有力保证;要切实加强和改进新形势下党的基层组织建设和党员队伍建设,不断增强基层党组织的覆盖面和影响力,从夯实组织基础上为加快经济发展方式转变提供有力保证;要以求真务实、狠抓落实为切入点加强党的作风建设,加强对中央关于推动科学发展重大决策部署执行情况的监督检查,从营造风清气正的发展环境上为加快经济发展方式转变提供有力保证。习近平同志强调:“深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变,要求各级领导干部努力掌握和善于运用贯穿于科学发展观之中的马克思主义立场观点方法,不断提高战略思维、创新思维、辩证思维能力,增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性,正确指导加快经济发展方式转变的各项工作。”<sup>②</sup>2010年2月下旬,习近平同志先后来到襄樊、武汉和红安等地调研,强调各级党组织要切实抓好党的十七届四中全会精神的贯彻落实,为转变经济发展方式、推

<sup>①</sup> 《习近平主持中共中央政治局常务委员会会议并讲话》,新华网2013年4月23日。

<sup>②</sup> 《习近平在省部级主要领导干部专题研讨班结业式上讲话》,新华网2010年2月7日。

动经济社会又好又快发展提供坚强保证。2010年3月10日,参加十一届全国人大三次会议广西代表团的审议,习近平同志要求广西加快转变经济发展方式,推进新型工业化、城镇化,提高经济社会发展质量和水平;做好保障和改善民生工作,进一步促进民族地区和谐稳定;巩固和扩大深入学习实践科学发展观活动成果,为加快经济发展方式转变提供保证。

#### (四)要以改革开放推动经济发展方式转变

2010年9月下旬,习近平同志在上海调研时强调,改革开放是加快转变经济发展方式的必由之路。要进一步解放思想、开拓创新、大胆探索,坚持用全球视野、战略思维谋划发展,继续深入推进综合配套改革试点,建立充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。党的十八大报告指出,在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。要加快形成新的经济发展方式,就必须全面深化经济体制改革。只有这样,才能不断增强长期发展后劲,促进经济持续健康发展。2012年12月9日,习近平同志在广州主持召开经济工作座谈会时强调:“我们要继续大胆探索、扎实工作,坚定不移推进体制创新、科技创新,落实创新驱动发展战略,推动经济发展方式转变,推进经济结构战略性调整,为推动科学发展增添新动力。”<sup>①</sup>

他还强调,中国改革已进入攻坚期和深水区,需要解决的问题格外艰巨,都是难啃的硬骨头。这个时候就要一鼓作气。畏葸不前不仅不能前进,而且可能前功尽弃。<sup>②</sup> 习近平同志在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中强调:“要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署,必须抓紧推进全面改革。”“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时没有完成时。面对新形势新任务,我们必须通过全面深化改革,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国

① 《习近平在广州主持召开经济工作座谈会上讲话》,新华网2012年12月10日。

② 习近平:《深化改革开放,共创美好亚太》,新华网2013年10月8日。

特色社会主义制度自我完善和发展。”<sup>①</sup>

### 三、加快完善现代市场体系

党的十八大报告提出,要加快完善社会主义市场经济体制。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,必须更加尊重市场规律,更好发挥政府作用。十八大之后,习近平同志对于加快完善现代市场体系提出了许多新的思想。

#### (一)在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐

1992年,党的十四大提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,提出要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这一重大理论突破,对我国改革开放和经济社会发展发挥了极为重要的作用。经过20多年实践,我国社会主义市场经济体制已经初步建立,但仍存在不少问题,主要是市场秩序不规范,以不正当手段谋取经济利益的现象广泛存在;生产要素市场发展滞后,要素闲置和大量有效需求得不到满足并存;市场规则不统一,部门保护主义和地方保护主义大量存在;市场竞争不充分,阻碍优胜劣汰和结构调整,等等。这些问题不解决好,完善的社会主义市场经济体制是难以形成的。习近平同志强调:“现在,我国社会主义市场经济体制已经初步建立,市场化程度大幅度提高,我们对市场规律的认识和驾驭能力不断提高,宏观调控体系更为健全,主客观条件具备,我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐。”<sup>②</sup>根据现代市场体系变化发展的特点和规律,加快完善现代市场体系,既是推进社会主义市场经济的必然要求,也是全面深化改革的现实课题。

#### (二)使市场在资源配置中起决定性作用

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出了“建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配

<sup>①</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013年11月16日。

<sup>②</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013年11月16日。



置中起决定性作用的基础。”习近平同志指出：“这是这次全会决定提出的一个重大理论观点。”<sup>①</sup>《决定》提出加快完善现代市场体系，必须加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。习近平同志强调，经济发展就是要提高资源尤其是稀缺资源的配置效率，以尽可能少的资源投入生产尽可能多的产品、获得尽可能大的效益。理论和实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。作出“使市场在资源配置中起决定性作用”的定位，有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，有利于抑制消极腐败现象。<sup>②</sup>

### （三）加快完善现代市场体系的新部署

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对加快完善现代市场体系作出了新的部署，主要有：一是建立公平开放透明的市场规则。实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。推进国内贸易流通体制改革，建设法治化营商环境。改革市场监管体系，实行统一的市场监管。健全优胜劣汰市场化退出机制，完善企业破产制度。二是完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，提高透明度，接受社会监督。三是建立城乡统一的建设用地市场。农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价。四是完善金融市场体系。扩大金融业对内对外开放，在加强监管前提下，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。建立巨灾保险制度、发展普惠金融、加快推进利率

<sup>①</sup> 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，载《人民日报》2013年11月16日。

<sup>②</sup> 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，载《人民日报》2013年11月16日。

市场化、加快实现人民币资本项目可兑换、建立存款保险制度。五是深化科技体制改革。发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用。推进应用型技术研发机构市场化、企业化改革。探索建立知识产权法院。实行院士退休和退出制度。

#### 四、加快转变政府职能

习近平同志指出：“经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系。”<sup>①</sup>这是一个重大理论突破。

##### （一）在改革开放的实践中对政府和市场关系的认识不断深化

政府职能转变是行政体制改革的核心。改革开放以来，我国行政体制改革的过程，就是从计划经济条件下政府职能体系不断向社会主义市场经济条件下政府职能体系转变的过程，也是不断厘清政府与市场、企业、社会组织和个人权限的过程。经过这些年的改革，政府职能转变取得了显著成效，初步建立了现代市场体系，政府对资源的直接配置大幅度减少，推动了资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。但目前政府权限仍不够清楚，其中突出的问题，是政府不该管的领域和环节管得太多，而该管的地方却又没有管好，从总体上看，政府与市场的关系还没有理顺，需要加快转变政府职能。习近平同志指出：“理论对实践创新具有重大先导作用。”从党的十四大以来的20多年间，对政府和市场关系，我们一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”，党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”，党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”。可以看出，我们对政府和市场关系的认识也在不断深化。十八大以来，中国改革的步伐稳步前进，一些改革措施陆续实施，尤其以转变政府职能、简政放权为突破口，取消和下放了100多项行政审批事项，进一步

<sup>①</sup> 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，载《人民日报》2013年11月16日。

激发市场和社会活力,这些都为全面深化改革作了铺垫。党的十八届三中全会提出,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,这个重大理论观点,是我们党对政府和市场关系认识的重大飞跃。转变政府职能的关键,是处理好政府与市场、政府与企业、政府与社会组织、政府与个人的关系。习近平同志强调:“进一步处理好政府和市场关系,实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。”<sup>①</sup>

## (二)发展社会主义市场经济,既要发挥市场作用,也要发挥政府作用

完善现代市场体系政府不能缺位。科学界定政府和市场的职责边界,从根本上理顺政府和市场“两只手”的关系,是确保中国经济市场化改革成功的重要保证。习近平同志指出:“我国实行的是社会主义市场经济体制,我们仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。市场在资源配置中的决定性作用,并不是起全部作用。”“发展社会主义市场经济,既要发挥市场作用,也要发挥政府作用,但市场作用和政府作用的职能是不同的。”而科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。<sup>②</sup>一方面,充分发挥市场在资源配置中起决定性作用,使经济活动遵循市场经济规律的要求;另一方面,坚持社会主义基本制度不动摇,充分发挥社会主义制度的优越性。在实践中,我们既鼓励非公有制经济的发展,鼓励一部分人先富起来,又通过完善基本经济制度、改革收入分配制度、实施西部大开发战略等措施,促进公有制经济发展,缩小贫富差距,坚持走共同富裕道路。坚持用好政府与市场“两只手”,既充分发挥市场机制的作用,同时又加强和改善国家的宏观调控,以克服市场的自发性、盲目性。

## (三)加快转变政府职能的新要求和新部署

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调,科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切

<sup>①</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013年11月16日。

<sup>②</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,《人民日报》,2013年11月16日。

实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。<sup>①</sup> 全面正确履行政府职能,这是完善社会主义市场经济体制,处理好政府和市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用的关键环节。加快转变政府职能,是深化行政体制改革的核心,是建设法治政府和服务型政府的关键,是激发市场主体创造活力、增强经济发展内生动力的前提。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调,要健全宏观调控体系、全面正确履行政府职能、优化政府组织结构、提高科学管理水平,这是贯彻落实党的十八大关于“深化行政体制改革,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”要求的具体化。习近平同志指出:“全会决定对更好发挥政府作用提出了明确要求,全会决定对健全宏观调控体系、全面正确履行政府职能、优化政府组织结构进行了部署,强调政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。”<sup>②</sup>

## 五、健全城乡发展一体化体制机制

改革开放以来,我国农村面貌发生了翻天覆地的变化。但是,城乡二元结构没有根本改变,城乡发展差距不断拉大趋势没有根本扭转。习近平同志强调:“城乡发展不平衡不协调,是我国经济社会发展存在的突出矛盾,是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化必须解决的重大问题。”“根本解决这些问题,必须推进城乡发展一体化。”<sup>③</sup>《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出了健全城乡发展一体化体制机制的改革举措。

### (一) 加快构建新型农业经营体系

坚持家庭经营在农业中的基础性地位,鼓励土地承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转,鼓励农村发展合作经

<sup>①</sup> 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,人民出版社2013年版,第16页。

<sup>②</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013年11月16日。

<sup>③</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013年11月16日。

济,鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业,允许农民以土地承包经营权入股发展农业产业化经营等。

## (二)赋予农民更多财产权利

保障农民集体经济组织成员权利,积极发展农民股份合作,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。保障农户宅基地用益物权,改革完善农村宅基地制度,选择若干试点,慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让,探索农民增加财产性收入渠道。建立农村产权流转交易市场,推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

## (三)推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置

维护农民生产要素权益,保障农民工与城市同工同酬,保障农民公平分享土地增值收益,保障金融机构农村存款主要用于农业农村。健全农业支持保护体系,改革农业补贴制度,完善粮食主产区利益补偿机制。完善农业保险制度。鼓励社会资本投向农村建设,允许企业和社会组织在农村兴办各类事业。统筹城乡基础设施建设和社区建设,推进城乡基本公共服务均等化。

## (四)完善城镇化健康发展体制机制

坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为核心的城镇化,推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展,促进城镇化和新农村建设协调推进。优化城市空间结构和管理格局,增强城市综合承载能力。推进城市建设管理创新,建立透明规范的城市建设投融资机制,完善设市标准,建立和完善跨区域城市发展协调机制。推进农业转移人口市民化,创新人口管理,加快户籍制度改革,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系,在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

农业稳,天下安。没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。城乡一体化是符合中国国情的发展道路,在我们这个拥有 13 亿人口的大国实现城乡一体化,虽然是一个长期艰巨的历史任务,但却是人类社会发展史上的伟大壮举。



习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调

## 敏锐把握世界科技创新发展趋势 切实把创新驱动发展战略实施好

9月30日上午,在中华人民共和国64周年国庆前夕,中共中央政治局以实施创新驱动发展战略为题举行第九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。全党全社会都要充分认识科技创新的巨大作用,敏锐把握世界科技创新发展趋势,紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇,把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他强调,科技兴则民族兴,科技强则国家强。党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署,强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。这是党中央综合分析国内外大势、立足国家发展全局作出的重大战略抉择,具有十分重大的意义。

习近平指出,当前,从全球范围看,科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量,创新驱动是大势所趋。新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起,一些重要科学问题和关键核心技术已经呈现出革命性突破的先兆,带动了关键技术交叉融合、群体跃进,变革突破的能量正在不断积累。即将出现的新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇,为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。机会稍纵即逝,抓住了就是机遇,抓不住就是挑战。我们必须增强忧患意识,紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇,不能等待、不能观望、不能懈怠。

习近平强调,从国内看,创新驱动是形势所迫。我国经济总量已跃居世界第二位,社会生产力、综合国力、科技实力迈上了一个新的大台阶。同时,我国

发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,人口、资源、环境压力越来越大。物质资源必然越用越少,而科技和人才却会越用越多。我们要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,必须及早转入创新驱动发展轨道,把科技创新潜力更好释放出来,充分发挥科技进步和创新的作用。

习近平指出,实施创新驱动发展战略是一项系统工程,涉及方方面面的工作,需要做的事情很多。最为紧迫的是要进一步解放思想,加快科技体制改革步伐,破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍。

习近平就此提出5个方面的任务。一是着力推动科技创新与经济社会发展紧密结合。关键是要处理好政府和市场的关系,通过深化改革,进一步打通科技和经济社会发展之间的通道,让市场真正成为配置创新资源的力量,让企业真正成为技术创新的主体。政府在关系国计民生和产业命脉的领域要积极作为,加强支持和协调,总体确定技术方向和路线,用好国家科技重大专项和重大工程等抓手,集中力量抢占制高点。二是着力增强自主创新能力。关键是要大幅提高自主创新能力,努力掌握关键核心技术。当务之急是要健全激励机制、完善政策环境,从物质和精神两个方面激发科技创新的积极性和主动性,坚持科技面向经济社会发展的导向,围绕产业链部署创新链,围绕创新链完善资金链,消除科技创新中的“孤岛现象”,破除制约科技成果转移扩散的障碍,提升国家创新体系整体效能。三是着力完善人才发展机制。要用好用活人才,建立更为灵活的人才管理机制,打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍,最大限度支持和帮助科技人员创新创业。要深化教育改革,推进素质教育,创新教育方法,提高人才培养质量,努力形成有利于创新人才成长的育人环境。要积极引进海外优秀人才,制定更加积极的国际人才引进计划,吸引更多海外创新人才到我国工作。四是着力营造良好政策环境。要加大政府科技投入力度,引导企业和社会增加研发投入,加强知识产权保护工作,完善推动企业技术创新的税收政策,加大资本市场对科技型企业的支持力度。五是着力扩大科技开放合作。要深化国际交流合作,充分利用全球创新资源,在更高起点上推进自主创新,并同国际科技界携手努力为应对全球共同挑战作出应有贡献。

(节选自《人民日报》2013年10月2日)

## 第七章

# 发展社会主义民主政治

中国共产党的性质与宗旨决定了中国政治发展的大方向只能是社会主义民主政治。习近平同志指出：“坚持中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明。”<sup>①</sup>党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，坚持和完善人民代表大会制度、社会主义协商民主制度，完善中国特色社会主义法律体系，维护社会公平正义，使中国特色社会主义政治发展道路越走越宽广。

### 一、坚持中国特色社会主义民主政治发展道路

习近平同志指出：“中国特色社会主义不是从天上掉下来的，是党和人民历尽千辛万苦、付出各种代价取得的根本成就。”<sup>②</sup>一个国家实行什么样的政治制度、走什么样的政治发展道路，归根结底要由这个国家的具体国情和社会历史文化条件来决定。中国特色社会主义政治发展道路，是在中国的历史和现实环境中确立起来的，是我们党尊重国情、尊重人民意愿、尊重历史的正确选择，是符合我国国情和实际的唯一正确道路。历史证明，“这是一条符合中国国情、富民强国的正确道路，我们将坚定不移地沿着这条路走下去。”<sup>③</sup>

① 本书课题组：《中国特色社会主义政治发展道路》，中央文献出版社2013年版，第6页。

② 习近平：《纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会》，载《人民日报》2013年12月27日。

③ 本书课题组：《中国特色社会主义政治发展道路》，中央文献出版社2013年版，第1页。



### （一）坚持中国特色社会主义政治发展道路，首先是要树立道路自信

发展人民民主，保证人民当家作主，是中国共产党人的革命理想和奋斗目标。中国特色社会主义政治发展道路，是我们党在深刻总结历史经验教训的基础上，顺应时代潮流和人民愿望，适应改革开放和社会主义现代化建设需要，成功开辟的一条发展社会主义民主政治的新路。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，幅员广、人口多、底子薄，发展极不平衡。中国特色社会主义政治发展道路是与这些现实情况相适应的，它既能广泛发扬民主，又能实现高度集中，充分体现着民主和集中的紧密结合，在充分表达不同的意见和诉求的基础上，形成统一意志和统一行动，从而实现广泛民主基础上的高度集中；既充满生机活力，又富有效率，切实保障人民当家作主的权利，最大限度地集中社会资源，实现高效发展；既尊重大多数人的意愿，又照顾少数人的意见，实现多数决定与少数保护的有机统一。正如习近平同志所指出的：“改革开放以来，我们党团结带领人民在发展社会主义民主政治方面取得了重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。”<sup>①</sup>实践充分证明，我们实行的政治制度是符合我国国情和实际的好制度，我们选择的中国特色社会主义政治发展道路是具有强大生命力和巨大优越性的正确道路。

### （二）坚持中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，就是党领导人民，通过依法治国，实现当家作主。这是中国特色社会主义民主政治的本质特征、根本原则和重要优势，也是中国特色社会主义民主法治的理论依据和实践路径。只有始终坚持和深入践行“三者有机统一”，才能不断推进我国社会主义民主法治进程。首先，要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念，最广泛地动员和组织人民依照宪法和法律规定，通过各级人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和形式管理国家和社会事务、管理经济和文化事业，共同建设，共同享有，共

<sup>①</sup> 《习近平在纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话》，新华网 2012 年 12 月 4 日。

同发展,成为国家、社会和自己命运的主人。其次,要按照宪法确立的民主集中制原则、国家政权体制和活动准则,实行人民代表大会统一行使国家权力,实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调,保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责,保证国家机关统一有效组织各项事业。再次,要根据宪法确立的体制和原则,正确处理中央和地方关系,正确处理民族关系,正确处理各方面利益关系,调动一切积极因素,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。最后,要适应扩大人民民主、促进经济社会发展的新要求,积极稳妥推进政治体制改革,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,充分发挥我国社会主义政治制度优越性,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。

### (三)坚持中国特色社会主义政治发展道路,重点是要加强社会主义民主政治制度建设

发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,关键在于加强制度建设。制度问题更具有根本性、全局性、稳定性和长期性。党的十八届三中全会强调,要发展社会主义民主政治,必须以保证人民当家作主为根本,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,更加注重健全民主制度、丰富民主形式,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,充分发挥我国社会主义政治制度优越性。

一要推动人民代表大会制度与时俱进。坚持人民主体地位,推进人民代表大会制度理论和实践创新,发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。完善中国特色社会主义法律体系,健全立法起草、论证、协调、审议机制,提高立法质量,防止地方保护和部门利益法制化。健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。健全人大讨论、决定重大事项制度,各级政府重大决策出台前向本级人大报告。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。落实税收法定原则。加强人大常委会同人大代表的联系,充分发挥代表作用。通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众的联系。

二要推进协商民主广泛多层制度化发展。协商民主是我国社会主义民主

政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。在党的领导下,以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容,在全社会开展广泛协商,坚持协商于决策之前和决策实施之中。发挥统一战线在协商民主中的重要作用。完善中国共产党同各民主党派的政治协商,认真听取各民主党派和无党派人士意见。习近平同志指出:“对中国共产党而言,要容得下尖锐批评,做到有则改之、无则加勉;对党外人士而言,要敢于讲真话,敢于讲逆耳之言,真实反映群众心声,做到知无不言、言无不尽。希望同志们积极谏诤言、作批评,帮助我们查找问题、分析问题、解决问题,帮助我们克服工作中的不足。中共各级党委要主动接受、真心欢迎民主党派和无党派人士监督,切实改进工作作风,不断提高工作水平。”<sup>①</sup>采取协商会、谈心会、座谈会等方式进行协商。完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度。贯彻党的民族政策,保障少数民族合法权益,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

三要发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用。重点推进政治协商、民主监督和参政议政的制度化、规范化、程序化。各级党委和政府、政协制定并组织实施协商年度工作计划,就一些重要决策听取政协意见。完善人民政协制度体系,规范协商内容、协商程序。拓展协商民主形式,更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,增加协商密度,提高协商成效。在政协健全委员联络机构,完善委员联络制度。

## 二、推进法治中国建设

“法治中国”是2013年年初习近平同志在就如何做好新形势下政法工作问题上的一个重要批示中首次提出的一个法治建设新目标。<sup>②</sup>十八届三中全会将“建设法治中国”正式写入《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,并确立为发展社会主义民主政治的改革方向和工作方向。《决定》还对如何建设法治中国进行具体部署:建设法治中国,必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。深化司

<sup>①</sup> 《习近平:对中国共产党而言要容得下尖锐批评》,中国广播网2013年2月7日。

<sup>②</sup> 《习近平就做好新形势下政法工作作出重要指示》,新华网2013年1月7日。

法体制改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,维护人民权益,让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

### (一) 维护宪法法律权威

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,具有根本性、全局性、稳定性、长期性。任何组织或者个人,都不得有超越宪法和法律的特权。一切违反宪法和法律的行为,都必须予以追究。宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。<sup>①</sup>要进一步健全宪法实施监督机制和程序,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。建立健全全社会忠于、遵守、维护、运用宪法法律的制度。普遍建立法律顧問制度。完善规范性文件、重大决策合法性审查机制。建立科学的法治建设指标体系和考核标准。健全法规、规章、规范性文件备案审查制度。健全社会普法教育机制,增强全民法治观念。

### (二) 深化行政执法体制改革

深化行政执法体制改革,做到严格、规范、公正、文明执法。整合执法主体,相对集中执法权,推进综合执法,着力解决权责交叉、多头执法问题,建立权责统一、权威高效的行政执法体制。减少行政执法层级,加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛等重点领域基层执法力量。理顺城管执法体制,提高执法和服务水平。完善行政执法程序,规范执法自由裁量权,加强对行政执法的监督,全面落实行政执法责任制和执法经费由财政保障制度,做到严格规范公正文明执法。加强对执法活动的监督,坚决排除对执法活动的非法干预,坚决防止和克服地方保护主义和部门保护主义,坚决惩治腐败现象,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

### (三) 深化司法体制改革

在国家治理体系中,司法是重要的一环,司法权在维护社会稳定、调节社会关系、实现公平正义方面具有无可替代的作用。党的十八大报告提出要将法治作为党治国理政的基本方式,强调用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。在很大程度上,国家治理体系和治理能力的建设与法治中国建设是一脉相承的,法治既是国家治理体系和治理能力的目标和

<sup>①</sup> 《习近平在纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》,新华网2012年12月4日。

保证,也是其重要内容。只有建立符合社会经济发展要求的司法制度,国家治理体系才可能体现法治的要求,法治中国的梦想才能实现。从治理能力来说,司法能力对于满足人民群众日益增长的公平正义需求来说,不仅仅是司法自身的发展要求,也是衡量国家治理能力的重要标尺。党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,为我国描绘了全面深化司法改革的蓝图。

确保依法独立公正行使审判权检察权。改革司法管理体制,推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理,探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度。建立符合职业特点的司法人员管理制度,健全法官、检察官、人民警察统一招录、有序交流、逐级遴选机制,完善司法人员分类管理制度,健全法官、检察官、人民警察职业保障制度。健全司法权力运行机制。优化司法职权配置,健全司法权力分工负责、互相配合、互相制约机制,加强和规范对司法活动的法律监督和社会监督。改革审判委员会制度,完善主审法官、合议庭办案责任制,让审理者裁判、由裁判者负责。明确各级法院职能定位,规范上下级法院审判监督关系。推进审判公开、检务公开,录制并保留全程庭审资料。增强法律文书说理性,推动公开法院生效裁判文书。严格规范减刑、假释、保外就医程序,强化监督制度。广泛实行人民陪审员、人民监督员制度,拓宽人民群众有序参与司法渠道。完善人权司法保障制度。尊重和保障人权,进一步规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。健全错案防止、纠正、责任追究机制,严禁刑讯逼供、体罚虐待,严格实行非法证据排除规则。逐步减少适用死刑罪名。废止劳动教养制度,完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律,健全社区矫正制度。健全国家司法救助制度,完善法律援助制度。完善律师执业权利保障机制和违法违规执业惩戒制度,加强职业道德建设,发挥律师在依法维护公民和法人合法权益方面的重要作用。

### 三、坚持人民主体地位

2013年3月17日,习近平同志在第十二届全国人民代表大会第一次会议闭幕会上说:“我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,扩大人民民主,推进依法治国,坚持和完善人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自

治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府,充分调动人民积极性。”<sup>①</sup>坚持人民主体地位是中国共产党的立党之本,执政之基、力量之源,也是我们在各个历史时期克服各种艰难险阻不断取得革命建设改革发展新胜利的根本保证。

### (一)切实保障公民享有权利和履行义务

习近平同志强调:“坚持人民主体地位,切实保障公民享有权利和履行义务。”<sup>②</sup>要保障公民的人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯,保证公民的经济、文化、社会等各方面权利得到落实,努力维护最广大人民根本利益,保障人民群众对美好生活的向往和追求。公正对待人民群众的诉求。努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。要在全社会加强宪法宣传教育,提高全体人民特别是各级领导干部和国家机关工作人员的宪法意识和法制观念,弘扬社会主义法治精神,努力培育社会主义法治文化,在全社会形成学法遵法守法用法的良好氛围。要把宪法教育作为党员干部教育的重要内容,使各级领导干部和国家机关工作人员掌握宪法的基本知识,树立忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的自觉意识。要坚持把依法治国和以德治国结合起来,高度重视道德对公民行为的规范作用,引导公民既依法维护合法权益,又自觉履行法定义务,做到享有权利和履行义务相一致。

### (二)切实发展基层民主

早在2006年9月习近平同志就指出:“和谐社会是民主法治的社会,基层历来是民主政治的发源地和实验田。民主精神的培育、民主素质的锻炼、民主实践的操作,都是在基层产生、在基层发展、在基层得到检验的。当前,在推进基层民主政治建设的过程中,由于部分基层群众的民主意识和素养不够,难免会出现这样那样的问题。对此,决不能因噎废食,只要切实加强引导,不断完善制度,就能依法行事,稳步推进。人民群众的素质觉悟越高,民主素养越好,基层民主机制越健全,社会就越和谐稳定。”<sup>③</sup>当前,必须不断畅通民主渠道,

① 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话》,新华网2013年3月17日。

② 《习近平在纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》,新华网2012年12月4日。

③ 《习近平谈和谐社会:基层民主越健全社会就越和谐》,载《人民日报》2006年9月25日。

健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制；开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化，建立健全居民、村民监督机制，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督；健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，加强社会组织民主机制建设，保障职工参与管理和监督的民主权利。

### （三）切实关心群众安危冷暖

习近平同志指出：我们要坚持党的群众路线，坚持人民主体地位，时刻把群众安危冷暖放在心上，及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急，把群众工作做实、做深、做细、做透。”<sup>①</sup>这为我们坚持人民主体地位，做好新形势下群众工作提出了根本要求。要落实习近平同志提出的“着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，切实把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为群众工作的出发点和落脚点”的要求，必须真心实意为群众谋利益，用真才实学为群众服好务，以真抓实干为群众解难题。充分听取群众意见，充分考虑群众的承受能力；更加注重发扬民主，保障广大群众知情权、参与权、表达权、监督权。

## 四、强化权力运行制约和监督体系

2013年4月，习近平同志在中央政治局第五次集体学习时指出：“我们的先人们早就认识到，反腐倡廉的核心是制约和监督权力。我国古代很早就有监察、御史、弹劾、谏官等方面的制度。这些制度有不少在历代反腐倡廉中发挥了重要作用，对我们推进反腐倡廉制度建设具有借鉴意义。”<sup>②</sup>习近平同志的重要论述，深刻表明了强化权力运行制约和监督体系的极端重要性和紧迫性。2013年11月15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。只有真正扎紧权力的笼子，才能让领导干部不敢腐、不能腐、不易腐。《决定》在强化权力运行制约和监督体系方面，做出了三大部署：

① 郭声琨：《矢志不渝做中国特色社会主义事业建设者捍卫者》，载《人民日报》2014年1月3日。

② 《习近平同志在中央政治局第五次集体学习时的讲话》，新华网2013年4月20日。

### （一）形成科学有效的权力制约和协调机制

完善党和国家领导体制，坚持民主集中制，充分发挥党的领导核心作用。规范各级党政主要领导干部职责权限，科学配置党政部门及内设机构权力和职能，明确职责定位和工作任务。加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督，加强行政监察和审计监督。推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程。完善党务、政务和各领域办事公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。

### （二）加强反腐败体制机制创新和制度保障

加强党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导。改革党的纪律检查体制，健全反腐败领导体制和工作机制，改革和完善各级反腐败协调小组职能。落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度。各级纪委要履行协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作的职责，加强对同级党委特别是常委会成员的监督，更好发挥党内监督专门机关作用。推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。全面落实中央纪委会同中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理。派驻机构对派出机关负责，履行监督职责。改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。健全反腐倡廉法规制度体系，完善惩治和预防腐败、防控廉政风险、防止利益冲突、领导干部报告个人有关事项、任职回避等方面法律法规，推行新提任领导干部有关事项公开制度试点。健全民主监督、法律监督、舆论监督机制，运用和规范互联网监督。

### （三）健全改进作风常态化制度

围绕反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，加快体制机制改革和建设。健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制，完善直接联系和服务群众制度。改革会议公文制度，从中央做起带头减少会议、文件，着力改进会风文风。健全严格的财务预算、核准和审计制度，着力控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设。完善选人用人专项检查和责任追究制度，着力纠正跑



官要官等不正之风。改革政绩考核机制,着力解决“形象工程”、“政绩工程”以及不作为、乱作为等问题。规范并严格执行领导干部工作生活保障制度,不准多处占用住房和办公用房,不准超标准配备办公用房和生活用房,不准违规配备公车,不准违规配备秘书,不准超规格警卫,不准超标准进行公务接待,严肃查处违反规定超标准享受待遇等问题。探索实行官邸制。完善并严格执行领导干部亲属经商、担任公职和社会组织职务、出国定居等相关制度规定,防止领导干部利用公共权力或自身影响为亲属和其他特定关系人谋取私利,坚决反对特权思想和作风。



习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调

### 依法治国依法执政依法行政共同推进 法治国家法治政府法治社会一体建设

中共中央政治局 23 日下午就全面推进依法治国进行第四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,全面建成小康社会对依法治国提出了更高要求。我们要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,不断开创依法治国新局面。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调,要完善立法规划,突出立法重点,坚持立改废并举,提高立法科学化、民主化水平,提高法律的针对性、及时性、系统性。要完善立法工作机制和程序,扩大公众有序参与,充分听取各方面意见,使法律准确反映经济社会发展要求,更好协调利益关系,发挥立法的引领和推动作用。

习近平指出,要加强宪法和法律实施,维护社会主义法制的统一、尊严、权威,形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境,做到有法必依、执法必严、违法必究。行政机关是实施法律法规的重要主体,要带头严格执法,维

护公共利益、人民权益和社会秩序。执法者必须忠实于法律。各级领导机关和领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力,努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。要加强对执法活动的监督,坚决排除对执法活动的非法干预,坚决防止和克服地方保护主义和部门保护主义,坚决惩治腐败现象,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

习近平强调,我们提出要努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,所有司法机关都要紧紧围绕这个目标来改进工作,重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题。要坚持司法为民,改进司法工作作风,通过热情服务,切实解决好老百姓打官司难问题,特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。司法工作者要密切联系群众,规范司法行为,加大司法公开力度,回应人民群众对司法公正公开的关注和期待。要确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。

习近平指出,任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动,任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则,依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或职责。要深入开展法制宣传教育,在全社会弘扬社会主义法治精神,引导全体人民遵守法律、有问题依靠法律来解决,形成守法光荣的良好氛围。要坚持法制教育与法治实践相结合,广泛开展依法治理活动,提高社会管理法治化水平。要坚持依法治国和以德治国相结合,把法治建设和道德建设紧密结合起来,把他律和自律紧密结合起来,做到法治和德治相辅相成、相互促进。

习近平强调,各级党组织必须坚持在宪法和法律范围内活动。各级领导干部要带头依法办事,带头遵守法律。各级组织部门要把能不能依法办事、遵守法律作为考察识别干部的重要条件。

(节选自《人民日报》2013年2月25日)

## 第八章

# 发展社会主义文化

文化是民族的血脉和灵魂，是人民的精神家园，是推动历史前进的不竭动力。在新的历史起点上，面对世界各种思想文化相互激荡的大潮，着眼国家发展和人民群众生活改善对文化的迫切需求，习近平同志高屋建瓴地指出：“我们要继续坚持走中国特色社会主义文化发展道路，推动社会主义文化大发展大繁荣，深化文化体制改革，提高国家文化软实力，加强社会主义核心价值体系建设，丰富人民群众精神文化生活，增强人民精神力量”<sup>①</sup>

### 一、坚持社会主义先进文化前进方向

习近平同志指出：“一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。”<sup>②</sup>只有坚持先进文化前进方向，才能极大焕发文化创新创造的活力，把我国丰富的文化资源和文化遗产转化为强大的文化竞争力，切实提高国家文化软实力，维护国家文化安全，拓展我国的战略利益和发展空间，实现社会主义文化大国向社会主义文化强国的转变。

#### （一）坚持以马克思主义为指导

习近平同志指出：“要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础”<sup>③</sup>。马克思主义是指引人民推动社会进步、创造美好生活的科学理论，是不断发展完善、与时俱进的思想体

① 习近平：《没有文化支撑的事业难以长久》，载《光明日报》2014年1月8日。

② 《中华民族伟大复兴需要中华文化发展繁荣——学习习近平同志在山东考察时的重要讲话精神》，载《求是》2013年第24期。

③ 《习近平在全国宣传思想工作会议上的讲话》，新华网2013年8月20日。

系,也是引领文化建设正确方向的根本指针。在实践中推进社会主义先进文化建设,要求我们必须自觉、坚定地坚持以马克思主义为指导,高举中国特色社会主义伟大旗帜,将邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为文化发展的指导思想。坚定不移地以马克思主义为指导,大力发展体现社会主义共同理想和时代精神的先进文化,坚持用中国特色社会主义理论体系统领文化建设,不断深化对文化建设的规律性认识,努力改造落后文化,坚决抵制腐朽文化,使全体社会成员坚定爱国主义信念,弘扬改革创新的时代精神,不断丰富和发展具有中国特色、符合时代发展要求的文化建设理论,为文化建设提供有力理论指导,确保文化建设始终沿着正确方向前进。

## (二)发展中国特色社会主义文化

党的十八大提出:“我们一定要坚持社会主义先进文化前进方向,树立高度的文化自觉和文化自信,向着建设社会主义文化强国的宏伟目标阔步前进。”<sup>①</sup>在当代中国,中国特色社会主义文化就是当代中国的先进文化。中国特色社会主义文化,就是以马克思主义为指导,以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。先进文化与中国特色社会主义文化是一致的,应该是以马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系为指导的文化;应该是服从和服务于党在社会主义初级阶段的基本路线、为改革开放和社会主义现代化建设提供精神动力的文化;应该是弘扬民族精神、凝聚各族人民的意志和力量,积极、健康、向上的文化;应该是能为实现中国梦提供重要精神支撑的文化。正如习近平同志所指出的:“在实现中华民族伟大复兴的征程中,‘中国梦’作为具有广泛凝聚力和深远感召力的文化符号,已深深地融入社会主义现代化强国建设的伟大历史叙事中,‘中国梦’的价值感召不单是着眼于国家发展的现实利益,同时被提升到国家治理的文化价值高度,成为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分”<sup>②</sup>。

<sup>①</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《人民日报》2012年11月18日。

<sup>②</sup> 习近平:《没有文化支撑的事业难以长久》,载《光明日报》2014年1月8日。

### （三）着力推进社会主义核心价值体系建设

社会主义核心价值体系是兴国之魂，是社会主义先进文化的精髓，决定着中国特色社会主义发展方向。当前，世界范围内思想文化交流交融交锋空前激烈，人的思想活动的独立性、选择性、多样性、差异性明显增强。我们处在社会转型期、利益调整期、矛盾凸显期，形势纷繁复杂，社会发展离不开社会主义核心价值观的引领。习近平总书记指出：“要深入开展中国特色社会主义宣传教育，把全国各族人民团结和凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。加强社会主义核心价值体系建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，全面提高公民道德素质，培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。”<sup>①</sup>必须把社会主义核心价值体系融入国民教育、精神文明建设和党的建设全过程，贯穿改革开放和社会主义现代化建设各领域，体现到精神文化产品创作生产传播各方面，坚持用社会主义核心价值体系引领社会思潮，在全党全社会形成统一指导思想、共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范。

### （四）把握文化产品创作的根本价值导向

文化产品是思想文化的载体，其内容往往反映着一定的文化价值观和思想取向，是人们精神活动的物质表现。在社会主义中国，一切文化产品都应是传播先进文化的载体，它们有责任、有义务将先进的理念、思想带给人民群众，并不断引领人民群众、推动社会进步。十八大报告指出：“推进马克思主义中国化时代化大众化，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，建设哲学社会科学创新体系，推动中国特色社会主义理论体系进教材进课堂进头脑”<sup>②</sup>。这是一项内容繁杂的系统工程，这一工程能否取得实效，很大程度上取决于我们的文化产品对马克思主义基本原理、历史地位、指导作用进行诠释、阐述是否到位，能否使马克思主义的科学内涵与人民群众的思想产生共鸣，成为他们真正理解、理性接受、情感认同、忠实信仰、小心呵护、积极实践、科学发展的自觉过程。

当然，在社会主义市场经济条件下，追求经济效益最大化成为社会的主流形态，文化产品生产者也难免有这种倾向。文化产品除了具备教育人民、引导

<sup>①</sup> 习近平：《没有文化支撑的事业难以长久》，载《光明日报》2014年1月8日。

<sup>②</sup> 《十八大报告辅导读本》，人民出版社2012年版，第33页。

社会的意识形态属性,还或多或少地存在通过市场交易获取经济利益、实现再生产的商品属性、产业属性和经济属性。因此,我们要正确对待文化产品的这种双重属性,科学处理社会效益和经济效益两者的关系,既能最大限度地发挥其社会效益,塑造人们的科学合理价值取向,同时又能满足其经济效益,实现文化产业的良性发展。社会主义国家的性质、制度决定了我国的文化建设必须坚持社会主义先进文化前进方向,文化产品的价值取向应当以追求社会效益为第一原则。要怀有对人民群众高度负责的态度,紧贴群众实践、生活和社会主义建设实际,以引导群众树立远大的共产主义理想、提升群众文化素质、弘扬社会主义核心价值观为根本目的来创作文化产品。只有这样,我们才能在市场经济大潮下不迷失文化发展基本方向,才能带领群众摒弃一切向钱看、唯利是图的拜金主义庸俗价值观。事实表明,只要我们坚持社会主义先进文化前进方向,本着对人民群众高度负责的态度,遵循市场规律,创造和开发出人民群众喜闻乐见的文化作品,就一定能实现社会效益和经济效益的双赢。

## 二、坚持社会主义文化发展道路

2013年12月30日习近平在中共中央政治局第十二次集体学习时强调:“要坚持走中国特色社会主义文化发展道路,深化文化体制改革,深入开展社会主义核心价值观体系学习教育,广泛开展理想信念教育,大力弘扬民族精神和时代精神,推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。”<sup>①</sup>

### (一) 坚持以人为本,发挥人民群众的主体作用

中国特色社会主义文化发展道路,是人民群众共同参与、共同享有的道路。这条文化道路,以塑造人民群众的文化品格、实现和维护人民群众的文化权益为导向,它蕴含着我国文化建设的根本价值追求,其重要特征就是坚持以人为本、坚持人民至上。必须尊重人民的主体地位和首创精神,坚持文化发展为了人民、文化发展依靠人民、文化发展成果由人民共享,使全社会的文化创造力竞相迸发、充分涌流;必须坚持面向基层、服务群众,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,创作出更多受群众欢迎的文化产品,让文化发展成果惠及全体人民;必须按照培育有理想、有道德、有文化、有纪律的整体标准去培养人

<sup>①</sup> 习近平:《建设社会主义文化强国着力提高国家文化软实力》,载《人民日报》2014年1月1日。

才,提高人的综合素质,为中国特色社会主义建设提供智力支持和人才支撑。

## (二)坚持“两手抓、两加强”,促进文化事业和文化产业全面协调可持续发展

发展公益性文化事业是保障人民基本文化权益的主要手段,也是教育人民的重要途径,是实现文化发展成果由人民共建共享的制度保障。发展文化产业是满足人民群众多样化精神文化需求的重要途径,是充分发挥市场在文化资源配置中的积极作用、激发全社会文化创造力的必然要求。加强文化建设,必须正确区分公益性文化事业和经营性文化产业,科学界定人民的基本文化权益和多样化精神文化需求,推动形成文化事业和文化产业“两手抓、两加强”的工作格局。必须按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求,以政府为主导,大力发展公益性文化产业;必须加快发展文化产业,构建结构合理、门类齐全、科技含量高、创新力和竞争力强的现代文化产业体系,形成以公有制为主体,多种所有制共同发展的文化产业格局。无论发展公益性文化产业还是发展文化产业,都要坚持社会主义先进文化前进方向,正确处理社会效益和经济效益的关系,始终把社会效益放在首位,坚持社会效益和经济效益的有机统一。

## (三)坚持传承和创新的统一,不断提高文化开放水平

中华文明源远流长,孕育了中华民族的宝贵精神品格,培育了中国人民的崇高价值追求,必须传承弘扬中华文化的优秀价值。2013年3月习近平同志在中央党校80年校庆时讲话指出:“中国传统文化博大精深,学习和掌握其中的各种思想精华,对树立正确的世界观、人生观、价值观很有益处。学史可以看成败、鉴得失、知兴替;学诗可以情飞扬、志高昂、人灵秀;学伦理可以知廉耻、懂荣辱、辨是非。”<sup>①</sup>当今世界正走向一个全球化、信息化的时代,面对海外强势文化的侵蚀,在全球多元文化竞争中,习近平同志充满自信地指出:“中华优秀传统文化是中华民族的突出优势,是我们最深厚的文化软实力。”<sup>②</sup>他还说:“我们不仅要了解中国的历史文化,还要睁眼看世界,了解世界上不同民族

<sup>①</sup> 《习近平在中央党校建校80周年庆祝大会暨讲话》,载《人民日报》2013年3月3日。

<sup>②</sup> 习近平:《胸怀大局把握大势着眼大事努力把宣传思想工作做得更好》,载《人民日报》2013年8月21日。

的历史文化，去其糟粕，取其精华，从中获得启发，为我所用。”<sup>①</sup>既要积极借鉴世界优秀文化成果，又要坚定民族自豪感和自信心，培育文化自觉意识，不断提高文化开放水平。独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了中国必然要走适合自己特点的文化发展道路。“对我国传统文化，对国外的东西，要坚持古为今用、洋为中用，去粗取精、去伪存真，经过科学的扬弃后使之为我所用。”<sup>②</sup>

#### （四）坚持解放思想、改革创新，保持社会主义先进文化的生机和活力

解放思想是坚持中国特色社会主义文化道路的前提条件，改革创新是坚持中国特色社会主义文化道路的强大动力。推动社会主义文化大发展大繁荣，必须坚持解放思想、与时俱进，把改革创新精神贯穿于文化建设全过程，不断激发文化创造活力，解放和发展文化生产力。要自觉把思想认识从不符合文化科学发展的思想观念和思维定势的桎梏中解放出来，从不符合文化科学发展的传统文化体制中解放出来，善于运用改革的利器处理文化领域内存在的矛盾，努力用符合科学发展的新理念指导文化建设。现在，世界各国的文化交流和思想碰撞日趋频繁，各国都将文化建设摆在极其重要的位置，表明了文化作为一种精神产品对于社会生产力和国家竞争力的促进作用。我们必须牢牢把握正确方向、坚持正确道路，在文化建设的关键点和敏感处敢于涉险滩、重实效。要深化公益性文化单位改革，健全现代文化市场体系，完善文化管理机制，创新文化走出去模式，着力构建科学高效、富有生机的文化建设体制机制。

### 三、坚持以人民为中心的工作导向

2013年8月19日，习近平同志在全国宣传思想工作会议上指出：“坚持人民性，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持以民为本、以人为本。要树立以人民为中心的工作导向，把服务

<sup>①</sup> 习近平：《胸怀大局把握大势着眼大事努力把宣传思想工作做得更好》，载《人民日报》2013年8月21日。

<sup>②</sup> 习近平：《胸怀大局把握大势着眼大事努力把宣传思想工作做得更好》，载《人民日报》2013年8月21日。



群众同教育引导群众结合起来,把满足需求同提高素养结合起来,多宣传报道人民群众的伟大奋斗和火热生活,多宣传报道人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹,丰富人民精神世界,增强人民精神力量,满足人民精神需求。”<sup>①</sup>坚持以人民为中心的工作导向,符合我党的性质宗旨,符合中国特色社会主义文化的发展规律。

### (一)人民群众是社会主义先进文化发展的最终价值导向

人民群众是中国特色社会主义文化的建设者和创造者,也是推动社会进步的的决定性力量。因此,推动社会主义文化大发展大繁荣,建设中国特色社会主义文化,必须自觉贯彻党的群众路线,牢记文化建设的根基和力量在人民,坚持文化发展为了人民、文化发展依靠人民、文化发展成果由人民共享。人民群众日益增长的物质和文化需要,是人民群众的根本利益所在,是保持党的先进性的根本要求,也是社会主义的价值目标所在。建设中国特色社会主义文化,把握中国特色社会主义文化的前进方向,就应着眼于人民群众的需要和发展,将人民群众的精神成长和文化熏陶作为党发展社会主义先进文化的落脚点。习近平同志强调:“要弘扬社会主义先进文化,深化文化体制改革,推动社会主义文化大发展大繁荣,增强全民族文化创造活力,推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展,不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量,不断增强文化整体实力和竞争力,朝着建设社会主义文化强国的目标不断前进。”<sup>②</sup>坚持以人民为中心的工作导向,就是要不断丰富人民的精神世界、增强人民的精神力量。

### (二)提升人民群众的文化素养

提升人民群众的文化素养,是中国特色社会主义文化建设的显著特征和标志。以实现人的全面发展为目标,不断提高人民群众的综合素质,是保障和实现人民群众提升文化素养的必要条件。人的全面发展既是一个理想目标,又是一个逐步实现的历史过程。要提高人民群众的文化素养、实现人的全面发展,启发人民群众创造中国特色社会主义文化的责任感和自觉性,提高人民

---

<sup>①</sup> 习近平:《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,载《人民日报》2013年8月21日。

<sup>②</sup> 习近平:《建设社会主义文化强国 着力提高国家文化软实力》,载《人民日报》2014年1月1日。

群众认识世界、改造世界、创造历史的勇气,就要发挥人民群众的主观能动性。在文化建设中坚持以科学的理论武装人,以高尚的精神塑造人,以正确的舆论引导人,以优秀的作品鼓舞人,大力弘扬和培育民族精神。文化建设要注重满足广大人民群众对文化的精神性满足、精神宣泄之外,努力建构人的心灵家园。中国特色社会主义文化建设,就是要不断提高人民的基本素质,丰富人民的精神,提升人民的文化品格,把人民的现实需要当做发展的根本动力,把人民的全面提高当做发展的标志,充分发挥主体的主观能动性。

### (三)实现中国特色社会主义文化大众化

大众化就是在中国特色社会主义文化建设的过程中,通过多种表现形式和传播手段,使中国特色社会主义文化的基本理念、内容体系和核心价值为广大人民群众所掌握和运用。中国特色社会主义文化是反映人民群众生产生活的实际的文化,更是维护人民群众利益的文化。实现这种文化的大众化,人民群众就能真正树立起科学的人生观、价值观,从而能够坚定共产主义理想信念和爱国主义的崇高价值追求。习近平同志指出:“提高国家文化软实力,要努力展示中华文化独特魅力。在5000多年文明发展进程中,中华民族创造了博大精深的灿烂文化,要使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调,以人们喜闻乐见、具有广泛参与性的方式推广开来,把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来,把继承传统优秀文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。”“要以理服人,以文服人,以德服人,提高对外文化交流水平,完善人文交流机制,创新人文交流方式,综合运用大众传播、群体传播、人际传播等多种方式展示中华文化魅力”。<sup>①</sup>我们党一贯主张理论与实践相结合、马克思主义理论与人民群众相结合,这些都是时代发展的要求,也是我们党不断推进马克思主义中国化的一条基本经验。中国特色社会主义文化建设必须与时代发展同进步、与人民群众共命运。只有这样,以人民为中心的工作导向才能落到实处。

## 四、推进文化体制机制创新

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题

<sup>①</sup> 习近平:《建设社会主义文化强国 着力提高国家文化软实力》,载《人民日报》2014年1月1日。

的决定》将推进文化体制机制创新作为深化改革的一项重要内容,强调“建设社会主义文化强国,增强国家文化软实力,必须坚持社会主义先进文化前进方向,坚持中国特色社会主义文化发展道路”,“坚持以人民为中心的工作导向”,进一步深化文化体制改革。由此可见,推进文化体制机制创新,是新形势下实现中国特色社会主义文化大发展大繁荣和中华民族伟大复兴中国梦的必然选择。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》为进一步深化文化体制改革指明了方向。

### (一)完善文化管理体制

按照政企分开、政事分开原则,推动政府部门由办文化向管文化转变,推动党政部门与其所属的文化企事业单位进一步理顺关系。建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构,实行管人管事管资产管导向相统一。健全坚持正确舆论导向的体制机制。健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制,健全网络突发事件处置机制,形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。整合新闻媒体资源,推动传统媒体和新兴媒体融合发展。推动新闻发布制度化。严格新闻工作者职业资格制度,重视新型媒介运用和管理,规范传播秩序。

### (二)建立健全现代文化市场体系

完善文化市场准入和退出机制,鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰,促进文化资源在全国范围内流动。继续推进国有经营性文化单位转企改制,加快公司制、股份制改造。对按规定转制的重要国有传媒企业探索实行特殊管理股制度。推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组,提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。鼓励非公有制文化企业发展,降低社会资本进入门槛,允许参与对外出版、网络出版,允许以控股形式参与国有影视制作机构、文艺院团改制经营。支持各种形式小微文化企业发展。在坚持出版权、播出权特许经营前提下,允许制作和出版、制作和播出分开。建立多层次文化产品和要素市场,鼓励金融资本、社会资本、文化资源相结合。完善文化经济政策,扩大政府文化资助和文化采购,加强版权保护。健全文化产品评价体系,改革评奖制度,推出更多文化精品。

### （三）构建现代公共文化服务体系

建立公共文化服务体系建设协调机制,统筹服务设施网络建设,促进基本公共文化服务标准化、均等化。建立群众评价和反馈机制,推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施,建设综合性文化服务中心。明确不同文化事业单位功能定位,建立法人治理结构,完善绩效考核机制。推动公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等组建理事会,吸纳有关方面代表、专业人士、各界群众参与管理。引入竞争机制,推动公共文化服务社会化发展。鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设,培育文化非营利组织。

### （四）理顺内宣外宣体制

坚持政府主导、企业主体、市场运作、社会参与,扩大对外文化交流,加强国际传播能力和对外话语体系建设,推动中华文化走向世界。理顺内宣外宣体制,支持重点媒体面向国内国际发展。培育外向型文化企业,支持文化企业到境外开拓市场。鼓励社会组织、中资机构等参与孔子学院和海外文化中心建设,承担人文交流项目。积极吸收借鉴国外一切优秀文化成果,引进有利于我国文化发展的人才、技术、经营管理经验。切实维护国家文化安全。



## 习近平在中共中央政治局第十二次集体学习时强调 建设社会主义文化强国 着力提高国家文化软实力

中共中央政治局12月30日下午就提高国家文化软实力研究进行第十二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,提高国家文化软实力,关系“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。要弘扬社会主义先进文化,深化文化体制改革,推动社会主义文化大发展大繁荣,增强全民族文化创造活力,推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展,不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量,不断增强文化整体实力和竞争力,朝着

建设社会主义文化强国的目标不断前进。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,提高国家文化软实力,要努力夯实国家文化软实力的根基。要坚持走中国特色社会主义文化发展道路,深化文化体制改革,深入开展社会主义核心价值体系学习教育,广泛开展理想信念教育,大力弘扬民族精神和时代精神,推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。夯实国内文化建设根基,一个很重要的工作就是从思想道德抓起,从社会风气抓起,从每一个人抓起。要继承和弘扬我国人民在长期实践中培育和形成的传统美德,坚持马克思主义道德观、坚持社会主义道德观,在去粗取精、去伪存真的基础上,坚持古为今用、推陈出新,努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展,引导人们向往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活,让 13 亿人的每一分子都成为传播中华美德、中华文化的主体。

习近平强调,提高国家文化软实力,要努力传播当代中国价值观念。当代中国价值观念,就是中国特色社会主义价值观念,代表了中国先进文化的前进方向。我国成功走出了一条中国特色社会主义道路,实践证明我们的道路、理论体系、制度是成功的。要加强提炼和阐释,拓展对外传播平台和载体,把当代中国价值观念贯穿于国际交流和传播方方面面。

习近平强调,中国梦的宣传和阐释,要与当代中国价值观念紧密结合起来。中国梦意味着中国人民和中华民族的价值体认和价值追求,意味着全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴,意味着每一个人都能在为中国梦的奋斗中实现自己的梦想,意味着中华民族团结奋斗的最大公约数,意味着中华民族为人类和平与发展作出更大贡献的真诚意愿。

习近平指出,提高国家文化软实力,要努力展示中华文化独特魅力。在 5000 多年文明发展进程中,中华民族创造了博大精深的灿烂文化,要使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调,以人们喜闻乐见、具有广泛参与性的方式推广开来,把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来,把继承传统优秀文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。要系统梳理传统文化资源,让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。要以理服人,以文服人,以德服人,提高对外文化交流水平,完善

人文交流机制,创新人文交流方式,综合运用大众传播、群体传播、人际传播等多种方式展示中华文化魅力。

习近平强调,要注重塑造我国的国家形象,重点展示中国历史底蕴深厚、各民族多元一体、文化多样和谐的文明大国形象,政治清明、经济发展、文化繁荣、社会稳定、人民团结、山河秀美的东方大国形象,坚持和平发展、促进共同发展、维护国际公平正义、为人类作出贡献的负责任大国形象,对外更加开放、更加具有亲和力、充满希望、充满活力的社会主义大国形象。

习近平指出,提高国家文化软实力,要努力提高国际话语权。要加强国际传播能力建设,精心构建对外话语体系,发挥好新兴媒体作用,增强对外话语的创造力、感召力、公信力,讲好中国故事,传播好中国声音,阐释好中国特色。对中国人民和中华民族的优秀文化和光荣历史,要加大正面宣传力度,通过学校教育、理论研究、历史研究、影视作品、文学作品等多种方式,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导我国人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观,增强做中国人的骨气和底气。

(新华社北京12月31日电)

(节选自《人民日报》2014年1月1日)

## 第九章

# 着力保障和改善民生

民生,就是指人民群众的基本生存和生活状态,以及基本的发展机会、发展能力和基本权益保护的状况。民生问题就是与老百姓生活密切相关的问题,是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,最主要表现在吃穿住行、养老就医、教育等生活必需上面。关注民生、重视民生、保障民生、改善民生,同我党的性质、宗旨和目标一脉相承。“我们党领导人民全面建设小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的,就是要通过发展社会生产力,不断提高人民物质文化生活水平,促进人的全面发展。检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,这是坚持立党为公、执政为民的本质要求,是党和人民事业不断发展的重要保证。”<sup>①</sup>

### 一、人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标

习近平同志指出:“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”<sup>②</sup>对美好生活的向往是人民最真实的愿望,是推动国家历史进步的动力,为社会的发展、党的奋斗指明了方向。

<sup>①</sup> 习近平:《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》,载《求是》2013年第1期。

<sup>②</sup> 《习近平同志在十八届中央政治局常委与中外记者见面会上的讲话》,新华网2012年11月15日。

### （一）对美好生活的向往是人民的愿望

在中国近代史上,正是由于饱受帝国主义、封建主义以及官僚资本主义三座大山压迫,中国人民强烈渴望民主、渴望远离剥削,孙中山先生领导的以“三民主义”为纲领的辛亥革命才得以推翻封建统治;土地革命时期,正是由于农民对土地的根本利益需求,我党顺应民意地制定了土地政策,充分调动了人民革命和生产的积极性,广受人民拥护;新中国成立之后,中国人民逐渐摆脱贫困向往生活幸福,在生产力的发展不能满足人民日益增长的物质文化需要时,党从我国实际出发,进行社会主义革命、建设和改革,建立和发展了社会主义基本制度,解放和发展了生产力,实现了经济社会快速发展。特别是经过30多年的改革开放,国力极大增强,人民生活水平发生了翻天覆地的变化。在此基础上,党的十七大提出加快推进以改善民生为重点的社会建设,实现“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会”的目标。

然而现如今,人民对美好生活向往的真实愿望,已经不是仅仅停留在初步“有没有”的层面,而是在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居基础上更进一步的延伸与发展,追求更高的“好不好”的问题。人民希望孩子在有学上的基础上受到更好的教育,希望在工作得到落实的同时更加注重社会分配的公平,希望在全面推行医疗保障制度的同时对医疗保障水平进行完善,希望在温饱问题得以解决的今天更加关注食品安全,等等。对美好生活的向往是人民亘古不变的愿望,而这一愿望也必将推动着中国特色社会主义事业向前更好的发展。

### （二）实现人民幸福是我党对人民的重大责任

马克思主义最鲜明的政治立场,是始终代表最广大劳动人民的根本利益。中国共产党作为一个马克思主义政党,自诞生之日起,就是为了实现民族独立、人民解放,为了实现中华民族的伟大复兴而存在、并不懈努力奋斗的。习近平同志指出:“实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福,既深深体现了今天中国人的理想,也深深反映了我们



先人们不懈追求进步的光荣传统。”<sup>①</sup>当代中国共产党人把人民幸福作为执政理念和目标,作为中国梦的一个重要部分,表明我党对中国特色社会主义规律的认识水平得到了新提高,为当代中国马克思主义的发展开辟了新境界。这既坚持了历史唯物主义的基本立场和观点,也体现了中国共产党立党为公、执政为民的本质要求。

“全党同志的重托,全国各族人民的期望,这是对我们做好工作的巨大鼓舞,也是我们肩上沉沉的担子。这个重大责任,就是对人民的责任。”<sup>②</sup>实现人民幸福,要求全党必须始终坚持群众路线,时刻把群众安危冷暖放在心上,及时地、主动地、准确地了解人民群众所想、所思、所盼、所忧、所急,细致、深入、彻底地把群众工作放在第一位;正确处理好最广大人民的根本利益和现阶段群众的共同利益,以及不同群体的特殊利益的关系,把事办好、把事办实;对涉及群众切身利益的重大决策,要认真进行社会稳定风险的评估,充分了解人民真实愿望,广泛听取并采纳人民群众的意见和建议,将可能会影响到人民群众利益和社会稳定的矛盾与隐患解决于萌芽之中。

### (三)解决好民生问题是党的事业不断发展的重要保证

一个执政党之所以能民心所向,是由于其执政可以极大程度地使人民获得自身应有的权利;一个国家之所以稳定,是由于人民衣食无忧、各司其职,社会公平、和谐、有序的发展。习近平同志深刻指出:“我们的党来自人民、植根人民、服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民拥护和支持,党的事业和工作就无从谈起。”<sup>③</sup>在过去的岁月中,我们党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命、社会主义革命以及改革开放新的伟大革命,开创、坚持、发展了中国特色社会主义。历史经验证明,紧紧依靠人民是我党战胜一切艰难险阻的制胜法宝,是我党无往而不胜的力量源泉。正如习近平同志所述:“在任何时候任何情况下,与人民同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢,始终坚持立党为公、执政为民。”<sup>④</sup>解决民生问题是党和国家、人民事业不断发展的重

<sup>①</sup> 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上的讲话》,载《人民日报》2013年3月18日。

<sup>②</sup> 《习近平同志在十八届中央政治局常委与中外记者见面会上的讲话》,新华网2012年11月15日。

<sup>③</sup> 《习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,新华网2013年6月19日。

<sup>④</sup> 《习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,新华网2013年6月19日。

要保证。我们必须在方方面面做到时刻考虑着人民,时刻将民生问题作为我们工作的重中之重。只有实现好人民群众的切身利益,保障好人民群众幸福美好的生活,人民才会信任我们,才会成为我们的力量源泉和稳固依靠。

#### (四) 搞好发展是解决民生问题的核心动力

发展是硬道理,是解决民生问题的核心动力。习近平同志对此作了深刻阐述:“我们党领导人民全面建设小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的,就是要通过发展社会生产力,不断提高人民物质文化生活水平,促进人的全面发展。”<sup>①</sup>只有不断地发展才能解决人民最基本的生存问题,而发展的第一步自然是应当把蛋糕做大,让人们首先拥有分享发展带来实惠的可能性,有了这种可能性作保障,再进一步完善“如何分蛋糕,怎样分均匀”问题。

我国是一个发展中国家,同发达国家相比,经济实力方面还存在着明显差距。如不首先发展经济,民生问题也就缺乏相应的物质基础。换言之,只有集中力量解决好发展问题,增强国家经济实力,使人民的生活水平不断提高,人民关心的就业、教育、医保、养老、住房等方面的问题才有了最基本的物质保障。发展经济必须树立科学的发展观:要加快转变经济发展方式,紧紧依托科技进步和创新的重要支撑,以保障和改善民生为出发点和落脚点,坚持经济结构的战略性调整使之更合理、更适用于我国现阶段的基本国情;要树立可持续发展的理念,既要满足当代人的发展需要又不可损害子孙后代的生存需要,使之惠及世世代代,留住青山绿水,留足发展空间;要坚持人人公平的利益标准,注重经济发展的协调性,将传统的“一切发展看GDP”,转变到“一切发展为了人民”的正确道路上来,让人人都能够享受到发展带来的福利,逐步缩小地区、城乡、不同职业群体的人均收入差距。只有树立好科学的发展观,肯定发展对于改善民生的促进作用,正视发展过程中失衡的分配问题,才能发挥优势、稳步发展,最终解决好民生问题。

## 二、逐步建立社会公平保障体系

社会保障是指通过国家立法,充分整合社会资源,保证所有公民的基本生

<sup>①</sup> 习近平:《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》,载《求实》2013年第1期。

存,保障所有劳动者的基本生活待遇,逐步增进公共福利水平,提高国民生活质量。习近平同志强调:“公平正义是中国特色社会主义的内在要求,所以必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立社会公平保障体系。”<sup>①</sup>更加公平可持续的社会保障制度的建立可以保持社会安定、促进经济增长和社会进步,足以在一定程度上弥补市场分配存在的不足,对缓解社会矛盾、协调社会关系、维护社会安定无疑具有重要意义。

### (一)社会公平保障体系的主要内容

党的十八大报告指出:“要在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利。”可见,权利公平、机会公平、规则公平是我国社会保障体系的主要内容。

第一,全面覆盖,确保权利公平。权利公平是社会公平的根本要求,也是最为基础、核心的内容。在社会公平保障体系中,确保权利公平有利于促进社会和谐发展,维护社会稳定。体现了社会对所有成员不偏袒性、非歧视性,保证所有成员在平等的起点上享受国家社会保障。

第二,统筹发展,提供机会公平。机会公平是指“让每个人都处于同一起跑线上”。政府在社会保障体系建设中提供机会公平,可以充分调动人们的积极性,激励人们在公平公正的环境里实现人格品质的提升。要统筹处理好城乡、阶层的发展关系,让广大的社会弱势群体享受与强势群体同样的社会保障权利,拥有相同的公共就业、医疗和教育的机会,尽可能使其与强势群体站在同一条发展起跑线上。

第三,消除特权,秉持规则公平。规则公平,即在规则面前人人平等,没有区别对待。在社会保障体系的建立健全过程中,坚持规则公平,避免厚此薄彼,让所有人享有平等的商品交换权和要素报酬分配权。在政府政策制定和制度创新的过程中,只有始终秉持公平的杠杆,坚持规则公平,兼顾群众各方

<sup>①</sup> 《习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》,新华网 2012 年 11 月 19 日。

利益,才能取得社会各个阶层的共识以及认同,使出台的一系列政策得到最广泛的社会支持并顺利实施。

## (二)社会公平保障体系的重要作用

完善的社会保障体系是社会主义市场经济体制的重要支柱,关系到改革、发展和稳定的全局。我国现阶段法治体系和社会保障体系还不够健全。维护社会公平正义,必须加强法治建设,建立健全社会保障体系。

第一,社会公平保障体系有利于全面深化改革。目前,我国既处于发展的重要战略机遇期,也处于社会矛盾凸显期,改革已进入“深水区”。所以,我们要以更大的政治勇气和更高的政治智慧推进改革,把促进和维护公平正义作为推进和深化改革的主要价值取向,积极构建社会公平保障体系,创造公平的社会环境,使更多人享受到改革成果,使更多人拥护和认同改革,减少改革阻力,形成改革共识,使改革沿着正确的方向纵深发展。

第二,社会公平保障体系有利于促进社会和谐。随着我国经济社会发展的深刻变革,影响社会公平正义的各种矛盾问题日益突出,诸如社会成员之间收入分配、财产占有差距过大,权力、机会、规则等方面的不公平现象,已成为影响社会稳定的不可忽视因素,人民群众要求维护社会公平的呼声越来越高。构建社会公平保障体系,切实维护和实现社会公平正义,才能从根本上化解社会矛盾,协调各种社会关系,减少社会风险,保持社会和谐稳定。

第三,社会公平保障体系有利于实现中国梦。中国梦是中华民族的复兴梦,是每一个中国人的梦。实现中国梦,必须营造一个充满活力的社会环境。构建社会公平保障体系,确保一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定,能使人们精气神得到凝聚和提升,人们发展社会生产力的活力持续迸发,从而使全体人民同心协力地共同建设和发展中国特色社会主义,朝着中华民族伟大复兴的目标不断前进。

## (三)完善社会公平保障体系

目前,我国社会保障体系的基本框架主要包括:社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置,同时也应包括保障资金筹措机制及法律法规制度等。它们彼此密切相关,相辅相成。

第一,完善社会公平保障制度。社会保险制度在社会保障体系中居于核心地位,整合城乡居民的基本养老保险制度及基本医疗保险制度,要无差别地建立健全合理的、兼顾各类人员的社会保障待遇。完善社会救助制度,“推进城乡最低生活保障制度统筹发展”,“健全残疾人权益保障、困境儿童分类保障制度,健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系等社会救助机制”<sup>①</sup>,努力使城乡最低生活保障制度确实落实。完善社会福利制度,政府为大力推进各种福利事业的发展,提出“建立市场配置和政府保障相结合的住房制度,加强保障性住房建设和管理,满足困难家庭基本需求”<sup>②</sup>等改革要求。完善社会优抚安置制度,提高对现役军人、复员、退伍、残疾军人以及军烈属的抚恤和优待,维护军人在国家和社会中的光荣地位,增强军人献身国防的责任使命。

第二,健全稳定的资金筹措机制。稳定、可靠的资金来源是确保社保事业发展的有力支撑。目前我国的社保财政支出不断扩大,必须进一步健全稳定的社保资金来源。一是要努力提高社保支出在财政支出中的比重,并采取有效措施补充社会保障资金,通过有效运营逐步缩小资金缺口。二是要提高社会保险基金征缴率及征缴覆盖面,确保各企事业单位及其职工都要按规定参加社保并依法缴纳足额费用。三是要对社会保险基金的投资进一步规范,加强政府监管力度,切实维护基金的完整安全。

第三,健全社会公平保障体系相关法律法规。社会保障制度法制化是规范化的重要保障。一是立法施保。尽快建立适合我国国情的《社会保障基本法》等相关法律规定,用法律界定和规范社会成员的保障措施,使社会保障工作有法可依。二是立法促保。通过相关法律,实现社会保障项目的设置、修改和变动有法可依。三是立法监保。通过相关立法,加强对社会保障资金的监督,严格实行“收支两条线”管理,保证专款专用,杜绝腐败。

### 三、加强社会事业改革创新

加强社会事业改革创新是保障和改善民生的基石。习近平同志提

① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,新华网2013年11月15日。

② 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《人民日报》2012年11月18日。

出：“我们要继续加强社会建设，切实推进各项社会事业，加强和创新社会管理，使发展成果更多更公平惠及全体人民，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。”<sup>①</sup>加强社会事业改革创新，就是要努力实现发展成果更多更公平惠及全体人民，努力为社会提供多样化服务，更好地满足人民需求。其核心是坚持公平正义、提高质量、制度创新，抓好教育、就业、收入分配和医药卫生安全领域的改革创新。

### （一）深化教育领域综合改革

“百年大计、教育为本”，教育是民生之基，是人类传承文明和知识、创造美好生活的根本途径。“治贫先治愚。”党的历代领导人始终强调必须把教育摆在基础性、先导性、全局性的地位。习近平同志指出：“中国将坚定实施科教兴国战略，始终把教育摆在优先发展的战略位置，不断扩大投入，努力发展全民教育、终身教育，建设学习型社会，努力让每个孩子享有受教育的机会，努力让13亿人民享有更好更公平的教育，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力。”<sup>②</sup>

教育既是全面加强社会事业改革创新的重要领域，又是战略支点。与发达国家教育相比，当前我国的教育在办学资源、教育质量、原始创新、学术成就等方面仍有较大差距，教育事业正面临着更深层次的体制制约障碍。习近平同志提出：“要深化教育改革，推进素质教育，创新教育方法，提高人才培养质量，努力形成有利于创新人才成长的育人环境。”<sup>③</sup>必须通过深化改革解决教育体制的矛盾和障碍：第一，必须扩大政府的宏观管理和教育统筹权，强化国家教育督导，逐步完善义务教育免试就近入学，实现社会化考试一年多考，从制度上减轻学生负担、改变学生择校难、一考定终身的弊端，保障学生平等受教育的权利。第二，进一步完善学校内部治理结构，探索招生和考试相对分离，并在院校注重培养高素质劳动者和技能型人才的产教融合、校企合作的深化，为我国社会培育更多应用型人才。第三，在健全政府教育补贴、助学贷款等制度的同时，也应当鼓励社会力量兴办教育，解决部分孩子上学难、上不起

<sup>①</sup> 习近平：《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，载《求是》2013年第1期。

<sup>②</sup> 《习近平同志在联合国“教育第一”全球倡议行动一周年纪念活动上的讲话》，新华网2013年9月26日。

<sup>③</sup> 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时的重要讲话》，新华网2013年10月1日。

学的问题。

## （二）健全促进就业创业体制机制

“就业是民生之本”、“就业是永恒的课题，更是世界性难题。”<sup>①</sup>就业不足的问题解决不好，造成的社会不满情绪必然会成为社会动荡的导火索。健全政府促进就业机制，着力破除就业不公平制度障碍，已成为当务之急。

建立经济发展和扩大就业的联动机制，健全政府促进就业责任制度。不仅强调了政府的责任，也强调了经济发展是解决就业问题的根本方法。习近平同志指出：“要从全局高度重视就业问题。没有一定增长不足以支撑就业，解决就业问题，根本要靠发展，把经济发展蛋糕做大，把就业蛋糕做大。”<sup>②</sup>在调节就业方面，经济的作用更为明显。意味着市场将会参与进来，市场决定了就业的选择和结构，决定了人才培养的方向。

各级政府在促进就业中应积极主动作为。一是确保平等就业，规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。这对于改善就业结构矛盾和促进人才流动都有着重要的意义。二是鼓励创业，通过制定并完善一系列优惠政策，扶持、激励创业者创业，提高劳动者创业热情。三是提高就业、创业服务。个体自身的能力素质决定了创业的成败，为此国家将对社会需要就业帮助的人群伸出援手，提供专业的职业培训体系以提升个体的技能素质，并提供一定的创业基金支持。四是增强失业保险的覆盖和力度，给予失业人员一定的生活补助，避免使劳动者工作中产生不安情绪或失业者失业后陷入绝望，使社会更加稳定。

## （三）形成合理有序的收入分配格局

收入是民生之源，合理的收入分配关系事关亿万人民群众的切身利益。但当前我国社会贫富两极分化严重，人民收入差距呈现继续拉大的趋势。这些问题如得不到及时有效的解决，必将成为影响经济发展和社会稳定的重大隐患。

橄榄型分配格局是国家理想型的分配结构，具有很强的社会稳定性。健全完善收入分配调控体制机制，努力构建低收入和高收入群体占少数、中等收

① 《习近平同志在沈阳多福社区座谈会上的讲话》，新华网 2013 年 8 月 30 日。

② 《习近平同志在沈阳多福社区座谈会上的讲话》，新华网 2013 年 8 月 30 日。

入群体占绝大多数的橄榄型收入分配格局,是促进社会公平正义、构建和谐社会的内在要求。

第一,调整社会分配与再分配比重,不断完善分配机制。提高劳动报酬在初次分配中的比重,初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平。并且,完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制,加大税收调节力度。调节过高收入,取缔非法收入,保护合法收入。第二,健全工资、福利制度与津贴补贴。健全工资决定和正常增长机制,完善最低工资和工资支付保障制度,完善企业工资集体协商制度。改革机关事业单位工资和津贴补贴制度,完善艰苦边远地区津贴增长机制。着重保护人民的劳动所得,努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,做到人民生活水平提高和社会经济发展同步。第三,多渠道增加国民收入。创造条件让更多群众拥有财产性收入,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距。第四,加大贫困救助力度,完善慈善捐助流程,确保慈善事业真正地、充分地发挥积极作用。

#### (四)深化医药卫生体制改革

医药卫生关系亿万人民的生命健康,关系千家万户的幸福。习近平同志指出:“坚持以人为本、执政为民,把维护人民健康权益放在重要位置。我们将迎难而上,进一步深化医药卫生体制改革,探索医改这一世界性难题的中国式解决办法,着力解决人民群众看病难、看病贵,基本医疗卫生资源配置均衡等问题,致力于实现到2020年人人享有基本医疗卫生服务的目标,不断推进全面建设小康社会进程。”<sup>①</sup>

为了适应人民群众日益增长的医药卫生需求,不断提高人民群众健康素质,深化医药卫生体制改革势在必行。医改的重心逐步从基层上移到公立医院,涉及到的体制机制改革问题也变得愈加复杂,也涉足到利益格局的“深水区”。

医药卫生改革重点方向大体分为办医方面和就医方面两点。办医方面,政府积极鼓励社会办医,优先支持举办非营利性医疗机构,允许民营资本真正进入市场参与竞争和服务,与公立医院形成竞争格局,带动医疗效率、医疗效果、医疗水平确实向好的方向转变,同时允许医师多点执业、并逐步将民办医

<sup>①</sup> 《习近平会见世界卫生组织总干事陈冯富珍时的讲话》,载《人民日报》2013年8月21日。



疗机构纳入医保定点范围,使最终结果利及于民。就医方面,从提出医药价格的科学补偿机制、重特大疾病医疗保险和救助制度、促进优质医疗资源纵向流动、健全并完善全民医保体系等方面着手,逐渐改变“老百姓看病难,看不起病”的现状。

#### 四、创新社会治理体制

国家的发展总会面临新问题、新情况,过去那种“一刀切式”简单的社会管理方式已经不再适应社会的发展,创新社会治理方式已成必然。社会治理和社会管理仅一字之差,却蕴含着重要的思想转变。社会管理是以政府单向的行政手段为主的管理,社会治理则是包括政府、社会组织、企事业单位、社区以及个人在内的多元行为者为主体的共同治理。良好的社会治理应更加柔和、更加人性、更加根植群众利益。

##### (一)改进社会治理方式

改进社会治理方式,是创新社会治理体制、提高社会治理水平的必然要求。

第一,坚持系统治理。改变以往政府为主的行政管理手段,建立完善以政府为主导,同时鼓励、支持社会、市场、公民等各力量参与的社会治理,实现政府治理和社会自我调节、居民自治三者之间的良性互动。

第二,坚持依法治理。通过各种形式的宣传教育,培养社会治理主体与群众运用法治思维和法治方式处理社会问题、协调社会关系、化解社会矛盾的习惯和意识,加强法治保障,强化社会治理行为与活动的合法性,不断树立法治的权威性,让法律成为社会治理行为运行准绳。

第三,坚持综合治理。治理手段要趋向多元化,发挥道德约束在社会治理中的重要功能。通过社会舆论、传统习惯和信念调整人与人、人与社会关系,规范人们的行为,维护正常的社会秩序,从而达到社会治理的目的。

第四,坚持源头治理。“标本兼治、重在治本”。人民群众的利益诉求是政府各项决策制定的重要依据,这就要求在社会治理中应以实现人民的利益为根本,在治理方式改进的过程中,要将治理的关口从事后处理提前至事中协调和事前度量,使得群众的反馈能够更及时、更有效地参与到社会治理之中。

第五,注重基层治理。作为资源代表者、汲取者以及政策贯彻者的基层治

理,它的质量高低取决于基层共同利益的实现程度。为此,要“健全基层综合服务管理平台,及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求”<sup>①</sup>,努力推动基层治理能力和效力的提高。

## (二) 激发社会组织活力

社会组织的发展是社会建设的重要内容,加快社会组织建设、激发社会组织活力,有利于创新、预防和化解社会矛盾,确保人民安居乐业、社会安定有序;有利于调动广大人民群众的积极性,完善社会主义市场经济体制、构建和谐社会。

激发社会组织活力是创新社会治理体制中的重大理论和实践课题,根本是要正确处理好政府与社会的关系,重点是要推动“政社分开”。“加快实施政社分开”<sup>②</sup>的提出,是以“政社分开”释放组织活力,重在强调社会组织参与治理的独立性。推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。将适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项,交由社会组织承担。支持和发展志愿服务组织。限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩,重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。实行“政社分开”,不仅可以降低政府的管理成本,更能很好地去满足老百姓日益多元的利益诉求,大大化解矛盾。当然,“政社分离”并不意味着政府会对社会组织完全放手不管。在其不健全、不完备时期,政府应加以引导和管理,以免走弯路影响国家稳定、损害百姓利益。

## (三) 创新有效预防和化解社会矛盾体制

群众利益诉求得不到满足、法律政策的滞后以及政府、社会公信力的缺失等,都是导致社会矛盾产生并日益激化的重要原因。习近平同志强调:“密切党群、干群关系,保持同人民群众的血肉联系,始终是我们党立于不败之地的根基。”<sup>③</sup>

第一,健全重大决策社会稳定风险评估和权益诉求保障机制。这对于促进科学决策、依法决策,预防和化解社会矛盾意义重大。正如习近平同志所

<sup>①</sup> 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,新华网 2013 年 11 月 15 日。

<sup>②</sup> 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,新华网 2013 年 11 月 15 日。

<sup>③</sup> 习近平:《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》,新华网 2012 年 11 月 19 日。

述：“清醒认识世情、国情、党情的变和不变，永远要有逢山开路、遇河架桥的精神，锐意进取，大胆探索，敢于和善于分析回答现实生活中和群众思想上迫切需要解决的问题。”<sup>①</sup>只有建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，才能有针对性地反映问题、化解矛盾、保障权益。

第二，改革行政复议体制和调解机制。应逐步健全行政复议案件的审理机制，并在案件审理时纠正违法或不当行政行为，同时建立调处化解矛盾纠纷综合机制，完善人民调解、行政调解、司法调解的联动工作体系，使行政复议真正做到依法、公正、效率。

第三，改革信访工作制度。信访工作的重点和难点在基层，只有通畅基层信访渠道，善待信访群众，才可保证群众的合法权益不受侵犯，提升社会的“安定系数”。党的十八届三中全会提出：“实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度。”<sup>②</sup>目的都是为了群众的合理诉求及时传递上去，并得以有效、迅速的解决。

#### （四）健全公共安全体系

公共安全体系就是政府依据相关法律法规建立的、意在为社会公众提供安全的生存与发展环境的一整套体制机制。从我国目前的情况来看，公共安全管理体制仍存在很多亟待解决的问题，因此必须逐步健全公共安全体系。

第一，健全食品药品安全监督机制。近年来食品药品安全问题层出不穷，食品药品安全危机已然成为国人最为担忧的重大公共安全问题。因此，必须完善统一权威的食品药品安全监管机构，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，保障食品药品安全。

第二，深化安全生产管理体制改革的。认真贯彻“安全第一，预防为主”、“管生产必须管安全”的原则，树立以人为本的观念，治理隐患、保障安全，遏制事故。建立齐抓共管新机制，实现管理体制改革创新突破。

第三，健全社会治安防控体制。坚持“政府领导、社会协同、群众参与”的

---

<sup>①</sup> 《习近平同志在新近中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上发表重要讲话》，新华网 2013 年 1 月 5 日。

<sup>②</sup> 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，新华网 2013 年 11 月 15 日。

基本原则,充分调动公安机关及其以外的社会力量,创新全面高效的组织立体防控。加强治安教育与培训,增强广大人民群众的安全意识和防护技能,发挥群众在治安防控中的重要作用。

第四,加快完善互联网管理领导体制。针对当前网络谣言、网络信息窃取、网络违法犯罪活动的频发,应及时加强网络环境的规范和管理。加大依法管理网络力度,坚持“积极利用、科学发展、依法管理、确保安全”的方针,确保国家网络和信息安全。

第五,设立国家安全委员会。习近平同志强调,“国家安全和社会稳定是改革发展的前提。”<sup>①</sup>“当前,我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益,对内维护政治安全和社会稳定的双重压力,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。”<sup>②</sup>国家安全委员会的成立更有利于加强协调、权威决策、提高效率,快速解决国家安全工作中的重大问题。



### 习近平:人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标

刚刚在党的第十八届中央委员会第一次全体会议上当选的中共中央总书记习近平和中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽,15日上午在人民大会堂同采访十八大的中外记者亲切见面。

习近平说,全党同志的重托,全国各族人民的期望,是对我们做好工作的巨大鼓舞,也是我们肩上的重大责任。

习近平指出,这个重大责任,就是对民族的责任。我们的民族是伟大的民族。在五千多年的文明发展历程中,中华民族为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。近代以后,我们的民族历经磨难,中华民族到了最危险的时候。自那时以来,为了实现中华民族伟大复兴,无数仁人志士奋起抗争,但一次又一

<sup>①</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,新华网2013年11月15日。

<sup>②</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,新华网2013年11月15日。

次地失败了。中国共产党成立后,团结带领人民前仆后继、顽强奋斗,把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,接过历史的接力棒,继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗,使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林,为人类作出新的更大的贡献。

习近平指出,这个重大责任,就是对人民的责任。我们的人民是伟大的人民。在漫长的历史进程中,中国人民依靠自己的勤劳、勇敢、智慧,开创了各民族和睦共处的美好家园,培育了历久弥新的优秀文化。我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,不断解放和发展社会生产力,努力解决群众的生产生活困难,坚定不移走共同富裕的道路。

习近平指出,这个重大责任,就是对党的责任。我们的党是全心全意为人民服务的政党。党领导人民已经取得举世瞩目的成就,我们完全有理由因此而自豪,但我们自豪而不自满,决不会躺在过去的功劳簿上。新形势下,我们党面临着许多严峻挑战,党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题,必须下大气力解决。全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。我们的责任,就是同全党同志一道,坚持党要管党、从严治党,切实解决自身存在的突出问题,切实改进工作作风,密切联系群众,使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

习近平强调,人民是历史的创造者,群众才是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。我们深深知道,每个人的力量是有限的,但只要我们万众一心、众志成城,就没有克服不了的困难;每个人的工作时间是有限的,但全心全意为人民服务是无限的。责任重于泰山,事业任重道远。我们一定要始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗,夙夜在公,勤勉工作,努力向历史、向人民交出一份合格的答卷。

(节选自《人民日报》2012年11月16日)

## 第十章

# 大力推进生态文明建设

自党的十八大召开以来,党中央多次提出大力推进生态文明建设,将生态文明建设提高到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的位置,从而把中国特色社会主义事业总体布局扩展为“五位一体”,进一步强调了生态文明建设的地位和作用。

### 一、生态文明建设关系人民福祉

建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计,它不仅顺应了人民群众对未来美好生活的新期待,更有利于推动国民经济平稳增长,促进世界和平发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

#### (一)生态文明建设是提高人民生活水平的重要保证

习近平同志2013年5月14日在天津考察时强调,“良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”。“建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来”。“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。”<sup>①</sup>

生态文明是老百姓的幸福需求。随着中国社会的迅猛发展,老百姓追求的已不再是吃饱饭、穿暖衣等物质方面的需求,更需要的是一个天蓝地绿水净的生活环境。每个人都希望拥有健康的体魄,这个健康就来自良好的生态环境。我们要以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,下决心把环境污染治理好,把生态环境建设好。

生态文明建设是民心所向。每一个人民群众都希望在蓝天白云下行走、

---

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

青山绿水间畅游,菜篮子里有健康新鲜的瓜果蔬菜,这些都是人民群众最朴素最中肯的诉求。然而,近几年来,在中国大部分城市都出现了不同程度的雾霾天气,严重影响了人民群众的身体健康,为人民群众的工作生活带来了很大的不便。我党的宗旨是全心全意为人民服务,人民所想就是我们的奋斗目标,要着力在治气、净水、增绿、护蓝上下功夫,为人民群众创造良好的生产生活环境。

生态文明作为一种文明形态,是人类文明发展的一个新阶段,需要得到广大人民群众的理解和认可,更需要广大人民群众投身于社会主义生态文明建设的实践中去。只有在政策的制定上坚持以人为本,加强生态文明宣传,提高公民生态环境保护意识,才能不断调动起广大人民群众参与生态文明建设的热情,才能促进人的全面发展、实现人与自然和谐相处。

## (二)生态文明建设是促进中国特色社会主义发展的根本保障

建设生态文明是解决我国经济高速增长过程中所面临的诸多问题的必然要求。习近平同志指出:“良好生态环境是人和社<sub>1</sub>会持续发展的根本基础。”<sup>①</sup>我国改革开放所取得的成就是举世瞩目的,但是我们的经济增长主要依赖于生产要素在原技术水平基础上投入的数量扩张,使资源型企业、行业等重化工业投资过热、过快,导致了高投入、高消耗、低产出,使生态环境及资源为经济增长付出了很大代价。目前,我国是世界上能源、钢铁、氧化铝等消耗量最大的国家。2012年,煤炭消费总量近25亿吨标准煤,超过世界上其他国家的总和;10大流域中劣V类水质比例占10.2%。<sup>②</sup>可想而知,如果一直沿用粗放型经济增长方式,那么到2020年国内生产总值及居民收入翻一番的目标将付出更多的生态资源环境代价。

生态文明建设是实现国民经济平稳、健康、快速发展的重要保证。习近平同志提出“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”<sup>③</sup>的理念,深刻揭示了经济发展与环境保护的辩证关系。实践证明,脱离环境保

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

<sup>②</sup> 周生贤:《走向生态文明新时代——学习习近平同志关于生态文明建设的重要论述》,载《求是》2013年第17期。

<sup>③</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

护搞经济发展是“竭泽而渔”，离开经济发展抓环境保护是“缘木求鱼”。经济建设提高人民的生活物质水平，而生态文明建设则决定了人民的生存环境。没有了物质，再好的生态环境也只会让我们退回到不发达阶段；如果没有了良好的生态环境，那么经济建设的快速发展与之带来的利益也将变成一纸空文。靠“回到从前”来解决今天出现的问题，并非正路。早在上世纪70年代，国际社会上就有这样的观点：在所有的环境污染问题中，没有比“贫穷污染”更为严重的。如何在努力寻求经济增长的同时实现环境优化的双赢，是当前各个国家共同面临的严峻问题。我国已经意识到了生态环境对我国科学发展的重要性，因此，党中央把生态文明建设融入到社会主义事业的总布局之中，并下大力气采取制度措施改善环境，为实现我国经济健康、平稳、快速发展打下了坚实的环境基础。

生态文明建设是促进中国特色社会主义事业发展的关键保障。十八大报告中以“努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”为生态文明建设目标，表明了中华民族将用更大的决心和毅力处理好人与人、人与社会、人与自然的关系。近一段时间以来，党中央坚持以环境保护为前提，优化经济发展，利用好改善环境质量、增进民生福祉的机制，实行从严从紧的环境政策，把生态环境保护的要求提升到制度层面上来。因此，促进中国特色社会主义的发展就要着力促进生态文明制度建设，只有根基稳固，植根于中国广袤大地上的社会建设发展才有坚实的基础。

### （三）生态文明建设是构建社会主义和谐社会的内在要求

新世纪、新阶段我们所要建设的社会主义和谐社会应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。社会主义和谐社会中的“和谐”包括人与人、人与社会、人与自然的和谐。在这三者之中，人与自然的和谐是基本的物质条件。自然是人类赖以生存的家园，是人类进行一切活动的物质基础。因此，我们在开发利用自然的时候，必须尊重自然、保护自然、顺应自然，选择一条既保持经济增长，又能保证生态平衡、实现资源永续利用的发展道路。坚决制止以往“先发展、后治理”的发展模式，转向一种比工业文明更高级的文明——生态文明。

社会和谐具体表现在物质文明、精神文明和生态文明的有效建设与进步



上。习近平同志指出,要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,以对人民负责、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好,努力走向社会主义生态文明新时代,为人民创造良好生产生活环境。<sup>①</sup>只有同时满足人民的物质需求、精神需求和生态需求,提高人民群众的整体生活素质,实现社会与自然的永续发展,这样的社会才是一个公正、合理、全面的和谐社会。社会和谐能够进一步推进物质文明、精神文明和生态文明,而这三个文明构成我国可持续发展的物质、思想和生态基础,实现可持续发展的历史进程。在这个过程中,绝对不能以当代人的利益为中心,为了当代人的利益而不惜牺牲后代人的利益,必须牢固树立起可持续发展的社会主义生态文明观。

## 二、节约资源和保护环境是基本国策

我国虽然地大物博,自然资源总量大、种类较全,但是人均占有量少、自然资源分布不均匀。长期以来,由于我们认识上的失误,在提高经济建设速度上采取高投入、低产出、粗放型经营方式,忽视了生态效益,引发了一系列生态问题,超越了环境系统的承受能力和更新能力。开发不合理、资源利用率低、资源浪费情况严重导致生态环境趋于恶化、经济发展整体素质不高、经济社会可持续发展严重受阻。这就需要建立严格的制度来保障我国经济建设在生态文明的严厉约束下健康发展,凸显节约资源和保护环境基本国策制定的必要性、可行性、及时性。

### (一)制定节约资源和保护环境基本国策的现实意义

2013年5月24日,习近平同志在中共中央政治局就大力推进生态文明建设进行第六次集体学习时强调:“推进生态文明建设,必须全面贯彻落实党的十八大精神,以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境,形成节约资源和保护环境的

---

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。”<sup>①</sup>

首先,我国面临着严重的资源短缺。许多资源总量匮乏,人均占有量水平低。数据显示,我国淡水资源总量为 28000 亿立方米,仅占世界总量的 6%,石油占 1.8%,天然气占 0.7%,铁矿石不足 9%,铜矿不足 5%。经济的可持续发展离不开自然资源的支撑,而我国人均资源占有的现状是:人均耕地、淡水、森林仅占世界平均水平的 32%、27.4%和 12.8%,石油、天然气、铁矿石等资源的人均拥有量也明显低于世界平均水平。<sup>②</sup> 不仅如此,伴随着经济高速增长对资源的需求越来越大,我国在资源利用方面还存在严重的浪费和效率低下现象。新中国成立 60 多年来,GDP 增长 10 多倍,但矿产资源消耗增长了 40 多倍。我国经济的快速增长在很大程度上是靠消耗大量物质资源实现的,单位产出的能耗和资源消耗水平明显高于国际先进水平,国家环保总局副局长潘岳在第一次全国环境政法工作会议上的讲话透露,中国 GDP 占世界 4%,却消耗了全球 26%的钢,37%的棉花,47%的水泥,中国每生产一美元的 GDP,耗费资源是美国的 4 倍多,是日本的 7 倍多。<sup>③</sup>

其次,生态环境日渐恶化。据《2011 年中国环境状况公报》的相关统计,2011 年我国废水排放总量高达 652.1 亿吨;废气中二氧化硫的排放量约为 2218 万吨。<sup>④</sup> 污染物大大超过了环境容量,具体到各个方面,首先导致全国地表水质轻度污染,湖泊(水库)的营养化问题突出。约有一半城市市区地下水污染比较严重,还有 3.16 亿农村人口喝不上符合卫生标准的水。其次是大气污染严重。2011 年 325 个地级及以上城市中,环境空气质量达标城市达到 89%,但执行新的空气质量标准后,细颗粒物 PM2.5 污染逐步凸显。<sup>⑤</sup>

再次,水土流失严重。根据国土资源部、水利部和环保部的统计,2012 年我国水土流失面积达 356 万平方公里,占国土面积的 37%。这些生态问题的衍生,对我国经济社会发展所带来的负面效应与日俱增。因而,只有尊重和保

① 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013 年 5 月 25 日。

② 《建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式》,载《人民日报》2007 年 11 月 25 日。

③ 《潘岳同志在第一次全国环境政法工作会议上的讲话》,载《环境保护》,2006 年第 24 期。

④ 《2011 年中国环境状况公报》,中国环保网 2012 年 6 月 19 日。

⑤ 《2011 年中国环境状况公报》,中国环保网 2012 年 6 月 19 日。

护自然,加强生态文明建设,才能实现国民经济快速持续增长,才能实现人与自然的和谐共存。

## (二)提高节约资源和保护环境的根本能力

习近平同志指出,节约资源是保护生态环境的根本之策。要大力节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度,大力发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。<sup>①</sup>

集中力量提高科技水平,加快环保产业发展。习近平指出,中国将按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,贯彻节约资源和保护环境的基本国策,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个方面和全过程,形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境。<sup>②</sup> 政府要充分发挥“监督、管理、引导和服务”的职能,鼓励科技人才到节能环保企业就业,扶持自主创业,促进环保科技进步。按照社会主义市场经济规律的要求,引导和规范生产经营企业的行为,综合统筹全社会的自然资源,积极发展循环经济。政府应积极引导环保企业进行国际交流与合作,引进、吸收国外先进的环保技术。同时应帮助环保企业积极推广合理经济的环保产品,加快环保产业产业化进程。

进一步完善生态文明建设政策法规制度。最重要的是要完善经济社会发展考核评价制度体系,把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系。<sup>③</sup> 依法监督管理,营造健康发展的市场环境,加快我国环境保护立法工作的进程,建立健全法律体系,明确责任,确保环保执法工作的开展能做到有法可依。严格遵循“谁污染谁治理”的法律原则。治理污染是企业行为和责任。依法加大对不法排污企业的打击力度,严格执法,督促企业采取有效措施加快污染治理,并限期整治,对到期不

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

<sup>②</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

<sup>③</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

能达标的企业,要依法采取关闭、转产、限产和停产治理等措施,绝不能因短期的经济效益而网开一面。将各类企业列入经济社会发展体系,严格限制依靠资源消耗、危害环境获利的企业发展,勒令其整改直至符合环境标准。

在全社会大力加强节约资源和保护环境的教育。习近平同志指出,要加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气。<sup>①</sup>节约资源和保护环境的行为养成离不开生态文明教育。抓好资源、环境知识的普及教育首先要注重学校课堂教育。将生态文明教育内容融入课堂,通过教育引导学生牢固树立生态文明意识,让孩子从小形成保护环境的意识;广泛开展宣讲活动,指定专业人员深入群众,有针对性地搞好生态文明教育工作,在社区、城镇、农村、工厂等人口密集地区定期进行环境保护方面的宣讲教育,由少至多、由点至面在全社会使环境保护意识蔚然成风。积极创新生态文明宣传教育的方法。在传统面对面的教育外,广泛利用网络、电视传媒、报刊等媒介进行宣传教育,将生态文明教育融入百姓生活,在潜移默化中培养人民生态文明意识。

### (三)毫不动摇地遵守节约资源和保护环境的基本国策

党的十八大报告首次把努力建设美丽中国、走向社会主义生态文明新时代作为生态文明建设的宏伟目标,为实现这一目标,就要毫不动摇地遵守节约资源和保护环境的基本国策。以尊重自然为前提,以生态环境是生产力为动力,以实现人类社会良性循环发展为根本宗旨,最终实现健康合理的消费模式以及人与自然和谐相处的共生模式。

据报道,21世纪前半叶,将是我国全面工业化和现代化的发展时期。随着经济的快速增长,能源消费加大和环境污染的加重,面临的资源和环境压力将会越来越大。中科院第五任院长路甬祥指出,中国在人均GDP400~1000美元时,出现了发达国家人均GDP3000~10000美元期间出现的严重污染。<sup>②</sup>由于我国粗放型经济发展为资源和环境带来了巨大威胁,在经济飞速发展的今天,更应该注重对于节约资源和保护环境的倡导。用发展的眼光看

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

<sup>②</sup> 李清泉:《生态文明:中国实现可持续发展的必由之路》,载《青海社会科学》2005年第5期。

问题,不能禁锢思想于单纯的经济增长,更应该看到发展应背负的责任是全体人民对于美好生活和良好环境的向往与寄托。

生态环境问题也是经济问题,需要运用经济、政治和文化的办法综合解决。习近平同志强调,要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。<sup>①</sup>生态文明强调人与自然的和平共处,要求人类在发展的同时有效解决经济社会活动的需求同生态环境之间的矛盾,实现两者协调发展。生态环境是生产力发展的物质保障,有了丰富的物质基础,我们的经济发展就会走得更稳更快更健康。

### 三、把生态文明建设放到突出地位

习近平同志在《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》中强调,我们要继续推进生态文明建设,坚持节约资源和保护环境的基本国策,把生态文明建设放到现代化建设全局的突出地位,把生态文明理念深刻融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,从根本上扭转生态环境恶化趋势,确保中华民族永续发展,为全球生态安全作出我们应有的贡献。<sup>②</sup> 他还同时指出,最重要的是完善经济社会发展考核评价体系,把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。<sup>③</sup>

**(一)把生态文明建设放到突出地位是深入贯彻落实科学发展观,保持经济持续健康发展的根本要求**

建设生态文明,坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,统筹人与自然和谐发展,推动经济社会发展与资源环境相协调,形成资源节约型、环境友好型社会,使人民在良好生态环境中生产生活,是科学发展观的重要内容和内在要求。因此,深入贯彻落实科学发展观,必然要大力推进生态文明建

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

<sup>②</sup> 《全面贯彻落实党的十八大精神 要突出抓好六个方面工作》,载《求是》2013年第1期。

<sup>③</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

设,把生态文明建设放在突出地位,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,实现中华民族永续发展。

当前我国经济社会发展面临许多资源环境的瓶颈制约。一是资源约束趋紧,据《2011年国土资源公报》数据显示,我国石油的对外依存度上升到56.7%,重要矿产资源的对外依存度也在快速上升,多年平均缺水量536亿立方米,目前全国地下水质量状况不容乐观,2/3的城市缺水,110座城市严重缺水,耕地逼近18亿亩红线;<sup>①</sup>二是环境污染严重,环境状况总体恶化趋势没有得到根本遏制,一些重点流域水污染严重,部分城市灰霾天气增多,环境群体性事件频发;三是生态系统退化,全国水土流失面积占国土面积37%、沙化土地面积占18%,90%以上的草原不同程度退化,地面沉陷面积扩大,生态系统破坏带来的自然灾害频发。<sup>②</sup>这些问题的产生,一方面是因为我国人口众多、资源短缺、环境容量有限、生态脆弱,加之我国发展很快,发达国家几百年逐步显露的问题,在我国被压缩到几十年集中显现。所以,要从源头、根本上跨过资源环境恶化这道坎,不仅要加快转变经济发展方式,还必须把生态文明建设放在突出位置大力推进。

## (二)把生态文明建设放到突出地位是实现可持续发展,更好参与国际竞争与合作的客观需要

生态文明是社会文明在自然环境中的扩展和延伸,是一种比工业文明更进步更高级的文明形态。工业文明带来了极大的物质财富,同时也给我们带来了资源耗竭、环境污染、生态失衡、人口膨胀等一系列问题。这不仅制约着经济发展,更是对我们生存的严重威胁。事实证明,生态文明是可持续发展的基本前提。我们要选择一条既能满足当代人需求又不至于对后代生存与发展构成威胁的可持续发展的文明道路,要大力宣传和普及可持续的生产生活方式、环保知识以及科技知识,提高人口素质,以适应生态文明建设的要求。

① 杨伟民:《大力推进生态文明建设》,载《人民日报》,2012年12月12日。

② 杨伟民:《大力推进生态文明建设》,载《人民日报》,2012年12月12日。

习近平同志指出,保护生态环境,应对气候变化,维护能源资源安全,是全球面临的共同挑战。<sup>①</sup>当前,世界各国的竞争已从传统的经济、技术、军事等领域延伸到环境领域,环境问题成为国际社会关注的热点和博弈的新焦点,绿色发展正成为新一轮国际竞争的制高点。随着全球能源资源需求持续增长和气候变暖趋势不断加剧,未来各国围绕能源资源、气候变化、温室气体排放等生态环境问题的博弈会日趋激烈。目前我国二氧化碳排放量已居世界第一,人均排放量超过世界平均水平,发达国家要求我国减排的压力不断加大。酸雨、温室效应和臭氧层破坏已成为全球面临的严重挑战,要想提高国家竞争力,就要在环境污染和生态恶化的治理上下功夫。把生态文明建设放在突出地位,大力推进生态文明建设,有利于增强我国在国际环境与发展领域的话语权,提升我国参与气候变化和可持续发展领域国际谈判和对话交流的位势。

### **(三)把生态文明建设放到突出地位就是要把生态文明理念融入各项建设的全过程**

习近平同志指出,把生态文明建设放到现代化建设全局的突出地位,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,从根本上扭转生态环境恶化趋势。<sup>②</sup>生态文明建设是一项系统工程,要按照系统工程的思路,强化党的领导、国家意志和全民行动。第一,全党上下要在思想上正确认识生态环境保护与经济社会发展的辩证关系,努力在全社会树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气。第二,要坚持节约资源和保护环境的基本国策,切实将保护环境上升到国家意志的战略高度,真正把生态文明建设融入我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。第三,要优化国土空间开发格局,严格控制开发强度,努力调整发展空间结构。习近平同志指出,国土是生态文明建设的空间载体。<sup>③</sup>严格按照政策实行优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发等制度措施,在生态环境保护方面,不能越雷池一步。促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水

<sup>①</sup> 《习近平致生态文明贵阳国际论坛 2013 年年会的贺信》,新华网 2013 年 7 月 20 日。

<sup>②</sup> 习近平:《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》,载《求是》2013 年第 1 期。

<sup>③</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013 年 5 月 25 日。

秀,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。第四,要增强全民族的节约资源、保护环境意识,加强生态文明宣传教育,营造全社会爱护生态环境的优良风气。

#### 四、建立系统完整的生态文明制度

习近平指出,只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。<sup>①</sup>这是对十八大提出的生态文明建设的深化与完善,是对我国进一步推进生态文明建设提出的新要求。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出要用制度保护生态环境,要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、自然资源资产产权制度和用途管制制度、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度、推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

##### (一)严格的生态文明制度是生态文明建设的保证

生态文明制度建设为生态文明建设提供规范、监督、约束力量。没有制度建设的制定、执行和完善,就没有生态文明建设实践的发展和完成。

生态文明制度建设能够使全社会深化对生态文明建设的再认识,有助于保证生态文明建设正确的发展方向。生态文明建设的方向正确与否需要以制度为准绳来检测,因为生态文明建设涉及社会生活中的方方面面,所以要切实思考、反省建设中凸显出来的问题,将隐形的威胁消灭在萌芽状态,要以生态文明制度建设为牵引,将社会建设的各个方面引入环保跑道,在党中央的领导下全力冲刺社会主义全面发展的新目标,要将理论和实践相结合,使生态文明建设的目标、任务、措施等方面更加合理和完善。

生态文明制度建设能够为生态文明建设提供行动的标准,保证生态文明建设有法可依、有据可依。制度一般指在一定历史条件下要求大家共同遵守的办事规程或行动准则,在十八大报告中明确的关于生态文明的制度有:国土空间开发保护制度、耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度、资源有偿使用

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。



制度、生态补偿制度、责任追究制度和环境损害赔偿制度等。生态文明制度在一定条件下可以决定社会主义事业建设的成败,严格的生态文明制度可以保证社会主义建设事半功倍,松散的制度则会成为事业建设的绊脚石。完善各种制度、加强相关制度之间的配合,才能使生态文明建设有法可依、有据可依。

生态文明制度建设能够发挥约束和监督作用,促使生态文明建设更好更快地发展。生态文明建设中的一切活动要以制度为行为准则,制度中不准做的一律不做,如若触犯制度将从严从重处罚,以维持制度的权威性和严肃性。要深入基层、群众、企业调查研究,力争做到制度的贯彻落实科学合理、不打折扣。生态文明建设只有通过制度的有效监督和实施,才能确保其更好更快地发展。

## (二)解决生态文明制度建设面临的突出矛盾

生态文明制度建设是生态文明建设必不可少的制度支持,它的实施不仅会改善环境污染、资源短缺的现实问题,更将带来人们的生产方式和生活方式的转变。因此,在制定实施的过程中必然会遭遇各种矛盾和挑战。

首先表现在生态文明制度建设的紧迫性与观念滞后的矛盾。发达国家的工业化之路,多则二三十年,少则一百多年,其环境问题是分阶段出现的。我国的工业化,真正步入正轨是在新中国成立之后,快速发展阶段则是近30多年,环境问题呈现压缩型、复合型特点。旧的问题还没有解决,新的问题又不断出现,新旧问题叠加,污染机理更加复杂。加之观念、政策、制度、管理、技术的滞后,解决起来自然更加困难重重。但是目前人们的观念相对滞后,一些领导干部还没从唯GDP的思想桎梏中跳出来,社会公众的生态意识还很欠缺,过度消费、高碳出行、浪费粮食甚至破坏环境等行为还在一定范围内盛行,如捕食野生动物、偷排污水废物等。

其次,人们追求幸福生活的期待与生态文明制度建设滞后之间的矛盾。30多年来的改革开放带领中国人民进入了新的历史阶段,大多数老百姓已经过上了衣食无忧的生活,已从满足生存需要向满足精神需要的更高层次转变。因此,人民群众向往幸福美好生活的新期待,对生态文明制度建设提出了新的挑战。人们期望吃得绿色、穿得绿色、行得绿色、住得绿色、用得绿色,只有体验到绿色,才能感到和谐、美好。如果生态文明制度建设滞后的现状不能尽快改变,人们对幸福生活的期待就会化为泡影。

再次,现有发展格局与生态文明制度建设的矛盾。目前,长期存在的重经济发展轻环保投入、重经济发展轻生态建设的格局没有根本改变,生态文明制度建设始终没有提到社会主义建设的重要议程,使得资源过度开发、环境总体恶化的趋势没有得到根本改变。据国际能源署统计,中国单位 GDP 能耗尽管近年来有所下降,但仍为日本的 7 倍左右,相当于世界均值的两倍。2011 年,我国 GDP 占全球 10.48%,却消耗了世界 60% 的水泥、49% 的钢铁和 20.3% 的能源,粗放的经济展方式、不尽合理的产业布局,产生了大量的大气污染物。<sup>①</sup> 对于生态文明建设的需要迫在眉睫,如私家车数量激增、工业废水废气肆意排放等问题,严重危害了人民群众的日常生活。因此,没有生态文明制度建设制度的监督、管理,不仅影响到经济平稳快速增长,甚至会引起社会动荡。

这些矛盾与挑战既可能来自于传统观念的束缚,也可能来自既得利益的阻碍,还可能来自于技术条件的落后等方面的原因,也是加强生态文明制度建设要重点关注的问题。

### (三) 建立系统完整的生态文明制度体系

生态文明建设是开创性事业,需要搞好顶层设计和整体部署,提出保障措施,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,完整的生态文明制度建设就是其必由之路。再也不能简单以国内生产总值增长率为论英雄,要把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系,增加考核权重,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

制定生态文明发展的总体规划。本着对一切社会主义事业的进步的态度,制定一个生态文明发展的总体规划。从国家层面上,要制定长远的国家级的发展规划,统一协调和制定国内经济、政治、文化等各个领域的发展。国家级的规划应以宏观原则性为主。各个地方性的规划,应该在国家规划所设定的框架内,结合当地实际情况,因材施教,力争将能源消耗降到最低,企业生产效益最大化。

加快相关法律法规建设。首先要加快完善我国的环境立法,针对环境资源中的新问题,加快环境与资源立法的国际合作与交流,引进环境与资源保护

<sup>①</sup> 《2014 年中国能否冲出“霾”伏》,国家能源局 2014 年 1 月 3 日。

的新理念和新手段。其次要逐渐完善我国的环境法律法规,对违法行为要加大处罚力度。真正做到习近平同志所强调的,在生态环境保护问题上,就是要不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。<sup>①</sup>



## 习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调

### 坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代

新华网北京5月24日电 中共中央政治局5月24日上午就大力推进生态文明建设进行第六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性,以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好,努力走向社会主义生态文明新时代,为人民创造良好生产生活环境。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调,建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局,明确提出大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。这标志着我们对中国特色社会主义规律认识的进一步深化,表明了我們加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。

习近平指出,推进生态文明建设,必须全面贯彻落实党的十八大精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结

<sup>①</sup> 习近平:《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013年5月25日。

构、生产方式、生活方式。

习近平强调,要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

习近平指出,国土是生态文明建设的空间载体。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,整体谋划国土空间开发,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,给自然留下更多修复空间。要坚定不移加快实施主体功能区战略,严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位,划定并严守生态红线,构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局,保障国家和区域生态安全,提高生态服务功能。要牢固树立生态红线的观念。在生态环境保护问题上,就是要不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。

习近平强调,节约资源是保护生态环境的根本之策。要大力节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度,大力发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

习近平强调,要实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力。良好生态环境是人和社 会持续发展的根本基础。人民群众对环境问题高度关注。环境保护和治理要以解决损害群众健康突出环境问题为重点,坚持预防为主、综合治理,强化水、大气、土壤等污染防治,着力推进重点流域和区域水污染防治,着力推进重点行业 and 重点区域大气污染治理。

习近平指出,只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。最重要的是要完善经济社会发展考核评价体系,把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。要建立责任追究制度,对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人,必须追究其责任,而且应该终身追究。要加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气。

(节选自新华网 2013 年 5 月 24 日)

## 第十一章

# 加强国防和军队建设

2012年12月,习近平同志在会见驻穗部队师以上领导干部时特别指出:“实现中华民族伟大复兴,是中华民族近代以来最伟大的梦想。可以说,这个梦想是强国梦,对军队来说,也是强军梦。我们要实现中华民族伟大复兴,必须坚持富国和强军相统一,努力建设巩固国防和强大军队。”<sup>①</sup>习近平同志的重要讲话深刻揭示了国防和军队建设与国家发展、民族振兴的内在联系,进一步凸显了国防和军队建设的战略地位,深刻回答了在实现中华民族伟大复兴中国梦的前提下“建设什么样的军队、怎样建设强大军队”的重大问题,为建设巩固国防和强大军队提供了强大的思想武器和根本遵循。

### 一、建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队

2013年3月11日,习近平同志在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上提出,建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,是党在新形势下的强军目标。<sup>②</sup>这是新形势和任务对军队建设的新要求,为在新的历史起点上加快推进国防和军队建设指明了努力方向,提供了根本遵循,必将对军队建设起到有力的引领和推动作用。

#### (一)听党指挥是灵魂

军队归谁领导、听谁指挥,是军队建设首要的根本的问题,关系着军队建设的方向。南昌起义一声炮响,我党有了自己的武装力量,“三湾改编”确立了

<sup>①</sup> 习近平:《坚持富国和强军相统一努力建设巩固国防和强大军队》,载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》,解放军出版社2013年版,第201页。

<sup>②</sup> 《习近平在解放军代表团全体会议上强调牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》,载《解放军报》2013年3月12日。

“党对军队绝对领导”的原则,《古田会议决议》将“营团建立党委、连设党支部、班设党小组”作为军队中党组织的重要原则之一。从此,“党对军队的绝对领导”的根本原则伴随着人民军队从无到有,从弱到强,并形成了比较完善的科学制度。

听党指挥是党对军队的最高政治要求。国内外敌对势力大肆鼓吹“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”,用所谓的西方“民主”来丈量我国的国情,企图通过改变我军的性质进而破坏社会主义建设事业和国家稳定安宁。我们只有坚持党对军队的绝对领导,才能从根本上保证人民军队的性质宗旨和本色,才能从根本上保证党从思想上政治上组织上牢牢掌握军队,才能始终保持旗帜鲜明、坚定正确的政治方向。

听党指挥是提高战斗力的重要源泉。邓小平曾说过:“一个连队有百分之三十的党员,这个连队一定好,战斗力强。为什么?就是党员冲锋在前,退却在后,生活上吃苦在先,享受在后。”<sup>①</sup>在80多年的革命、建设和改革实践中,我军之所以能够始终保持号令统一、团结一致的高度凝聚力,始终保持无坚不摧、无往不胜的强大战斗力,经受住各种考验,最根本的就是坚持党的绝对领导。实现强军目标,对我军的组织领导提出了新的更高要求,要充分发挥各级党组织的创造力和凝聚力,发挥领导干部的模范带头作用和共产党员的先锋模范作用,把党对军队绝对领导的一系列制度原则贯彻落实到末端,引领和带动部队战斗力的巩固提高。

现在,社会思想文化多元,意识形态领域斗争暗潮汹涌,庸俗、低俗、媚俗之风有所蔓延,拜金主义、享乐主义、个人主义有所抬头,社会上的不良风气也一定程度上影响到了部队,占领思想、铸牢军魂的任务难度加大。新形势下做到听党指挥,就是要始终忠于党、忠于社会主义、忠于祖国、忠于人民,坚定党对军队绝对领导的政治自信和政治自觉;“要铸牢听党指挥这个强军之魂,坚持党对军队绝对领导的根本原则和人民军队的根本宗旨不动摇,确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠,一切行动听从党中央和中央军委指挥。”<sup>②</sup>

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第268页。

<sup>②</sup> 《习近平在解放军代表团全体会议上强调牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》,载《解放军报》2013年3月12日。

## （二）能打胜仗是核心

军队是为打仗而存在的，能打胜仗是军队存在发展的价值所在。中国人民解放军（以下简称我军）是在战火中诞生，从战争中走来的英雄战斗部队，虽然在不同历史时期担负的具体任务不同，但“能打仗、打胜仗”是其履行使命任务的一贯要求。

能打胜仗反映了新时期军队的根本职能和军队建设的根本指向。我军在战争年代创造了许多以少胜多、以弱胜强的战争奇迹，原因之一就是能够始终保持一种敢打必胜的信心和锐气，并转化为官兵爱军习武的强大动力和英勇顽强的战斗作风，最终夺取了新民主主义革命的胜利。如今，经过80多年的建设和发展，我军的职能使命发生了历史性的变化，但作为战斗队的根本职能始终没有变。随着信息化建设的加速发展，我军现代化条件下的防卫作战能力大幅跃升，体制编制不断调整优化，武器装备水平跨越式发展，全面建设现代化后勤步伐不断加快，一切建设和工作都在努力提高打赢能力，在向能打胜仗聚焦。

新形势下部队要做到能打胜仗，必须充分认清新时期确保军队“能打仗、打胜仗”所蕴含的时代要求，切实用打赢标准来衡量和推动各项工作和建设。习近平同志强调：“要坚持用打仗的标准推进军事斗争准备，不断强化官兵当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想，坚持从实战需要出发从难从严训练部队，坚持以军事斗争准备为龙头带动现代化建设，全面提高部队以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力。”<sup>①</sup>总参谋部在2013年和2014年颁发的《军事训练指示》，都要求按照能打仗打胜仗核心要求，牢固树立随时准备打仗思想，深化军事训练改革，大力加强实战化训练，推进训练与实战一体化，不断增强信息条件下威慑和实战能力。

## （三）作风优良是保证

作风反映形象，作风影响成败。一支革命军队，必须具有优良的作风，才能执行革命的政治任务，保存自己，消灭敌人。我军自成立起，就不同于其他旧式军队，重要的一点就在于具有过硬的作风。这些作风伴随着我军经历了

---

<sup>①</sup> 习近平：《坚持富国和强军相统一努力建设巩固国防和强大军队》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第200页。

波澜壮阔的斗争年代,经受住了历史和时代的考验,并贯穿渗透于军队建设的各个方面和环节中,这是人民军队的鲜明特色和政治优势,也是我军坚决听党指挥、能打胜仗的重要保证。新时期在实现“强军梦”的伟大进程中,我们只有始终保持和发扬优良作风,不断从中汲取经验、智慧和力量,进一步强化职能使命意识,不断激发革命斗志,并将其转化为创新发展的精神动力,才能永葆我军的性质、本色和正确的发展方向。

现在,受长期和平环境的影响,部分官兵慢慢滋生了形式主义、官僚主义、弄虚作假、享乐奢靡等不良风气。有的官兵战斗意志和牺牲精神弱化,备战的弦松了,训练的劲减了,怕流血受伤,缺少胆气杀气;有的见危险就躲,遇困难就绕,有责任就推,缺少勇气霸气,出现了消极保安全、避难就易、偏训漏训等现象,严重影响了部队战斗力的提升。习近平同志指出:“古往今来,作风优良才能塑造英雄部队,作风松散可以搞垮常胜之师”<sup>①</sup>。如果低估了这些不良风气对部队的侵蚀影响,我军的建设将会受到极大的破坏,就会失去人民军队的优良传统和政治本色,军队就不成其为军队,就会自毁长城。

习近平同志指出:“加强作风建设,是党的建设、军队建设的一个重要方面,直接关系到军队形象和战斗力建设”<sup>②</sup>，“军队抓作风建设,最重要的是聚焦能打仗、打胜仗,贯彻和体现战斗力这个唯一的根本的标准,为实现强军目标提供坚强作风保证。”<sup>③</sup>新时期加强作风建设,就是要结合新的形势任务,把人民军队优良作风继承好、发扬好,使之成为强军兴军的珍贵滋养。要自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨,巩固同人民群众的血肉联系;坚持依法治军、从严治军,做到纪律严明、令行禁止,确保政令军令畅通;坚持尊干爱兵、纯正风气,巩固发展团结友爱和谐纯洁的内部关系;坚持艰苦奋斗、求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,做到信念不动摇、思想不松懈、作风不涣散;把作风建设作为一项基础性长期性工作抓紧抓实,贯彻到军队建设,改革每个环节,常抓不懈。

<sup>①</sup> 习近平:《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》,载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》解放军出版社,2013年版,第301页。

<sup>②</sup> 习近平:《加大从严治党、从严治军力度》,载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》,解放军出版社2013年版,第236页。

<sup>③</sup> 田修思:《把作风建设作为一项长期性基础性工作抓紧抓实——深入学习习近平主席关于党的作风建设制度化的重要论述》,载《解放军报》2014年1月8日。



## 二、增强忧患意识、危机意识、使命意识

一个民族,最难做到的是常存忧患;一支军队,最难保持的是常备不懈。和平时期,军队最大的危险就是精神懈怠的危险。习近平同志强调:“全军一定要充分认识我国安全和发展面临的新形势新挑战,充分认识国防和军队建设的重要地位和作用,自觉担当起维护国家主权、安全、发展利益的重大责任,增强忧患意识、危机意识、使命意识,按照党的十八大的部署,埋头苦干,抓紧快干,推动国防和军队现代化建设跨越式发展,为实现‘中国梦’提供坚强力量保证。”<sup>①</sup>

### (一)应对当前复杂国际环境的迫切需要

当今世界并不太平,我国安全和发展的国际环境更加复杂。首先,世界进入国际体系加速演变和深度调整的历史转折时期,处于前所未有的大变局之中。全世界经济、贸易都处于持续低迷状态,对世界政治、安全形势产生深刻影响。大国关系进入全方位角力新阶段,霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升,局部动荡频繁发生,小战不断,冲突不止,世界依然面临着现实和潜在的战争威胁。

其次,美国战略关注点向亚太地区转移,我国安全环境面临的压力增大。美国在中国的东面、东南面、南面和西面都加强了渗透。近年来,美国提出“亚太再平衡战略”,战略重心东移亚太,战略目标从聚焦反恐转向应对新兴大国;美国两任国防部长都提出,在2020年前将把美军60%的军舰部署到太平洋地区,把其本土以外60%的空军力量部署到亚太。美国还强化与日本、韩国、菲律宾、澳大利亚等传统军事盟友关系,积极发展与新伙伴的关系,对与中国传统友好的国家进行拉拢;利用朝鲜半岛局势,加大在东北亚的军事存在。

再次,我国周边局势紧张动荡有所加剧。我国周边是大国利益交汇、各种矛盾交织、诸多热点问题汇聚的地区。随着国际战略竞争加剧,亚太地区政治、经济和战略格局加速调整,这些热点、焦点地区有可能成为世界经济发展和大国战略博弈的重要舞台。在东北方向,朝鲜半岛和东北亚地区局势充满

---

<sup>①</sup> 习近平:《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》,载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》,解放军出版社2013年版,第296页。

变数,一旦朝鲜拥核,将会刺激日本等国家的核野心。在西北方向,中亚地区暴力恐怖主义、民族分裂主义、宗教极端主义活动猖獗,对我国的渗透破坏和影响上升,给我边防稳定和地区安全带来不利影响,并造成了实质性危害。在西南方向,中印边境领土争端成为困扰中印关系发展的一个难题。可以说,我国周边特别是海上面临的现实威胁呈上升趋势,发生各种突发事件甚至武装冲突的可能始终存在,而且不同战略方向的相互联动性倾向更加明显。

## (二) 维护祖国统一和确保国内安全的必然要求

当前,我国统一大业仍然面临着复杂局面。台湾局势虽有所缓和,但祖国统一的前景仍不容乐观。“台独”分裂势力及其分裂活动仍然是两岸关系和平发展的最大威胁。习近平同志指出:“无论是实现祖国完全统一问题还是维护我国海洋权益问题,现在看,都不是短期内能够解决的,这里面恐怕就蕴含着我们很长一个时期都要面临的重大政治、外交、安全、军事风险。”<sup>①</sup>国内环境也不容乐观。近年来,暴力恐怖势力、民族分裂势力、宗教极端势力“三股势力”活动日趋猖獗,使我国国内安全形势也不容乐观。新疆接连发生有组织有预谋的严重暴力恐怖事件,暴徒滥杀无辜群众、围攻党政机关,其恐怖行径已经达到丧心病狂、令人发指的地步。特别是2013年10月30日在北京天安门发生的由新疆分裂分子制造的爆炸事件更是引起了全球的瞩目,受到世人的谴责。

对此,广大官兵必须始终保持清醒头脑,牢固树立这三种意识,深刻领会实现祖国和平统一必须要有强大的军事实力作后盾,要毫不动摇、扎实有效地做好军事斗争准备各项工作,维护国家核心利益,确保一有情况就能迅即行动,随时能战,战之能胜,决不辜负党和人民的重托。

## (三) 实现中国梦这个国家和民族最高利益对军队提出的必然要求

经过鸦片战争以来170多年的持续奋斗,中华民族伟大复兴展现出光明的前景。现在,我国发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心更有能力实现这个目标。对于实现中华民族伟大复兴的光荣历史任务,

<sup>①</sup> 《朝着伟大的强军目标奋勇前进》,载《解放军报》2013年3月18日。

习近平同志强调：“中华民族伟大复兴决不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的，我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的外部风险就会越多。这是我们由大向强发展进程中无法回避的挑战，是实现中华民族伟大复兴绕不过的门槛。”<sup>①</sup>

实现中华民族伟大复兴，既有来自国内经济、政治、文化、社会、生态等方面建设发展的压力，也有国际安全环境不稳定不确定因素的增多、周边安全挑战多元复杂的风险。历史与现实告诉我们，决定世界政治经济格局的，归根到底是大国力量对比，最终靠的还是实力。一个国家要自立于世界民族之林，既要以雄厚的经济实力为基础，又要有强大的军事力量做后盾。没有一个和平稳定的发展环境，没有一支能打仗、打胜仗的强大军队，实现中国梦就没有保障。只有紧紧围绕国家核心安全需求，加快推进国防和军队现代化，切实提高军队能打胜仗能力，才能为实现中国梦提供坚强力量保证。

### 三、确保部队召之即来、来之能战、战之必胜

习近平同志提出：“要把战斗力标准贯穿到军队建设全过程和各方面，强化官兵当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗的思想，使部队始终保持召之即来、来之能战、战之必胜。”<sup>②</sup>我军作为执行党的政治任务的武装集团，“召之即来”意味着军队始终做到听党指挥，“来之能战”意味着军队能做好各项军事斗争准备，“战之必胜”则意味着军队能够履行自己的职能使命，做到这三个“必”，是党和人民对军队的根本要求，也是军事斗争准备的根本出发点和落脚点。

#### （一）推进军事工作全面发展的根本依据和遵循

古今中外，“不战而屈人之兵”，莫不是以“能战能胜”为前提。如果不能战，和平就只能是一种奢求。习近平同志强调：“能战方能止战，准备打才可能不必打，越不能打越可能挨打，这就是战争与和平的辩证法。”<sup>③</sup>“召之即来、来之能战、战之必胜”就是要求在深入分析国防和军队建设的历史方位、阶段性

<sup>①</sup> 习近平：《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第295页。

<sup>②</sup> 习近平：《提高我军信息化条件下威慑和实战能力》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第232页。

<sup>③</sup> 习近平：《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第299页。

特征、有利条件和发展难题等情况下,搞好战略筹划和顶层设计,理清发展方向、发展思路、发展重点,为发挥军事战略对于推动军事斗争准备和军队建设的统揽作用,从宏观上确保军队能做到打胜仗。

要做到“召之即来、来之能战、战之必胜”就要坚持把拓展和深化军事斗争准备作为基本途径。要坚持军事斗争准备龙头地位不动摇,立足应对复杂困难局面,统筹推进各方面各领域军事斗争准备,保持战略全局平衡与稳定;坚定不移把信息化作为军队现代化发展方向,把加强新型作战力量建设作为战略重点,把培养高素质新型军事人才作为有力支撑,积极稳妥地推进军事领域改革。要紧贴作战需要,强化实战先实训的观念,不断拓展训练领域和范围,坚持仗怎么打兵就怎么练、打仗需要什么就练什么、部队最缺什么就专攻什么。坚持全部心思向打仗聚焦、各项工作向打仗用劲,以改革创新精神深化实战化训练,切实肩负起当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗的重要责任。

## (二)以推进中国特色军事变革为核心牵引

军事领域是竞争和对抗最为激烈的领域,也是最具创新活力、最需创新精神的领域。一部世界战争史,一定意义上讲,就是适应时代要求的进取型军队战胜落后于时代要求的守成型军队的历史。发轫于上世纪70年代的新军事变革,现在仍在加速推进,信息制导成为制胜关键,体系对抗成为基本形态,网络空间成为崭新战场,精确作战、立体作战、全域作战、多能作战、持续作战成为新质战斗力的重要体现。世界主要国家都在加紧推进军事转型,他们具有广泛的共同特征,都是对军队进行全面彻底的改革,都是对军队的技术、人员、组织和作战方式等要素进行深刻的创新型整合,都聚集于核心军事能力的提升。美军在总结近几场局部战争经验教训基础上推动“二次转型”;俄罗斯围绕建设“职业化、常备化、精干化”军队深入推进“新面貌”军事改革;英国、法国、德国、印度、日本等国也不断采取新的重大军事举措。当前,我军正处于机械化建设尚未完成、信息化建设加速发展阶段,现代化水平与国家安全需求和世界先进军事水平相比还有较大差距,我们要保持清醒头脑,紧紧抓住和用好战略机遇期,深入推进中国特色军事变革。

党的十八届三中全会提出了全面深化国防和军队改革的重大课题,我军改革面临着前所未有的重要机遇。面对世界新军事变革的大潮,我们要围绕

“召之即来、来之能战、战之必胜”具体要求，紧跟世界军事发展潮流，加快推进中国特色军事变革，坚持以国家核心安全需求为导向，按照信息化的要求，努力推进军事理论、武器装备、组织体制、军事训练以及保障方式的创新，逐步实现国防和军队建设各个领域的整体性、革命性变革，完成机械化和信息化建设双重历史任务。坚持以创新发展军事理论为先导，构建中国特色现代军事理论体系，为加快推进中国特色军事变革提供指导；立足自主创新加快武器装备发展，坚持走中国特色自主创新道路；加快重要领域和关键环节改革步伐，不断增强军队建设的生机活力。

### （三）坚持用战斗力标准衡量和检验各项军事工作

习近平同志强调：“军队首先是个战斗队，必须坚持一切建设和工作向能打胜仗聚焦。”<sup>①</sup>这深刻阐明了强军的要义是强战斗力，离开这一点，军队就失去了存在的价值和意义。我们要牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，大力强化部队当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想，坚持不懈拓展和深化军事斗争准备。

当前，我国国家安全发展形势严峻复杂，军队的使命任务更加繁重。但我军已很多年没有打过仗，缺乏信息化条件下作战的经验，各项建设也缺乏实战检验，能否做到能打仗，打胜仗是对我们履行职能使命的现实考验。在维护国家主权、安全和领土完整的斗争中，党和国家动用军事力量是最后手段、最后选项；而对军队来讲，则是唯一手段、唯一选项，必须做到召之即来、来之能战、战之必胜。习近平同志强调：“军队建设必须把提高战斗力作为出发点和落脚点，向能打仗、打胜仗的要求聚焦。”<sup>②</sup>对军队建设来说，战斗力就是唯一的根本的标准。讲“唯一”，是指独一无二，除了战斗力，再没有其他任何标准；讲“根本”，是指战斗力对于军队建设最为重要，起着决定作用。无论在什么时候、什么情况下，这一条始终都不能变。坚持战斗力标准，要与时俱进加强军事战略指导，坚持不懈拓展和深化军事斗争准备，坚定不移地把信息化作为军队现代化建设发展方向，全面建设现代后勤，大力发展信息化武器装备，着力

<sup>①</sup> 习近平：《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第299页。

<sup>②</sup> 习近平：《提高我军信息化条件下威慑和实战能力》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第231页。

提高军事训练实战化水平；坚持战斗力标准，要确立发展思路、实施决策指导、配置力量资源、选拔任用干部、评定工作成效、培树先进典型，努力使各项建设都经得起实战的检验。

#### 四、努力实现富国和强军的统一

习近平同志指出：“经济建设是国防建设的基本依托，只有国家经济实力增强了，国防建设才能有更大的发展。国防建设是我国现代化建设的战略任务，只有把国防建设搞上去了，经济建设才能有更加坚强的安全保障，同时加强国防建设对经济社会发展也具有重要拉动作用。”<sup>①</sup>这一重要战略思想，把军民融合提升到了国家发展战略层面，为在更广范围、更高层次、更深程度上实现国防建设和经济建设协调发展指明了方向。

##### （一）正确认识经济建设和国防建设的关系

“国家贫弱，其民必辱；国家富强，其民亦荣。”历史一再告诉我们，一个国家要自立于世界民族之林，不仅要有雄厚的经济实力，更要有强大的国防力量作为保障。加强国防和军队建设不仅是单纯的军事任务，而是中国特色社会主义事业的重要组成部分。党的十八大明确提出，建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队，是我国现代化建设的战略任务。这是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的内在要求，也是实现强国梦的必然选择。没有国家的富强，强军就无从谈起；没有强大的军队，国家安全和发展也无法保障。同时，经济社会越发展，国家利益越拓展，安全需求就越迫切，强军要求就越紧迫。我们要实现中华民族伟大复兴，必须坚持富国和强军相统一，把经济建设和国防建设有机统一起来，努力建设巩固国防和强大军队。我们要抓住现有条件，从国家发展的总体战略出发，正确把握国防建设与经济建设的关系，把国防和军队现代化建设融入国家现代化建设的战略全局之中，努力推动国防实力与经济实力同步发展。

---

<sup>①</sup> 习近平：《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第302页。

## （二）走军民融合式发展路子，是实现富国和强军相统一的重要途径

在全面建设小康社会的进程中实现富国和强军相统一面临诸多问题，而最根本性和全局性的问题是如何充分认识和正确解决富国与强军“双重攻坚”的战略课题。兵不强不可以摧敌，国不富不可以养兵。军民结合、寓军于民，是我们党处理经济建设和国防建设关系一贯坚持的重要指导方针。随着当代科技革命、产业革命和世界新军事革命加速发展，国防经济与社会经济、军用技术与民用技术的结合面越来越广。走军民融合式发展路子，既有利于国防和军队现代化建设从国家经济建设中获得更加深厚的物质支撑，也有利于经济建设从国防和军队现代化建设中获得更加有力的安全保障。将富国和强军有机统一于发展中国特色社会主义之中，统一于维护国家安全和促进国家发展之中，这个路子，既是兴国之举，又是强军之道。习近平同志指出：“走军民融合式发展路子，是实现富国和强军相统一的重要途径。”<sup>①</sup>十八大以来，我国军民融合产业整体深入推进，其中最重要的举措之一是针对军民融合产业专项法律的制定进程的不断加快。在习近平同志重要指示的引领下，在军地双方的共同努力下，一个全方位、全要素、深层次、多领域军民融合深度发展格局正在形成。

## （三）军政军民团结是实现富国和强军相统一的重要政治保障

从现实需要看，坚强的军政军民团结，在实现“强国梦”与“强军梦”的统一中具有重要的桥梁作用。综观国际国内大势，我国进入改革发展“深水区”，西方国家对我国进行牵制和遏制，国内各种不安全不稳定因素必然随之增加和升温，更加需要亿万军民携手奋进。习近平同志指出：“军政军民团结是实现富国和强军的相统一的重要政治保障。”<sup>②</sup>这一重要论断把军政军民团结提升到富国强军的战略高度，进一步阐明了加强军政军民团结是加快实现国防和军队现代化的重要保证，也是和谐稳定、凝聚力量、实现中国梦的坚实基础。新时期加强军政军民团结，需要把全民建成小康社会和

<sup>①</sup> 习近平：《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第303页。

<sup>②</sup> 习近平：《牢牢把握党在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》，载《深入学习贯彻党的十八大精神军队领导干部学习文件选编》，解放军出版社2013年版，第304页。

实现强军目标有机结合起来,不断增进军政军民在共同政治基础和经济基础上的坚强团结。军队要利用自身资源和优势,积极做好扶贫帮困、援建新农村、医疗救助、助学兴教和生态环境建设,大力支援地方经济社会建设。地方各级要把支援部队做好军事斗争准备作为主要努力方向,普及和深化全民国防教育,大力支持民兵和预备役部队建设,为部队搞好基础设施、战备训练和重大演习提供有力支持,并扎实做好拥军优属工作。



习近平在接见全军党的建设工作会议代表时强调

### 不断提高军队党的建设科学化水平 为实现强军目标提供坚强思想和组织保证

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6日在北京亲切接见全军党的建设工作会议代表,他强调,当前,我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,这对全面推进党的建设新的伟大工程提出了更高要求,必须把军队党的建设摆在更加突出的位置,始终坚持党对军队的绝对领导,始终坚持以能打仗、打胜仗为根本着眼点,始终坚持党要管党、从严治党方针,始终坚持以改革创新精神加强军队党的建设,不断提高军队党的建设科学化水平,为实现党在新形势下的强军目标提供坚强思想和组织保证。

习近平强调,我军之所以能够战胜各种艰难困苦、不断从胜利走向胜利,最根本的就是坚定不移听党话、跟党走。这是我军的军魂和命根子,永远不能变,永远不能丢。军队党的建设的首要任务是确保党对军队的绝对领导,这也是对军队党的建设的根本要求。要深入贯彻落实党的十八大精神,坚持不懈用党的创新理论武装官兵,毫不动摇坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,确保全军在任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委指挥。

习近平指出,军队党的建设必须紧紧围绕能打仗、打胜仗来展开,成为部队战斗力的增强剂和放大器。要强化战斗队思想,把战斗力标准贯彻到军队



党的建设各个方面,加强各级党组织能力建设,造就高素质干部队伍,发挥党委领导核心作用、党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用,团结带领广大官兵坚决完成党和人民赋予的光荣使命。

习近平强调,我军是执行党的政治任务的武装集团,军队党的建设必须高标准、严要求,努力走在全党前列。要坚持贯彻民主集中制,用好批评和自我批评这个有力武器,严格落实党内生活制度,着力巩固和加强党的团结。要严肃党的纪律,从严教育管理党员特别是党员领导干部,锲而不舍抓好作风建设,坚决反对“四风”,旗帜鲜明反对腐败,严肃查处违纪违法问题。

习近平指出,现在,党的建设面临的社会条件、党员队伍成分结构都发生了深刻变化,要继承我军党建工作优良传统,也要推进新形势下军队党的建设创新发展。要认真学习贯彻落实即将召开的党的十八届三中全会精神,深入研究新形势下军队党的建设特点和规律,推进制度创新,改进方式方法,不断增强军队党建工作的时代感和科学性,不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

(节选自《人民日报》2013年11月7日)

## 第十二章

# “一国两制”和祖国统一

习近平同志在参观《复兴之路》展览时指出：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。”实现祖国统一和中华民族伟大复兴，需要全体中华儿女的共同努力，必须紧密团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞。要坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，团结广大港澳同胞，保持港、澳长期繁荣稳定。坚持“和平统一、一国两制”方针，巩固和发展两岸关系和平发展的基础，造福两岸同胞。<sup>①</sup>

### 一、中央在香港、澳门严格按照基本法办事

习近平同志强调，在“一国两制”和祖国统一问题上，中央领导集体实现新老交替后，中央在香港、澳门贯彻落实“一国两制”，严格按照基本法办事的方针不会变，支持行政长官和特别行政区政府依法施政、履行职责的决心不会变，支持香港、澳门两个特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐的政策也不会变。<sup>②</sup>

#### （一）坚持一国原则，维护中央权力

“一国两制”的核心是“一个中国”，即“中华人民共和国是代表中国的唯一合法政府”。基本法对于在“一国两制”下中央具有的权力作了明确规定，中央政府严格依照基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制，使中央与特

<sup>①</sup> 《习近平在全国政协新年茶话会上的讲话》，新华网 2013 年 12 月 31 日。

<sup>②</sup> 《习近平分别会见梁振英崔世安》，载《中国青年报》2012 年 12 月 21 日。

别行政区的关系切实纳入法制化、规范化轨道运行。党的十八大报告指出：“中央政府坚定支持特别行政区行政长官和政府依法施政，带领香港、澳门各界人士集中精力发展经济、切实有效改善民生、循序渐进推进民主、包容共济促进和谐，深化内地与香港、澳门经贸关系，推进各领域交流合作，促进香港同胞、澳门同胞爱国爱港、爱国爱澳，防范和遏制外部势力干预港澳事务。”<sup>①</sup>中央政府对香港、澳门实行的各项方针政策，根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

特别行政区的高度自治权来源于中央的授权，“高度自治”有别于完全自治。香港回归以来，全国人大常委会先后对香港基本法有关条文作过4次解释，所针对的都是已经引发社会争议、确需通过对基本法解释加以明确的重大现实问题。香港社会曾对此出现过争论，某些人以普通法制度下解释法律由法院负责为由，排斥全国人大常委会解释基本法的权力，甚至认为损害香港的司法独立，这恰恰是无视基本法的规定、不尊重中央依法享有的权力的表现。随着时间的推移和释法积极效果的显现，全国人大常委会释法已经获得越来越多的认同，“一国两制”实践不断得到丰富和发展。

坚持“一国”原则，最根本的就是要维护国家主权、安全、发展利益。这不仅是特别行政区的责任和义务，也是维护香港、澳门政治稳定和社会发展的重要保证。为此，香港基本法和澳门基本法第23条规定，特别行政区应自行立法禁止叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密等危害国家安全的行为。2009年3月，澳门特别行政区《维护国家安全法》正式生效，香港特别行政区应当履行应尽的宪制责任，适时完成这一立法。对于鼓吹“全民公投”、“城邦自治运动”等有违“一国”原则的言论，社会各界人士也应当高度警惕。

## （二）尊重两制差异，保持高度自治

香港、澳门回归以来，“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针得到全面贯彻落实，香港、澳门保持了繁荣和稳定。基本法规定，全国人民代表大会授权特别行政区实行高度自治，包括行政管理权、立法权、独立的

<sup>①</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012年11月18日。

司法权和终审权。中央各部门和各省、自治区直辖市都要遵守基本法，中央各部门和任何地方都不会也不允许干预特区政府依据基本法规定自行管理的事务。

在“一国”的基础上尊重“两制”差异，就是要中央政府和内地民众与两个特别行政区政府和社会各界人士都要相互尊重对方所实行的社会制度，包括意识形态方面的某些差异。从内地来讲，对特别行政区实行的资本主义制度以及与之伴生的一些现象，要有足够的尊重和包容。对其先进的管理制度和经验，要虚心学习和借鉴；从特别行政区来讲，要尊重国家主体实行的社会主义制度，特别是尊重国家实行的政治体制，尊重内地的司法制度。

回归以来，广大港澳同胞以主人翁的姿态，积极参与特别行政区的管理和建设，切实实现了“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治，保持了经济繁荣、民生改善、民主进步、社会稳定的良好局面。中央政府真诚地希望香港和澳门两个特别行政区发展符合自身实际情况的政治民主。全国人大常委会 2007 年 12 月做出明确规定，香港特别行政区可于 2017 年实行行政长官普选，在行政长官实行普选后，可实行立法会全体议员由普选产生的办法。澳门也于 2012 年 8 月完成了对 2013 年立法会产生办法和 2014 年行政长官产生办法的修改，扩大了两个产生办法的民主成分。<sup>①</sup> 习近平同志指出：“中央政府在 2017 年香港特别行政区行政长官普选问题上的立场是一贯的、明确的。希望香港社会各界人士按照基本法规定和全国人大常委会决定务实讨论，凝聚共识，为顺利实现行政长官普选打下基础。”<sup>②</sup>

党的十八大报告指出：“我们坚信，香港同胞、澳门同胞不仅有智慧、有能力、有办法把特别行政区管理好、建设好，也一定能在国家事务中发挥积极作用，同全国各民族人民一道共享做中国人的尊严和荣耀。”<sup>③</sup> 目前，港澳社会仍存在一些矛盾和问题，社会公众对特别行政区政府施政抱有较高期望和要求。特别行政区政府将不断提高管治能力和水平，发展壮大爱国力量，发展经济、改善民生、维护社会和谐稳定，循序渐进推进民主，谱写“港人治港”、“澳人治

① 《十八大报告辅导读本》，人民出版社 2012 年版，第 345 页。

② 《习近平会见香港特别行政区行政长官梁振英》，人民网 2013 年 12 月 18 日。

③ 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012 年 11 月 18 日。

澳”新的光辉篇章。

### （三）发挥祖国内地坚强后盾作用

党的十八大报告指出：“香港、澳门回归以来，走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路。”<sup>①</sup>国家对港澳的政策支持不断加强，港澳居民对祖国的认同感逐步提高。过去几年中，中央陆续出台一系列支持港澳、促进内地与港澳经济发展的政策措施，主要包括：扩充内地与港澳更紧密经贸关系安排（CEPA）的内容，增签并实施了6个补充协议；稳步扩大内地居民赴港澳“个人游”，覆盖面达至内地49个城市，超过2亿居民；务实推进内地与香港金融合作，先后推出了允许内地机构在港发行人民币债券、国债，允许香港银行开展跨境人民币结算试点并逐步将结算范围扩大至全国等多项措施（至2012年8月底，香港人民币存款总额已达5523亿元，跨境贸易人民币结算累计达30300亿元）；推进以粤港澳合作为重点的区域合作，先后批准实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008～2020年）》、《横琴总体发展规划》、《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》，大力推动内地与港澳跨境基础设施建设合作，港珠澳大桥、广深港高铁等大型基建项目正在建设中；向港澳保质保量供应食品、水、电、天然气等物资，确保港澳居民日常生活所需。<sup>②</sup> 习近平同志在十八届三中全会对全面深化改革作出了总体部署，内地将发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，这有利于扩大对港澳的开放合作，内地和港澳的交流合作将更加深入，港澳将赢得更多发展机遇和更大发展空间。

## 二、坚定不移走两岸关系和平发展道路

“一国两制”方针在香港、澳门的成功实践，保证了香港和澳门回归以来的繁荣和稳定，经得起历史的考验，这一方针同样也适用于解决台湾问题。习近平同志在会见中国国民党荣誉主席吴伯雄时指出：“过去5年，我们两党、两岸双方和两岸同胞共同努力，开辟了两岸关系和平发展的正确道路，推动两岸关系取得了重大进展。新形势下，中共中央将继续实行既定的大政方针，致力于

---

<sup>①</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012年11月18日。

<sup>②</sup> 《十八大报告辅导读本》，人民出版社2012年版，第343页。

巩固深化两岸关系和平发展,造福两岸同胞,造福中华民族。”<sup>①</sup>

### (一)和平发展符合中华民族的根本利益

中华民族在五千年发展的历史进程中,形成了维护统一的价值观念。解决台湾问题、实现祖国完全统一,促进和平发展,是中华民族的高尚愿望和坚强意志,是中华民族伟大复兴的重要组成部分。两岸同胞同属中华民族,是血脉相连的命运共同体,理应相互关爱信赖,维护好、建设好中华民族共同家园,为实现中华民族伟大复兴做出重要贡献。我们坚持从中华民族整体利益把握两岸关系大局,维护包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益。

走和平发展道路,是我们党根据时代发展、民族振兴的大趋势和我国根本利益做出的战略抉择。两岸关系从剑拔弩张到和平发展,每一步都离不开对历史机遇的正确判断与及时把握;但其中波折也颇多,如台湾曾因提出“戒急用忍”政策而错失了10年的发展时机,错失了在亚太整体布局里应该取得的优势和地位,也让台海上空一度弥漫紧张空气。现阶段台湾同胞的主流民意是求和平、求稳定、求发展,在两岸关系上,希望“维持现状”,反对“急统”和“急独”。十八大正式将“全面贯彻两岸关系和平发展重要思想”写入党的文件,明确“实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展”,这一信号,对大陆和台湾都充满了正能量。要把寄希望于台湾人民的方针贯彻到巩固和深化两岸关系和平发展中去,本着以人为本、为民谋利的理念,切实保护台湾同胞权益,积极采取对台惠民措施,让台湾同胞获得实实在在的利益。通过两岸同胞的共同努力,增进两岸民众福祉,让更多民众共享两岸关系和平发展成果,不断拓宽两岸关系和平发展的道路。

中国共产党基于对人民负责任的态度,基于对中国共产党在中华民族伟大复兴的历史进程中所承担的历史重任,始终以中华民族整体利益为重,促进两岸同胞团结合作,推动两岸关系和平发展。习近平同志指出:“我们有充分信心继续坚定不移推动两岸关系和平发展,有充分信心克服各种困难开辟两岸关系新前景,有充分信心同台湾同胞携手迎接中华民族伟大复兴。”<sup>②</sup>

① 《中共中央总书记习近平会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》,载《人民日报》2013年6月14日。

② 《习近平总书记会见连战一行》,载《人民日报》2013年2月26日。

## （二）和平发展为推进祖国统一创造条件

习近平指出：“完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务是我们这一代共产党人的责任，我们要为之付出全部智慧和力量。”<sup>①</sup>“从中华民族整体利益把握两岸关系大局，最根本的、最核心的是维护国家领土和主权完整。”<sup>②</sup>解决台湾问题、实现祖国完全统一，是不可阻挡的历史进程。

坚持“和平统一，一国两制”方针，是维护台湾现状和台湾同胞利益的最好方式。在实事求是、尊重历史、尊重现实的基础上，充分考虑台湾与大陆现行的社会制度和生活方式的差异，以及台湾同胞要求当家作主人的愿望，主张通过协商、谈判，和平地实现祖国统一的目标。这一基本方针有利于祖国大陆的改革开放和现代化建设，有利于两岸同胞感情的融洽，有利于统一后台湾的繁荣稳定，也有利于维护亚太地区的和平稳定。

“和平统一，一国两制”方针的实现，能够充分满足台湾同胞的愿望和利益诉求。一是满足了台湾民众求和平、求稳定的要求。用和平方式实现统一后，台湾民众不必担心再度出现紧张局势和动武的可能，台湾内部的统独之争也得到解决，有助于社会的安定；二是满足了台湾民众求发展的要求。两岸在经济上合作的领域将不断扩大，海峡两岸以及香港、澳门等地将成为东亚地区庞大的经济实体，对台湾的产业升级和提高国际竞争力都具有正面的作用。同时两岸在科技、文教上可以互补所短，共同发展；三是满足了台湾民众当家作主的愿望。以“一国两制”方式实现祖国统一，台湾人民实行高度自治，实行自己选择的政治制度和社会经济制度，不受任何人的干预。同时，台湾同胞可以与全体中国人民一起建设自己的祖国，在全国范围内当家做主；四是满足了台湾民众对于尊严的要求。实现和平统一后的中国综合实力将进一步增强，国际地位不断提高，台湾民众可以共享伟大祖国的荣誉和尊严。

新形势下，中国共产党和中国政府坚持贯彻“和平统一、一国两制”的基本方针，坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，全面贯彻习近平同志就坚定不移走两岸关系和平发展道路提出的四点意见，坚持从中华民族整体利益的高度把握两岸关系大局，坚持在认清历史发展趋势中把握两岸

① 《习近平在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，新华网 2012 年 11 月 17 日。

② 《中共中央总书记习近平会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》，载《人民日报》2013 年 6 月 14 日。

关系前途,坚持增进互信、良性互动、求同存异、务实进取,坚持稳步推进两岸关系全面发展。<sup>①</sup>

当前,两岸关系和平发展不断推进,为祖国统一进程创造更为充分的条件。祖国大陆改革开放和现代化建设的巨大进步,奠定了和平统一的雄厚基础和可靠保障,决定了两岸关系的基本格局和发展方向;两岸关系历经风雨洗礼,开辟出和平发展的正确道路;中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景,必将强有力地推动和平统一的进程。但两岸关系和平发展与和平统一仍存在着最大障碍,即海峡两岸对一个中国的“政治认知”和两岸关系的政治定位存在巨大分歧。目前海峡两岸关系的政治内涵与现状是政治上的对立,而不是领土和主权的对立。解决这一问题,就必须实现两岸的政治和解,双方共同探讨特殊情况下的两岸政治关系,确立“世界上只有一个中国”、“台湾与大陆同属一个中国”的认知。我们要坚持“和平统一、一国两制”方针,坚定地走两岸关系和平发展的正确道路,努力促进两岸同胞团结奋斗,尽最大努力实现祖国和平统一。

### (三)坚决反对和遏制“台独”分裂活动

坚持稳步推进两岸关系和平发展,首先要继续保持两岸关系大局稳定,但“台独”分裂势力及其分裂活动仍然是对台海和平的现实威胁。党的十八大报告指出:“解决台湾问题、实现祖国完全统一是不可阻挡的历史进程”。<sup>②</sup>“‘台独’分裂势力及其分裂活动仍然是对台海和平的现实威胁,必须继续反对和遏制任何形式的‘台独’分裂主张和活动,不能有任何妥协。”<sup>③</sup>反对和遏制“台独”分裂活动成为两岸同胞最紧迫的任务,而且是一项长期艰巨的任务。

为了进一步反对和遏制“台独”势力分裂国家的猖獗活动,2005年3月14日第十届全国人民代表大会第三次会议通过了《反分裂国家法》。这部重要法律,对推动两岸关系发展,促进祖国和平统一,反对和遏制“台独”势力分裂国家,维护台海乃至维护亚太地区的和平与稳定,维护国家主权和领土完整,维护中华民族的根本利益,具有重大的现实作用和深远的历史影响,体现了中国

<sup>①</sup> 《中共中央总书记习近平会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》,载《人民日报》2013年6月14日。

<sup>②</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《人民日报》2012年11月18日。

<sup>③</sup> 《中共中央总书记习近平会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》,载《人民日报》2013年6月14日。



人民反对分裂、实现祖国完全统一的坚定意志和坚强决心。

中国共产党还注意加强与反对“台独”、主张发展两岸关系的台湾各党派的对话与交流,并建立党际交流机制,推动基层党际交流。习近平同志在与中国国民党荣誉主席吴伯雄会谈时,吴伯雄强调,坚持“九二共识”、反对“台独”是国共两党一致的立场,是两岸关系和平发展的基础。两岸各自的法律、体制都实行一个中国原则,都用一个中国框架定位两岸关系,而不是“国与国”的关系。马英九主席重申“不推动‘两个中国’、‘一中一台’及‘台湾独立’”<sup>①</sup>坚持了中国国民党的一贯路线。共同达成建立政治上的互信,相互尊重,求同存异;加强经济上的交流合作,互利互惠,共同发展;鼓励两岸同胞加强交往,增进相互理解等共识。这些交流成果得到两岸同胞和世界友好人士的广泛拥护和赞赏,对推动两岸关系的和平发展产生了深远的影响。同时,我们重视做好台湾民众工作,重点做好常住大陆青少年、职工、少数民族等群体的工作,不断增强他们对祖国的文化认同、民族认同和国家认同,对“台独”分裂势力作坚决斗争。

近些年来,“台独”势力数度受到沉重打击,但是其没有抛弃幻想,仍在阻挠两岸关系发展。中国人民绝不允许任何人任何势力以任何方式把台湾从祖国分割出去,并且对彻底粉碎“台独”图谋充满必胜的信心。正如十八大报告中提出“‘台独’分裂行径损害两岸同胞共同利益,违背了两岸关系发展的趋势,必然走向彻底失败。全体中华儿女携手努力,就一定能在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。”<sup>②</sup>

### 三、坚持稳步推进两岸关系全面发展

在两岸关系大局稳定的基础上,两岸在各领域交流合作有着广阔空间。通过深化经济合作,厚植共同利益;扩大文化交流,增强民族认同;密切人民往来,融洽同胞感情;促进平等协商,加强制度建设。习近平同志希望国共两党和两岸双方继续增强互信、保持良性互动,稳步推进两岸关系全面发展,巩固深化两岸关系和平发展各项基础,团结两岸同胞,共同为实现中华民族伟大复兴

<sup>①</sup> 《汪辜会谈20周年 马英九提两岸关系“三大目标”》,载《环球时报》2013年4月30日。

<sup>②</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《人民日报》2012年11月18日。

兴而努力，<sup>①</sup>开创两岸关系和平发展新前景。

### （一）坚持政治互信，寻求长效制度建设

建立政治互信是两岸政治关系改善的基础，目前两岸关系的脆弱性就在于政治互信不足。增进互信，核心就是要在巩固和维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场。习近平同志指出：“增进两岸政治互信，夯实共同政治基础，是确保两岸关系和平发展的关键。着眼长远，两岸长期存在的政治分歧问题终归要逐步解决，总不能将这些问题一代一代传下去。”<sup>②</sup>习近平同志会见中国国民党荣誉主席吴伯雄时强调：“大陆和台湾虽然尚未统一，但同属一个中国，是不可分割的整体。国共两党理应坚持一个中国立场、共同维护一个中国框架。希望两党都本着对历史、对人民负责任的态度，以中华民族整体利益为重，把握好两岸关系和平发展大局，推动两岸关系沿着正确方向不断向前迈进。”<sup>③</sup>我们愿意在一个中国的框架内就两岸政治问题同台湾方面进行平等协商，作出合情合理安排。对两岸关系中需要处理的事务，双方主管部门负责人也可以见面交换意见。两岸关系的本质是政治，当前海峡两岸对一个中国框架已有了基本的“共同认知”，这就是“九二共识”。因此，“九二共识”，确认“台湾与大陆同属一个中国”，这一表述与坚持一个中国原则的实质意义是同样的，是两岸关系和平发展的重要政治基础。

党的十八大报告指出：“对台湾任何政党，只要不主张‘台独’、认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作。”<sup>④</sup>这充分展现出大陆方面争取认同两岸关系和平发展的主流民意的不懈努力，对台湾各政党及各界人士展现出广阔的政治胸怀，体现出大陆对台政策的实践性和灵活性。

习近平同志所指出的“坚持增进互信、良性互动、求同存异、务实进取”，<sup>⑤</sup>增进互信，核心就是要在巩固和维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场；良性互动，就是要加强沟通、平等协商、相向而行，相互释放善意，维护两岸关系来之不易的和平发展局面，合情合理解决彼

① 《中共中央总书记习近平会见中国国民党荣誉主席吴伯雄》，载《人民日报》2013年6月14日。

② 《习近平会见台湾两岸共同市场基金会荣誉董事长萧万长一行》，中国广播网2013年4月9日。

③ 《习近平总书记会见连战一行》，载《人民日报》2013年2月26日。

④ 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012年11月18日。

⑤ 《习近平总书记会见连战一行》，载《人民日报》2013年2月26日。

此间的问题；求同存异，就是要本着同舟共济的精神，发挥政治智慧，聚集和扩大推动两岸关系发展的共识，妥善处理和管控分歧；务实进取，就是要本着实事求是的态度，坚持从实际出发，循序渐进，稳步向前，不因遇到困难而停滞，不被任何干扰所困惑，防止和避免出现倒退。在新时期新阶段，两岸需共同努力，促进两岸关系发展取得更多积极成果，不断拓宽两岸关系和平发展的道路。

台湾问题是上世纪四五十年代中国内战遗留下来的历史问题，两岸关系首先是政治关系。由于两岸基本政治分歧尚未解决，双方对“一个中国”政治涵义的认知仍有所不同。但是在对待中国领土和主权的最基本认识上一直有着共同点和连结点，这就是双方都认为台湾和大陆没有分裂为两个国家、两岸不是“两个中国”、两岸关系不是国与国关系。这就可以求同存异，由此共同坚持两岸同属一个中国的立场。在新的历史条件下，我们要进一步增强两岸关系和平发展的政治基础。双方从各自现行规定出发，确认中国领土和主权没有分裂这一客观事实，就确立了一个中国框架。两岸双方应恪守反对“台独”、坚持“九二共识”的共同立场，增进维护一个中国框架的共同认知，在此基础上求同存异，以利于增强政治互信、保持良性互动，进一步共同推动两岸关系和平发展。

## （二）深化经济合作，扩大民族共同利益

习近平同志强调：“两岸经济同属中华民族经济，在亚太地区经济发展新形势下，双方只有加强合作，才能更好应对挑战。要加强两岸经济合作制度化建设，并更加重视促进产业合作。”<sup>①</sup>经济发展是两岸人民的共同利益所在，也是两岸关系和平发展的重要基础。推动海峡两岸经济交流与合作对两岸都非常重要，尤其对经济处境较为困难的台湾更为重要。两岸要建立更为现实与重要的经济利益纽带，形成利益共同体，才会减少分歧、矛盾与冲突，才能同舟共济、共同发展，可以说“共同利益”是两岸关系和平发展的重要物质基础。

“先经后政”实际上是如何处理两岸关系发展中的经济与政治的关系问题。主要有两个重点：一是不以政治干扰经济的思想。二是在现阶段两岸关

<sup>①</sup> 《习近平会见台湾两岸共同市场基金会荣誉董事长萧万长一行》，中国广播网 2013 年 4 月 9 日。

系和平发展问题上优先推进两岸经济合作,然后再解决政治问题。我们主张不以政治分歧去影响、干扰两岸经济合作,也就是在政治分歧没有达成共识或没有解决之前,可以优先推进两岸经济合作,而且不以政治分歧或政治问题影响经济合作。将两岸经济关系正常化与经济合作制度化视为两岸关系和平发展的重要物质基础,是两岸关系和平发展的强大动力。党的十八届三中全会确立了全面深化改革、扩大开放的发展方向,为经济发展提供了千载难逢的机遇。在此机遇面前,台湾表示愿进一步放宽与大陆间的贸易关系,加强经贸交流,发挥各自优势,提升经济合作的质量。通过持续推进两岸经济交流合作,拓宽两岸关系和平发展的前进道路。

### (三) 加强文化交流,促进民众密切交往

“我们将再接再厉,务实进取,促进两岸交流合作不断取得新的成就,造福两岸同胞。”<sup>①</sup>中华民族享有悠久的历史 and 优秀的文化,具有强大的生命力和凝聚力。两岸以中华文化为本体,广泛吸收各国、各民族文化的特色,形成多元一体、有丰富特色的文化,表现出中华文化的博大精深、兼容并蓄。近年来,两岸同胞积极开展两岸文化交流合作并日趋升温,共同传承和弘扬中华文化,增进了一脉相承的民族情感,增强了两岸命运共同体意识,筑牢两岸关系和平发展的文化基础。习近平同志强调:“两岸双方应该坚持走两岸关系和平发展的正确道路,倡导‘两岸一家亲’的理念,加强交流合作,共同促进中华民族伟大复兴。”<sup>②</sup>我们要珍惜历史机遇,保持两岸关系和平发展良好势头。

必须巩固和发展最广泛的爱国统一战线,争取人心、凝聚力量。充分发挥港澳台爱国人士桥梁和纽带作用,建立与港澳台同胞和海外同胞的代表人士和知名专家学者的广泛联系,加强与各民主党派、台联会、统促会、黄埔同学会、台湾同学会、欧美同学会、海外联谊会等组织和团体联系,加强同广大港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和外籍华人、华裔的联系,联络友谊,宣传政策,争取人心,形成组织体系和工作网络,成为开展对台工作的重要力量。习近平同志指出:“两岸关系虽然历经坎坷,但最终能打破长期隔阂,开启交流合作。这是因为,两岸同胞同属中华民族,这种天然的血缘纽带任何力量都切割不断;两

① 《习近平总书记会见连战一行》,载《人民日报》2013年2月26日。

② 《习近平会见台湾两岸共同市场基金会荣誉董事长萧万长一行》,中国广播网2013年4月9日。

岸同属一个中国,这一基本事实任何力量都无法改变;两岸交流合作得天独厚,这种双向利益需求任何力量都压制不住。更是因为,全体中华儿女有决心通过自己的不懈奋斗自立于世界民族之林,这种全民族共同愿望任何力量都阻挡不了。”<sup>①</sup>我们有信心推动两岸关系和平发展,促进全面交流与合作,两岸同胞携手共同实现中国梦,共同实现中华民族伟大复兴。



### 习近平会见梁振英崔世安 承诺一国两制政策不变

中共中央总书记习近平 20 日在北京分别会见来京述职的香港特别行政区行政长官梁振英和澳门特别行政区行政长官崔世安,听取他们对香港、澳门当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。习近平重申,中共中央贯彻落实“一国两制”、严格按照基本法办事的方针不会变。

习近平说,中共中央对特首和特别行政区政府的工作是肯定的,将继续坚定支持特别行政区政府依法施政。他指出:“大家都很关心中央领导集体实现新老交替后,中央对香港、澳门的方针政策会不会发生变化。我在这里可以告诉大家,中央对香港、澳门的大政方针没有变化。中共十八大提出的关于港澳工作的大政方针,同中央长期以来对港澳工作的方针是一脉相承的。关键是要全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针,尊重和维护基本法权威。”

习近平重申,中央贯彻落实“一国两制”、严格按照基本法办事的方针不会变;支持行政长官和特别行政区政府依法施政、履行职责的决心不会变;支持香港、澳门两个特别行政区发展经济、改善民生、推进民生、促进和谐的政策也不会变。

习近平表示,国家发展形势很好,全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的壮丽前景已经展现在我们面前,相信广大港澳同胞一定会同全国人民一道,为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

(节选自《国际在线》2012 年 12 月 20 日)

<sup>①</sup> 《习近平总书记会见连战一行》,载《人民日报》2013 年 2 月 26 日。

## 第十三章

# 国际关系和外交战略

十八大以来,习近平同志就我国的国际关系和外交战略提出了一系列重要论述,展示了新一届党中央领导集体的外交智慧,成功开展了一系列重大外交活动,再次向世界传递了中国的和平发展之路,加深了国际社会对中国的认识,增进了对中国外交战略的认同,进一步树立了中国在世界舞台的形象。

### 一、实现我们的奋斗目标,必须有和平的国际环境

任何国家都处于一定的时间和空间之中,都不可避免地受到其环境的影响,中国自然也是如此。习近平同志指出:“实现我们的奋斗目标,必须有和平的国际环境。没有和平,中国和世界都不可能顺利发展;没有发展,中国和世界也不可能有持久和平。”<sup>①</sup>

#### (一)和平的国际环境是抓住历史发展机遇期的需要

纵观我国历史,我们曾先后失去三次历史发展机遇期,也意味着错过了三次屹立于世界强国之林的机会。历史是一本教科书,当我们还在为先后错失的三次崛起的历史机遇而遗憾时,新一轮的历史机遇已经来临。即在20世纪末到21世纪头20年这一特定时期内,国际国内的经济、政治、科技的发展情形,为中国提供了一个相对稳定发展的历史机遇。这一时期是我国坚持改革开放和社会主义市场经济建设30多年来取得丰硕成果的时期;是十八大以来,政局稳定,改革深化,人心思进的时期;是世界处于相对的和平与发展的时期;是经济全球化日益加深的时期;是第四次科技革命浪潮席卷全球的时期。

<sup>①</sup> 《习近平在中共中央政治局第三次集体学习时讲话》,载《人民日报》2013年1月30日。

这一时期内，国际国内的经济、政治、科技的利好发展情形和历史因素，无疑为中国的重新崛起奠定了坚实的基础。这一时期，我们应当总结历史留下的经验和教训，牢牢抓住国际战略机遇期，充分利用各种有利条件，加快发展，乘势而上。习近平同志强调：“中国越是发展就越需要一个稳定的地区环境与和平的国际环境。”<sup>①</sup>只有拥有了和平稳定的外部环境，中国才能聚精会神谋发展，保持良好的发展进程。

## （二）和平的国际环境是立足我国基本国情坚持党的基本路线的需要

党的十八大报告再次强调指出：“我们必须清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。在任何情况下都要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大实际。党的基本路线是党和国家的生命线，必须坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，既不妄自菲薄，也不妄自尊大，扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。”<sup>②</sup>这一科学论断指出了我国经济社会发展所处的历史阶段和基本方位。尽管改革开放 30 多年来，我们取得了辉煌的成绩，无论是生产力、综合国力还是人民生活水平都有了巨大提高，但是我国人民群众的生活水平总体上还比较低，综合国力还有待于进一步增强。我国的国际关系和外交战略是从国家的根本战略出发，并为国家的根本战略所服务。当前和今后相当长的时期内，我国的国际关系和外交战略就是要围绕我国的基本国情和党的基本路线展开，为实现“两个一百年”和中国梦两个宏伟的奋斗目标服务。习近平同志强调：“我们要坚持发展是硬道理的战略思想，坚持以经济建设为中心，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，深化改革开放，推动科学发展，不断夯实实现中国梦的物质文化基础。”<sup>③</sup>这就要求

① 习近平：《携手推进深度合作 共同实现持续发展》，人民网 2012 年 9 月 22 日。

② 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012 年 11 月 18 日。

③ 《习近平在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，载《人民日报》2013 年 3 月 18 日。

我们：必须继续以经济建设为中心，要为经济建设创造良好的国际环境；必须继续推动改革开放，坚持深化改革不停滞。改革已进入“深水区”，改革的难度越来越大，开放的领域和层次要求也越来越高。我国目前仍然是一个发展中国家，发达国家在经济和科技上占优势的压力将长期存在，同国际社会的联系日趋紧密，但风险亦随之增加，使得我国改革开放的路程更艰难，任务更艰巨。只有拥有了和平的国际环境，和谐的国际关系，融洽的国际交流，才能推动我国的改革更加深入，开放领域更加宽阔。

### （三）和平的国际环境是实现中国梦的需要

习近平同志指出：“做好周边外交工作，是实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的‘中国梦’的需要，要更加奋发有为地推进周边外交，为我国发展争取良好的周边环境，使我国发展更多惠及周边国家，实现共同发展。”<sup>①</sup>中国是当今世界邻国最多的国家，也是当今世界热点密集的地区，由于殖民主义及帝国主义的侵略和掠夺等历史原因，我国周边国家和地区的历史遗留问题较多，存在领土、领海划界、民族宗教、国内战争等诸多问题。是世界多种利益和矛盾的交汇点，周边国家存在着爆发地区冲突，破坏地区和平的可能性。在东北亚，朝韩双方一直处于敌对的停战状态，朝核危机仍未解决。中日关于钓鱼岛主权归属、东海大陆架划界问题、参拜靖国神社等矛盾一直存在，导致两国政治持续降温。日韩、日俄之间领土之争日渐激烈；在南亚，印巴两国一直处于紧张的冲突与对峙状态，两国的冲突，也将危害中国。中印两国还存在着边界分歧，印度国内的对华强硬派坚持认为中国是其最大的安全挑战和潜在威胁；在东南亚，中国与越南、菲律宾等东盟国家之间对南沙群岛的岛礁主权、海域划分和油气资源开发等问题尚存在着历史遗留问题和争端；在中亚，部分国家正在面临新一轮的政权更迭，各国政权平稳过渡问题日益突出。国际恐怖主义、宗教极端主义和民族分裂主义“三股势力”在中亚的活动十分猖獗并与“东突”组织相勾结，分裂和破坏着国家统一。事实表明，中国的周边环境异常复杂，虽未出现大的动荡，但一旦发生冲突，必将对中国的和平发展造成严重阻碍。因此，我们要搞好大国和周边关系，营造长期稳定的国际

<sup>①</sup> 《习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话》，新华网 2013 年 10 月 25 日。



环境。我们要继续坚持独立自主的和平外交政策,维护世界和平、促进共同发展。按照冷静观察、沉着应对的方针处理国际事务,积极促进国际关系民主化,为实现“两个一百年”和实现中华民族伟大复兴的中国梦的奋斗目标争取和平的国际环境和良好的周边环境。

## 二、加强战略思维,增强战略定力

战略,即统筹全局的方略。战略思维,即领导者对关系全局性、长远性、根本性重大问题的分析、综合、判断、预见的理性思维。战略定力,即实施战略的意志和决心。战略思维与战略定力的关系是辩证统一的,二者相互依赖,相互补充。一方面,战略思维是战略定力的前提。战略思维的目标是发现新的富有想象力的战略,通过这种战略改写竞争游戏规则,展示不同于现在的未来前景。战略定力的目的是实施战略思维形成的战略的意志和决心,使战略能够在实践中稳定持续地执行,并且支持战略思维过程。另一方面,战略定力有利于促进战略思维。战略定力在持续执行战略思维所做出的战略时,会对战略思维有促进作用,会使战略思维在实践的检验中变得更加清醒,帮助人们发现原来没有意识到的战略选择,提高我们预测和认识战略风险的能力。习近平同志指出:“我们要以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导,加强战略思维,增强战略定力,更好统筹国内国际两个大局。”<sup>①</sup>

### (一)只有加强战略思维,增强战略定力,才能理清思路,把握中国前进的方向

当前我们党和国家的最高战略就是沿着中国特色社会主义道路前进,实现中华民族伟大复兴。因此,我们的战略思维要围绕这一战略进行运筹帷幄,我们的战略定力也要矢志不渝地去追求这一战略目标。我们的党和国家要通过运用战略思维,增强战略定力来理清思路,对中国前进的方向进行正确的把握。我们现在正处于重要历史战略机遇期,中国和世界都面临着许多新情况、新特点、新趋势,国际国内形势都发生了重大的变化。在世界上,政治的

<sup>①</sup> 《习近平在中共中央政治局第三次集体学习时讲话》,载《人民日报》2013年1月30日。

多极化趋势,经济的全球化发展,科技的突飞猛进,正在深刻地改变着国际政治经济的格局,使世界历史发生重大的转折。国际舞台上的斗争更为尖锐剧烈,以经济、科技、军事、文化为主要内容的综合国力的竞争也日趋激烈。国内,我国国民经济持续多年快速增长,经济总量已跃居世界第二,综合国力大幅度的提高,社会生活呈现出前所未有的多样化趋势。这些变化一方面释放出巨大的社会能量,为整个社会生活增添了巨大的活力,推动经济、政治和文化生活的全面进步;另一方面也使改革和发展面临着不少亟待解决的突出矛盾和问题,对我们党和国家提出了新的更高的要求 and 众多的新课题。积极应对国内外形势的新变化,洞察时代变化的新趋势,理清思路,实现中华民族伟大复兴中国梦的战略目标,要求我们必须具备战略思维,把各种事件放在国际战略的格局中来把握,放在各方利益博弈中来衡量,放在政治外交中来思考。还要求我们必须具备战略定力,在实现中国梦的伟大征程中,排除干扰,摒除杂念,专心致志地做好自己的事情,坚定不移地走中国特色社会主义道路不动摇。要有大局观,以国家利益为重,处理问题要跳出局部看全局,立足中国看世界。

## (二) 只有加强战略思维,增强战略定力,才能分清主次,抓住主要矛盾

战略思维和战略定力的着重点是对关系全局的重大问题的思考与谋划,并使之坚定不移地贯彻执行。因而积极进行科学的战略思维和坚定的战略定力,有利于在当今错综复杂的情况下分清主次,抓住重点,认清影响发展的主要矛盾和次要矛盾。面对国内外的新变化、新情况和我们党所担负的新的历史使命,领导干部能否头脑清醒、沉着冷静、在风云变幻的复杂局势面前作出科学的判断,抓住重点,认清主要矛盾,关键就在于各级领导干部是否具备较高的战略思维能力,能否站在时代发展的战略高度思考和处理事关全局的重大问题。在当今风起云涌的国际社会中,我们必须用“会当凌绝顶,一览众山小”的战略思维和“咬定青山不放松,立根原在破岩中”的战略定力来理清千头万绪,抓住大事,克服干扰,摒除杂念,解决主要矛盾。高级领导干部要把主要精力放在抓战略问题、全局指导和宏观决策上,要能管得住全局、把得住方向。把全局性的大事抓实了,纲举目张,工作就能做得更好。领导干部只有胸

怀全局，视野广阔，科学地判断形势，正确把握时代特征和本质，着重研究和解决事关全局的重大问题，在运用战略思维和战略定力中抓住重点，认清主要矛盾，持之以恒，才能更好地履行领导职责，抓住历史的机遇，又好又快地发展。

### （三）只有加强战略思维，增强战略定力，才能攻坚克难，统筹兼顾

随着改革开放的进程不断加快，中国的国家实力和国际地位大幅度提升，开始全面融入国际社会。中国已成为世界上增长最快、潜力最大的新兴市场，在世界上扮演着越来越重要的角色。面对中国国家实力不断提升、国际影响不断增强的态势，各种形式的“中国威胁论”、“中国崩溃论”不时兴风作浪，对中国的国家形象造成了不良影响，对中国的和平发展之路设置了障碍。习近平同志指出：“做好外交工作，胸中要装着国内国际两个大局，国内大局就是‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴‘中国梦’；国际大局就是为我国改革发展稳定争取良好外部条件，维护国家主权、安全、利益，维护世界和平稳定、促进共同发展。”<sup>①</sup>面对风云变幻的国际形势，不谋全局者不足谋一域。我们只有加强战略思维、增强战略定力，才能冷静观察国际环境，谨慎处理国际关系，攻坚克难，紧紧把握好国家核心利益，维护好发展的环境，以自己不懈的努力解决好这些棘手的问题。只有加强战略思维、增强战略定力，才能在和平发展的对外交往中，做出正确的战略部署，统筹兼顾国际国内两个大局，统筹本国利益和别国利益，统筹对外竞争和对外合作，统筹国家实力和国际责任，统筹对外开放和独立自主。

## 三、坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展

党的十八大报告指出：“和平发展是中国特色社会主义的必然选择。要坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展，通过争取和平国际环境发展自己，又以自身发展维护和促进世界和平，扩大同各方利益汇合点，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。”<sup>②</sup>

<sup>①</sup> 《习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话》，新华网 2013 年 10 月 25 日。

<sup>②</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012 年 11 月 18 日。

### （一）世界文明发展和中国近代发展的历史选择

和平发展道路是在世界文明发展潮流中做出的历史选择。习近平同志指出：“纵观世界历史，依靠武力对外侵略扩张最终都是失败的。这就是历史规律。”<sup>①</sup>千百年来，世界大国在一场场杀戮中崛起，又在一场场杀戮中倒下。习近平同志指出：“我们都应该努力避免陷入‘修昔底德陷阱’，强国只能追求霸权的主张不适用于中国，中国没有实施这种行动的基因。”<sup>②</sup>这既是我国走和平发展之路的决心和实现中国梦的信心，也是对美欧和亚洲周边国家抛出所谓“中国威胁论”的有力反驳，警醒世界强国对零和思维的深刻反思。依靠武力对外侵略扩张不是成功的崛起之路，弱肉强食不是人类文明应有的共存之道，穷兵黩武无法给这个世界带来美好，带来的只是人们无尽的伤痛和不堪的记忆。坚持以“开放的发展、合作的发展、共赢的发展”为主题的和平发展之路已成为世界各国人民的共同愿望。

和平发展道路是在中国近代苦难遭遇中做出的历史选择。习近平同志指出：“中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求，十分珍惜和平安定的生活。中国人民怕的就是动荡，求的就是稳定，盼的就是天下太平。”<sup>③</sup>近代以来，中国人民在经历了一百多年的战争磨难后，深深体会到了战争带来的灾难，感受到了家破人亡的痛苦，受尽了列强入侵的屈辱，中国人民深知和平的珍贵。习近平同志指出：“消除战争，实现和平，是近代以来中国人民最迫切、最深厚的愿望。”<sup>④</sup>没有哪一个民族比中华民族更珍惜和平，也没有哪一个民族比中华民族更厌恶战争的了。坚持走“开放的发展、合作的发展、共赢的发展”的和平发展之路是中华民族经受战争洗礼之后作出的历史选择。

### （二）当今时代潮流的现实选择

习近平同志指出：“这个世界，和平、发展、合作、共赢成为时代潮流，旧的殖民体系土崩瓦解，冷战时期的集团对抗不复存在，任何国家或国家集团都再

① 《习近平在中共中央政治局第三次集体学习时讲话》，载《人民日报》2013年1月30日。

② 《〈世界邮报〉创刊号于1月22日在达沃斯世界经济论坛上对国家主席习近平的专访》，载《文汇报》2014年1月24日。

③ 《习近平在中共中央政治局第三次集体学习时讲话》，载《人民日报》2013年1月30日。

④ 《习近平在中共中央政治局第三次集体学习时讲话》，载《人民日报》2013年1月30日。

也无法单独主宰世界事务。”<sup>①</sup>当今世界大国之间利害相连,安危相关,各国从实现本国长远发展战略考虑,都在努力营造有利于自己的发展环境,大国之间彼此诉诸武力的可能性日益缩小。局部的战乱和动荡,改变不了总体和平与稳定的大趋势。

首先,经济全球化的加速发展是和平发展的最大机遇。经济全球化使各国之间相互依存加深,使各国在一定程度上形成“一荣俱荣,一损俱损”的局面,使国与国的发展战略由零和博弈转向共赢成为可能,各国日益看重通过开放的发展、合作的发展、共赢的发展来协调利益,谋求本国最大的发展,这是维护和平、防止冲突的重要保障。其次,世界多极化趋势继续深化是和平发展的有利条件。进入新世纪新阶段,有利于多极化发展的因素日渐显现。世界多极化格局的形成,使得世界各国之间形成了相互依赖关系,这种“你中有我、我中有你”的格局成为维护世界和平、制约战争的重要力量。最后,新科技革命的蓬勃发展是和平发展的有力支撑。习近平同志指出:“新一轮科技革命和产业革命正在孕育兴起,一些重要科学问题和关键核心技术已经呈现出革命性突破的先兆,带动了关键技术交叉融合、群体跃进,变革突破的能量正在不断积累。”<sup>②</sup>以微电子、新能源、新材料、生物工程、航天技术为代表的新科技革命迅猛发展。许多重大创新出现在学科交叉领域,自然科学与人文科学相互渗透。中国通过新科技浪潮,借鉴国际社会成功的发展经验,实现科技和人才资源的交流沟通,大力实施科技创新战略和科技创新工程,积极吸纳发达国家高新技术的产业,逐步形成了具有中国特色的高科技主导产业。开放、合作、共赢的科技发展模式将日渐成为当今世界的主流。

### (三) 依据现实国情和实现奋斗目标的必然选择

党的十八大报告强调:“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是最大发展中国家的国际地位没有变”。<sup>③</sup>这一论断包含两层含义:第一,我国是社会主义国家,而且是具有中国特色的社

① 习近平:《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展》,人民网 2013 年 3 月 25 日。

② 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时讲话》,载《人民日报》2013 年 10 月 2 日。

③ 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《人民日报》2012 年 11 月 18 日。

会主义国家。第二,我国还处在社会主义社会初级阶段,我们必须从这个实际出发。这两层含义,即中国特色社会主义和社会主义初级阶段,必须统一起来认识和把握。一切从实际出发,最根本的就是要从中国的基本国情出发。只有从这个最大的国情和实际出发,我们才能正确理解和把握党在社会主义初级阶段的对外战略。中国坚持“开放的发展、合作的发展、共赢的发展”的和平发展对外战略,正是立足于社会主义初级阶段的基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。

习近平同志指出:“走和平发展道路,是中华民族优秀传统文化的传承和发展,也是中国人民从近代以后苦难遭遇中得出的必然结论。”<sup>①</sup>发展是和平之本,和平是发展之基。和平发展是我们国家战略的一部分,我们要实现统筹好国内国外两个大局,既要对内和谐发展,也要对外和平发展;为增加我国的社会物质财富、满足人民的生活需求,我们对外需要开放的发展;为营造安全的国际环境,解决反恐、防核扩散、保护生态环境和防止传染性疾病等国际问题,我们对外需要合作的发展;为实现世界各国和谐相处,全球经济共同繁荣,我们对外需要共赢的发展。

#### 四、一切以国家核心利益为依归

习近平同志强调:“我们要坚持走和平发展道路,但决不能放弃我们的正当权益,决不能牺牲国家的核心利益。任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易,不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。”<sup>②</sup>国家的核心利益是决不可让步的,国家利益是我们最底线的利益。因此,我们将尽一切手段和资源来维护我们的核心利益。在对外战略中,为了促进世界的共同繁荣,实现开放、合作、共赢的发展,我们国家可以在一些利益上作出让步,但是对于哪里是我们作出让步的底线,哪些是我们不能让步的国家利益,我们必须清楚地知道。国家核心利益寸步不能让,具体来说,我们的核心利益可以概括为:主权利益、安全利益、发展利益。

① 《习近平在中共中央政治局第三次集体学习时讲话》,载《人民日报》2013年1月30日。

② 《习近平在中共中央政治局第三次集体学习时讲话》,载《人民日报》2013年1月30日。

### （一）维护我国的主权利益，是实现中华民族伟大复兴的先决条件

在新的历史时期，中国的周边环境极其险恶，与我国发生主权和领土纠纷的国家越来越多，我国的主权和领土完整不断遭到各种势力的挑战。在东部，日本在钓鱼岛与东海大陆架划分问题上一再挑战我国核心利益；韩国朝鲜也与我国的领土存在争议地区。在南部，以越南、菲律宾为代表的南海诸国就南海主权问题一再挑战我国的容忍底线。我国台湾岛内“台独”势力依然猖獗。在西部，国内及国际范围内的分裂势力不断制造事端策划西藏、新疆“独立”。面对错综复杂的形势，稍有不慎，就会危及我国的核心利益。国家主权和领土完整是一国是否称其为国的根本指标，尽管中国坚定不移地贯彻和平发展的外交战略，但和平发展不是一味忍让，和平发展是有前提和底线的。主权和领土完整是我们国家的核心利益，在这个问题上我们要做到零容忍。如果我们国家连自己的主权和领土都捍卫不了，每天面对的是主权的践踏、领土的侵蚀、政权的分裂，那还何谈中华民族的伟大复兴。

### （二）维护我国的安全利益，是实现中华民族伟大复兴的外部条件

安全利益是一个国家生存和发展的基本条件，是一个国家的核心利益。只有我们国家的安全利益得到了保障，才谈得上其他的利益。在经济全球化进程中，国际安全形式日益复杂。安全主题的多样化，除国家安全外，还有国家的金融安全、生态环境安全、资源安全、信息安全等各种主题的安全，这些安全都与我国的核心利益密切相关；安全的要素多样化、综合化，传统安全和非传统安全相互交织，就国际方面而言，分裂主义、恐怖主义、极端主义等国际范围内的非传统安全因素不断地侵扰着我国的核心利益，导致国内矛盾冲突频发，矛盾冲突群体化、矛盾博弈政治化、矛盾解决复杂化，增加了国内民族区域政治的不稳定因素，激化了民族矛盾。在对外交往中，我们要一切以国家核心利益为依归，切实维护好我国的安全利益。一个连自己的安全利益都维护不了的国家，是不可能为中华民族的伟大复兴提供良好的外部发展环境的，一个没有良好的外部发展环境的国家也是不可能实现好的发展的。2014年1月24日，中央政治局召开会议，决定中央国家安全委员会由习近平任主席，李克强、张德江任副主席，下设常务委员和委员若干名。中央国家安全委员会作为中共中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，向中央政

治局、中央政治局常务委员会负责,统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。由国家安全委员会统一制定和实施国家安全战略,可以加强对国家安全工作的集中统一领导,协调各方面力量,全面系统地应对来自各个领域的安全威胁;能够使我国对外政策更具有稳定性、一贯性和权威性,更加有效地维护国家主权和尊严,维护好国际间的合作关系,实现国家利益与国际利益的双赢局面。

### (三) 维护我国的发展利益,是实现中华民族伟大复兴的必要条件

新中国成立 60 多年来,特别是改革开放 30 多年来,我国一改旧中国积贫积弱的落后面貌,综合国力极大提高,经济总量显著提升、科技实力日益增强、军事力量日渐强大。敌对势力针对中国发生全面战争的可能性渐渐降低,但针对制约我国发展利益的威胁日渐增多。中国的繁荣发展引起了境外敌对势力的嫉妒和不满,在发动大规模战争不太现实的当今,把重心放在了制约和遏制中国的发展权上来。在政治上,集体孤立诋毁中国,压缩中国的战略空间,减少中国的回旋余地,尽可能地增加中国发展的成本。在经济上,利用前期积累优势,扰乱中国市场经济秩序,抵制中国出口商品。控制中国从世界市场上获取经济发展所必需的战略资源,控制中国的海上交通枢纽,扼制我国发展的生命线。在军事上,封锁中国获取高科技军事技术的渠道,阻挠中国的国防现代化建设,最大限度地保持对我国的军事优势。这些损害我国发展利益的行为,就像“温水煮青蛙”一样,虽然不像发动战争那样直接,但制约我们的发展,就是在用另一种方式对我们发起战争。中国的发展利益是我们国家的核心利益,没有发展就只有灭亡。保持以经济建设为中心的持续发展是国家利益所不可缺少的战略部署,还是我国在国际社会中能否拥有较高的国际地位,增加国际话语权的关键性要素,也是我们能否实现“两个一百年”和中华民族伟大复兴中国梦的重中之重。为维护好我们的发展利益,我们就要向外部势力展示我们为维护国家发展利益,不惜一切代价的决心;展示我们能维护好国家发展利益的信心;展示我们为维护国家发展利益,永不动摇、永不懈怠的恒心;展示我们为维护国家发展利益,走和平发展道路的诚心。





## 习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话强调

### 为我国发展争取良好周边环境 推动我国发展更多惠及周边国家

周边外交工作座谈会10月24日至25日在北京召开,这是党中央为做好新形势下周边外交工作召开的一次重要会议。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。他强调,做好周边外交工作,是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要,要更加奋发有为地推进周边外交,为我国发展争取良好的周边环境,使我国发展更多惠及周边国家,实现共同发展。

这次会议的主要任务是,总结经验、研判形势、统一思想、开拓未来,确定今后5年至10年周边外交工作的战略目标、基本方针、总体布局,明确解决周边外交面临的重大问题的工作思路和实施方案。

习近平指出,新中国成立后,以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,以胡锦涛同志为总书记的党中央,都高度重视周边外交,提出了一系列重要战略思想和方针政策,开创和发展了我国总体有利的周边环境,为我们继续做好周边外交工作打下了坚实基础。党的十八大以来,党中央在保持外交大政方针延续性和稳定性的基础上,积极运筹外交全局,突出周边在我国发展大局和外交全局中的重要作用,开展了一系列重大外交活动。

习近平强调,无论从地理方位、自然环境还是相互关系看,周边对我国都具有极为重要的战略意义。思考周边问题、开展周边外交要有立体、多元、跨越时空的视角。审视我国的周边形势,周边环境发生了很大变化,我国同周边国家的关系发生了很大变化,我国同周边国家的经贸联系更加紧密、互动空前密切。这客观上要求我们的周边外交战略和工作必须与时俱进、更加主动。

习近平强调,我国周边充满生机活力,有明显发展优势和潜力,我国周边

环境总体上是稳定的,睦邻友好、互利合作是周边国家对华关系的主流。我们要谋大势、讲战略、重运筹,把周边外交工作做得更好。

习近平指出,我国周边外交的战略目标,就是服从和服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴,全面发展同周边国家的关系,巩固睦邻友好,深化互利合作,维护和用好我国发展的重要战略机遇期,维护国家主权、安全、发展利益,努力使周边同我国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密。

习近平强调,我国周边外交的基本方针,就是坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,突出体现亲、诚、惠、容的理念。发展同周边国家睦邻友好关系是我国周边外交的一贯方针。要坚持睦邻友好,守望相助;讲平等、重感情;常见面,多走动;多做得人心、暖人心的事,使周边国家对我们更友善、更亲近、更认同、更支持,增强亲和力、感召力、影响力。要诚心诚意对待周边国家,争取更多朋友和伙伴。要本着互惠互利的原则同周边国家开展合作,编织更加紧密的共同利益网络,把双方利益融合提升到更高水平,让周边国家得益于我国发展,使我国也从周边国家共同发展中获得裨益和助力。要倡导包容的思想,强调亚太之大容得下大家共同发展,以更加开放的胸襟和更加积极的态度促进地区合作。这些理念,首先我们自己要身体力行,使之成为地区国家遵循和秉持的共同理念和行为准则。

习近平强调,做好新形势下周边外交工作,要从战略高度分析和处理问题,提高驾驭全局、统筹谋划、操作实施能力,全面推进周边外交。要着力维护周边和平稳定大局。走和平发展道路,是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择,维护周边和平稳定是周边外交的重要目标。

要着力深化互利共赢格局。统筹经济、贸易、科技、金融等方面资源,利用好比较优势,找准深化同周边国家互利合作的战略契合点,积极参与与区域经济合作。要同有关国家共同努力,加快基础设施互联互通,建设好丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路。要以周边为基础加快实施自由贸易区战略,扩大贸易、投资合作空间,构建区域经济一体化新格局。要不断深化区域金融合作,积极筹建亚洲基础设施投资银行,完善区域金融安全网络。要加快沿边地区开放,深化沿边省区同周边国家的互利合作。

要着力推进区域安全合作。我国同周边国家毗邻而居,开展安全合作是共同需要。要坚持互信、互利、平等、协作的新安全观,倡导全面安全、共同安全、合作安全理念,推进同周边国家的安全合作,主动参与区域和次区域安全合作,深化有关合作机制,增进战略互信。

要着力加强对周边国家的宣传工作、公共外交、民间外交、人文交流,巩固和扩大我国同周边国家关系长远发展的社会和民意基础。关系亲不亲,关键在民心。要全方位推进人文交流,深入开展旅游、科教、地方合作等友好交往,广交朋友,广结善缘。要对外介绍好我国的内外方针政策,讲好中国故事,传播好中国声音,把中国梦同周边各国人民过上美好生活的愿望、同地区发展前景对接起来,让命运共同体意识在周边国家落地生根。

习近平指出,政策和策略是党的生命,也是外交工作的生命。做好外交工作,胸中要装着国内国际两个大局,国内大局就是“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦;国际大局就是为我国改革发展稳定争取良好外部条件,维护国家主权、安全、发展利益,维护世界和平稳定、促进共同发展。要找到利益的共同点和交汇点,坚持正确义利观,有原则、讲情谊、讲道义,多向发展中国家提供力所能及的帮助。要推进外交工作改革创新,加强外交活动的策划设计,力求取得最大效果。要做好外交工作的统筹兼顾,组织和协调好方方面面,注意发挥各自优势,把外交工作办得更好。

习近平强调,周边外交任务艰巨繁重,从事外交工作的同志们要增强责任感、使命感、紧迫感,牢记宗旨、提高本领、锤炼作风,讲奉献、敢担当、勇创新,更加积极有为地做好周边外交工作。

(节选自《人民日报》2013年10月26日)

## 第十四章

# 坚持反腐倡廉

中国共产党历来坚持反腐倡廉,以习近平同志为核心的党中央,更加重视反腐倡廉建设,不仅提出了一系列反腐倡廉建设的新思想、新观点、新论断和新要求,并且采取了一系列重大措施,取得了实效。

### 一、牢记“两个务必”

“两个务必”是毛泽东同志在党的工作重心即将由农村转到城市,由领导人民夺取全国政权到经受执政考验的重大转折关头,于1949年党的七届二中全会上提出来的。他要求全党在胜利面前要保持清醒头脑,“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”<sup>①</sup>

#### (一)毛泽东提出“两个务必”寓意极为深刻

早在1945年7月,毛泽东与民主人士黄炎培在延安谈话时,黄炎培坦诚友好的期望中国共产党能找出一条跳出“政怠宦成”、“人亡政息”、“求荣取辱”历史“周期律”的新路。毛泽东回答说:“我们已经找到新路,我们能跳出这周期律。这条新路,就是民主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。只有人人起来负责,才不会人亡政息。”在七届二中全会的报告中,毛泽东着重强调,在和平环境和执政条件下,可能有这样一些共产党人,他们经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击,在糖弹面前要打败仗。我们必须预防这种情况。夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步。革命以后的路程更长,工作更伟

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》(第四卷)人民出版社1991年版,第1438~1439页。

大,更艰苦。他告诫全党必须牢记“两个务必”,去掉不良作风,保持优良作风。<sup>①</sup>毛泽东的预见和告诫极为正确和及时。随着解放战争胜利发展,由过去长期落后的农村进入了城市,一些干部面对灯红酒绿的城市生活,或被资产阶级以各种手段拉下水,或自发滑入腐败的深渊,毛泽东在七届二中全会报告中所担心的事情出现了。习近平同志强调:“在中国革命即将取得全国胜利之际,毛泽东同志在党的七届二中全会上向全党郑重提出‘两个务必’,是经过了深入思考的。这里面,包含着对我国几千年历史上治乱规律的深刻借鉴,包含着对我们党艰苦奋斗历程的深刻总结,包含着对胜利了的政党永葆先进性和纯洁性、对即将诞生的人民政权实现长治久安的深刻忧思,也包含着对我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的深刻认识,思想意义和历史意义十分深远。”<sup>②</sup>

## (二)习近平强调“两个务必”表明党面临的“赶考”远未结束

2009年11月13日至16日,时任中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席的习近平在延安调研时强调:弘扬延安精神,要把坚定正确的政治方向放在第一位,牢记全心全意为人民服务宗旨,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,始终牢记“两个务必”,保持延安时期那么一种忘我精神、那么一股昂扬斗志、那么一种科学精神,为建设和发展中国特色社会主义不懈奋斗。2013年7月11日,习近平同志在河北省平山县西柏坡调研时说,西柏坡我来过多次,每次都怀着崇敬之心来,带着许多思考走。对我们共产党人来说,中国革命历史是最好的营养剂。多学习多重温,心中会增添许多正能量。在指导党的群众路线教育实践活动时表示,正是因为始终强调和坚持“两个务必”,党才能保持同群众的血肉联系,团结带领人民战胜了前进道路上的各种风险和挑战,不断从胜利走向胜利。要跳出“其兴也勃焉、其亡也忽焉”的“历史周期律”,就要靠头脑清醒,靠保持“两个务必”。当前强调牢记“两个务必”,对永葆党的先进性和纯洁性、使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心、实现中国梦意义特别重要。正如习近平同志在西柏坡调研时说的:“当年党中央离开西柏坡时,毛泽东同志说是‘进京赶考’。60多年过去了,我们取得

① 《毛泽东选集》(第四卷)人民出版社1991年版,第1438~1439页。

② 《党面临的“赶考”远未结束》,载《人民日报》2013年7月14日。

了巨大进步,中国人民站起来了,富起来了,但我们面临的挑战和问题依然严峻复杂,应该说,党面临的‘赶考’远未结束。”<sup>①</sup>习近平同志表示:“从实现‘两个一百年’目标到实现中华民族伟大复兴的中国梦,我们正在征程中。‘考试’仍在继续,所有领导干部和全体党员要继续把人民对我们党的‘考试’、把我们党正在经受和将要经受各种考验的‘考试’考好,努力交出优异的答卷。”<sup>②</sup>2013年12月26日,习近平同志在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上发表重要讲话时再次强调,实现中华民族伟大复兴,关键在党。全党要牢记毛泽东同志提出的“我们决不当李自成”的深刻警示,牢记“两个务必”,牢记“生于忧患,死于安乐”的古训,解决好“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的历史性课题,增强党要管党、从严治党的自觉。

### (三)牢记“两个务必”,永葆共产党人清正廉洁政治本色

为政清廉才能取信于民,秉公用权才能赢得人心。在新的历史条件下,要交出带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴中国梦“考试”的优异答卷,决不当李自成,必须牢记“两个务必”,做到干部清正、政府清廉、政治清明,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

永葆共产党人清正廉洁政治本色,首先要坚定理想信念。坚定理想信念,坚守共产党人精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’。现实生活中,一些党员、干部出这样那样的问题,说到底还是信仰迷茫、精神迷失。”<sup>③</sup>共产党人要有“革命理想高于天”的精神,始终把思想防线筑得牢牢的,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,才能在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定,在关键时刻靠得住、信得过、能放心。

永葆共产党人清正廉洁政治本色,就要牢记党的性质和宗旨,坚持公私分

① 《党面临的“赶考”远未结束——习近平总书记再访西柏坡侧记》,载《人民日报》2013年7月14日。

② 《党面临的“赶考”远未结束》,载《人民日报》2013年7月14日。

③ 《习近平总书记十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》,新华网2012年11月19日。

明、克己奉公。为人民服务是党的根本宗旨，以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准。习近平同志指出，中国共产党人的事业观，就是为人民利益不懈奋斗，为中国特色社会主义事业不懈奋斗。马克思主义权力观概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。<sup>①</sup> 作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私，只有一心为公、事事出于公心，才能坦荡做人、谨慎用权，才能光明正大、堂堂正正。作风问题都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。<sup>②</sup>

永葆共产党人清正廉洁政治本色，必须以优良作风把人民紧紧凝聚在一起。习近平同志强调：人心向背关系党的生死存亡。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进，才能做到坚如磐石。这么多年中央经常讲、反复提“两个务必”，围绕改进作风发了不少文件、采取了不少措施，但为什么背离“两个务必”，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风那一套还有不小的市场？为什么还有些人对不正之风乐此不疲？主观上说，主要原因是一些同志的世界观、人生观、价值观问题没有解决好。客观上说，主要原因是党要管党、从严治党方针在有些地方没有落到实处，在一些方面管党、治党失之于宽、失之于松。<sup>③</sup> “我们要对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。”<sup>④</sup>为此，中央政治局会议决定从2013年下半年开始，用一年左右时间，围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。中央提出抓作风建设，反对形式主义、官僚主义、享乐主义，反对奢靡之风，就是提出了一个抓反腐倡廉建设的着力点，提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点。全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题，从思想上警醒起来，牢记“两个务必”，坚定不

<sup>①</sup> 《中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长习近平在北京出席中央党校2010年秋季学期开学典礼并讲话》，新华网2010年9月1日。

<sup>②</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话》，新华网2014年1月15日。

<sup>③</sup> 《党面临的“赶考”远未结束》，载《人民日报》2013年7月14日。

<sup>④</sup> 《习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上重要讲话》，新华网2013年6月18日。

移转变作风。<sup>①</sup>

习近平同志在新的历史条件下强调牢记“两个务必”，给加强党风廉政建设和建设指明了方向，党的十八以来党风廉政建设实践得到了人民群众的充分肯定和赞赏。

## 二、将“八项规定”落到实处

习近平同志强调：“作风问题是腐败的温床。工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”<sup>②</sup>2012年12月4日，习近平同志主持召开了中共中央政治局会议，分析研究了2013年经济工作，审议并一致通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。会议强调，领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护。

### （一）“八项规定”的具体内容

中央政治局全体同志要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。要规范出访活

<sup>①</sup> 《习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时讲话》，新华网2013年4月20日。

<sup>②</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话》，载《人民日报》2013年1月23日。



动,从外交工作大局需要出发合理安排出访活动,严格控制出访随行人员,严格按照规定乘坐交通工具,一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。要改进警卫工作,坚持有利于联系群众的原则,减少交通管制,一般情况下不得封路、不清场闭馆。要改进新闻报道,中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道,进一步压缩报道的数量、字数、时长。要严格文稿发表,除中央统一安排外,个人不公开出版著作、讲话单行本,不发贺信、贺电,不题词、题字。要厉行勤俭节约,严格遵守廉洁从政有关规定,严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

## (二)抓改进作风从中央政治局抓起

打铁还需自身硬。按照中央关于党的群众路线教育实践活动首先在中央政治局开展的精神,2013年6月22日至25日中央政治局召开专门会议,围绕保持党的先进性和纯洁性,以为民务实清廉为主要内容,切实加强马克思主义群众观点教育,回顾总结贯彻落实中央八项规定情况,联系思想实际和所分管地方部门单位的工作实际,分析在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面存在的问题,开展批评和自我批评,研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。会前,政治局的同志学习了毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志以及党的十八大以来党中央关于坚持群众路线的重要论述,通过谈心谈话听取了有关方面意见和建议,围绕加强作风建设、发挥表率作用进行了反思和剖析,自己动手撰写了发言提纲。根据中央要求,中央办公厅会同中央纪委、中央宣传部、国务院办公厅、财政部调查了解了全党贯彻八项规定精神的情况,就中央政治局加强作风建设广泛征求了意见。党的中央领导集体共聚一堂,精心准备,以普通党员身份率先落实群众路线教育实践活动。25位中央政治局委员悉数发言、对照检查自己落实中央八项规定的情况,讨论研究加强作风建设的措施和制度。中央八项规定出台以来,中央政治局的同志自觉、认真、坚持贯彻执行,率先垂范,身体力行,为端正党风政风作出表率。习近平同志首次离京视察,从深圳、珠海、佛山到广州,沿途不封路、不清场,不铺红毯,与群众相伴而行,入住普通酒店普通套房,吃自助餐。中央政治局的同志时时处处以身作则,上行下效,为全党产生了强大示范效应。

### (三) 确保“八项规定”不折不扣落到实处

八项规定提出之后,政治局会议强调要出实招、动真格、见实效,中央采取各种措施,确保八项规定落到实处。从区域到全局,从临时举措到制度约束,打出“组合拳”,环环相扣,持续发力抓落实。把制度约束作为刚性约束,从中央“八项规定”、“六项禁令”到十多个约束党政机关工作人员工作生活行为的具体“禁令”：“不、不得、不准、不能”，“严禁”、“禁止”……，一条条准则几乎覆盖党政机关工作人员工作生活的各个方面。据不完全统计，中纪委、中组部、中办、国办陆续发出的各类通知、规定、条例、意见、办法，针对党政机关及领导干部的规定已有百余条，从多个方面，对领导干部、各级公职人员廉洁自律“什么不能做”做出了精细化的规定，关于拜年节庆、关于外出培训、关于办公用房、关于出差公干、关于公务接待、关于公务用车、关于会议活动、关于兼（任）职、关于生活自律等方面都有具体规定，如：严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动；严禁向上级部门赠送土特产；严禁违反规定收送礼品、礼金、有价证券、支付凭证和商业预付卡；严禁滥发钱物，讲排场、比阔气，搞铺张浪费；严禁超标准接待；严禁组织和参与赌博活动，以及“禁烟令”、“殡葬改革令”、“禁摊派党报党刊令”等。中央在发布禁令的同时，还配套有问责措施，被规范者只要触犯，必须承担后果。同时做好督促检查工作，加大查处力度，使八项规定落到实处。2013年8月，中央纪委建立落实八项规定精神情况月报制度，要求31个省（区、市）和新疆生产建设兵团纪委每月报送有关数据。每月定期公布查处违反八项规定精神问题汇总表，目的是督促各地纪委加强对落实八项规定精神的检查，严肃查处违反八项规定行为，同时也是维护群众的知情权、监督权。据统计，截至2013年12月31日，全国共查处违反八项规定精神问题24521件，处理党员干部30420人，其中，给予党纪政纪处分7692人。中央纪委直接查办、督办、转办违反八项规定精神问题共252件。<sup>①</sup>各地区各部门把贯彻落实中央八项规定精神作为一项重要政治任务来抓，实现了良好开局，有力促进了党风政风好转，带动了民风社风转变。2014年1月24日，中共中央政治局会议强调，要健全贯彻落实中央八项规定精神的常态化督促

<sup>①</sup> 《中纪委：2013年查处违反八项规定精神的党员干部3万多人》，人民网2014年1月10日。

检查机制,发扬钉钉子精神,确保中央八项规定不折不扣落到实处,维护中央八项规定的权威性和严肃性,以作风建设的实效取信于民。会议研究部署2014年要以解决突出问题为导向,重点抓好大兴调查研究之风、努力解决“公车铺张”、解决官员多占办公用房问题、斩断不良作风的资金链、治理培训中心疗养院、继续整治“会所歪风”、加强规范职务消费等七大问题。

### 三、坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

习近平同志强调,“从严治党,惩治这一手决不能放松。要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。要坚持党纪国法面前没有例外,不管涉及到谁,都要一查到底,决不姑息。”<sup>①</sup>党中央对腐败“零容忍”,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,成为十八大后反腐败又一新特点。

#### (一)反腐必须既打“老虎”又打“苍蝇”

党风廉政建设和反腐败斗争关系党和国家生死存亡。在新一届中央政治局第一次集体学习时,习近平同志强调,物必先腐而后重生。近些年来,一些国家因为长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台,其中贪污腐败就是一个很重要的原因。大量事实告诉我们,腐败问题愈演愈烈,最终必然会亡党亡国,我们要警醒。在第十八届中纪委第二次全体会议上,习近平同志阐述分析了封建王朝的兴衰更替,总结了苏共亡党的历史教训,历数了消极腐败现象和不正之风的危害,摆事实、讲道理,深入浅出地阐述了反腐倡廉问题。

党是中国特色社会主义事业的领导核心,必须始终保持党的先进性,党内决不允许腐败分子有藏身之地。习近平同志指出:“坚决反对腐败,防止党在长期执政条件下腐化变质,是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持,坚持以零容忍态度惩治腐败。对腐败分子,发现一个就要坚决查处一个。”<sup>②</sup>“不论什么人,不论其职务多高,只要触犯了党纪国法,都要受

<sup>①</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话》,载《人民日报》2013年1月23日。

<sup>②</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话》,新华网2014年1月15日。

到严肃追究和严厉惩处。”<sup>①</sup>腐败无论大小,本质都是一样。“老虎”是指“大的腐败”,高层、实权部门的贪污受贿,动辄上千万上亿,社会影响恶劣。大案要案频发,腐败的危害性达到了很严重的程度,“打老虎”对社会有示范效应。如果不打“老虎”,只打“苍蝇”,抓小放大,就会“养虎为患”。发生在群众身边的不正之风和腐败问题,虽然事情很小,但是影响恶劣,直接影响党群关系,这就是“苍蝇”。如果只打“老虎”,不打“苍蝇”,“苍蝇”就会越来越多,势必成虎。在现实中,“老虎”往往充当“苍蝇”的保护伞,“苍蝇”往往是“老虎”的基础,形成一条利益链上的两端。只有坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,才能真正做到“有腐必反、有贪必肃”,才能不断以实际成效取信于民,造就清明的政治风气和健康的政治生态,使党始终保持先进性。

## (二) 巡视工作成为党中央寻“虎”找“蝇”的“千里眼”

中国共产党的巡视工作 1996 年开始启动,2003 年开始运作。2009 年 7 月,中共中央印发《中国共产党巡视工作条例(试行)》。2009 年 12 月,“中央纪委、中央组织部巡视组”更名为“中央巡视组”。党的十八大强调要“更好发挥巡视制度监督作用”。十八大以来,党中央高度重视改进巡视工作。不到半年时间,中央政治局常委会两次听取巡视工作汇报,习近平同志两次发表重要讲话,并多次作出重要指示。中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长王岐山先后 6 次主持召开中央巡视工作领导小组会议,2 次在中央巡视工作动员会上发表讲话。2013 年 6 月,中央办公厅转发《中央纪委中央组织部关于进一步加强巡视工作的意见》和《中央巡视工作 2013—2017 年规划》。11 月召开的十八届三中全会也对巡视工作作出新的重要部署,决定改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。2013 年 5 月、11 月,中央启动第一轮、第二轮巡视,进驻地方、部委、企事业单位。巡视组通过听取汇报、列席会议、受理来信来电来访、召开座谈会、个别谈话、调阅资料、民主测评、走访调研,进行巡视反腐。第一轮巡视结束后,10 个巡视组整理出的“问题清单”移交中央纪委、中央组织部。中央纪委已对贵州省委原常委、遵义市委原书记廖少华,湖北省原副省长郭有明、政协原副主席

<sup>①</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话》,载《人民日报》2013 年 1 月 23 日。

陈柏槐,江西省人大原副主任陈安众,湖南省政协原副主席童名谦,中国出口信用保险公司原副总经理戴春宁涉嫌严重违纪违法问题进行立案调查。这6人除戴春宁外,5人为省部级官员。中央巡视组移交的其他问题和线索,有关部门也正在抓紧办理,做到“件件有着落、事事有回音”,确保巡视成果落到实处。中央强化巡视成果运用的决心和举措,在党内外产生强烈反响,各级领导干部受到警示、教育,潜在违纪违法人员受到很大震慑,广大干部群众深受鼓舞。巡视工作在社会上引起广泛关注,媒体进行了大量报道,与巡视有关的网络信息达560余万条,形成了“内外共震”的良好效果。

### (三)人民群众支持参与寻“虎”找“蝇”的作用日益增强

自从中央确立党委统一领导、纪委组织协调、部门各负其责、依靠人民群众支持参与的反腐败工作机制以来,各级党委政府和反腐职能部门(纪检、监察、检察、审计、信访等)高度重视群众参与反腐防腐工作。全国县级以上纪检监察机关都设立了举报电话,省级纪检监察机关基本开通了举报网站,中纪委监察部还开通了全国统一的举报电话和举报网站,各地普遍开办了“行风政风热线”类媒体投诉监督专题栏(节)目,开展了领导接访、定点联系基层、调研、走访代表委员、调查评议等联系群众、听取群众意见建议的各种活动,群众参与渠道越来越广泛。一些地方和部门相继实行了述职述廉、民主评议、听证质询、办事公开等民主监督制度,有的地方还建立了廉政监督员、反腐信息员、特邀监察员、行风监督员等群众有组织参与反腐的工作制度。新闻媒体在汇集民意、监督规范权力运行、揭露腐败方面的作用越来越大,网络舆论已使虚拟的网络变成现实监督的平台,越来越多的网民通过网络揭发和检举腐败行为,网络舆论的监督作用不断增强。目前,已初步形成了以民主监督、举报投诉、建言献策为主要参与方式,以直接信访举报、表达意见建议、参与有组织的监督活动和通过新闻舆论监督为主渠道的群众参与反腐工作格局。人民群众参与反腐败积极性逐步提高,作用日益增强。统计显示,近年来,在全国纪检监察、检察机关查处的违法违纪案件中,有85%以上的线索是通过群众信访举报提供的,且呈不断上升势头。“表哥”杨达才、“房叔”蔡彬、涉不雅视频官员雷政富,以及刘铁男、李春城、倪发科、王素毅、李达球等人落马均与群众举报有关。坚持“老虎”“苍蝇”一起打,是2013年反腐最大特色。党的十八大以来,坚持党要管党、

从严治党,采取有效措施,坚持“老虎”“苍蝇”一起打,始终保持惩治腐败高压态势,着力清除危害党的肌体健康的毒瘤,振奋了党心民心,纯洁了党的队伍,让人民群众看到了变化和希望。

#### 四、反腐倡廉关键在于“常”、“长”二字

习近平同志强调:“滋生腐败的土壤依然存在,反腐败形势依然严峻复杂,一些不正之风和腐败问题影响恶劣、亟待解决。全党同志要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。”<sup>①</sup>反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣,关键就在“常”、“长”二字,一个是要经常抓,一个是要长期抓。我们要坚定决心,有腐必反、有贪必肃,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,以实际成效取信于民。<sup>②</sup>

##### (一)大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设

要大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,坚持依法治国和以德治国相结合。从思想道德抓起具有基础性作用,思想纯洁是马克思主义政党保持纯洁性的根本,道德高尚是领导干部做到清正廉洁的基础。我们要教育引导广大党员、干部坚定理想信念、坚守共产党人精神家园,不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础,筑牢拒腐防变的思想道德防线。要抓好思想理论建设、抓好党性教育和党性修养、抓好道德建设,教育引导广大党员、干部认真学习 and 实践马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系,牢固树立正确的世界观、权力观、事业观,模范践行社会主义荣辱观,以理论上的坚定保证行动上的坚定,以思想上的清醒保证用权上的清醒,不断增强宗旨意识,始终保持共产党人的高尚品格和廉洁操守。<sup>③</sup>

<sup>①</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话》,新华网 2014 年 1 月 15 日。

<sup>②</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话》,载《人民日报》2013 年 1 月 23 日。

<sup>③</sup> 《习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时讲话》,新华网 2013 年 4 月 20 日。

## （二）加强纪律建设确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致

习近平同志指出，我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势，各级党组织和领导干部要牢固树立大局观念和全局意识，正确处理保证中央政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系，任何具有地方特点的工作部署都必须以贯彻中央精神为前提。要防止和克服地方和部门保护主义、本位主义，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。<sup>①</sup> 遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。党的各级党组织要加强对党员、干部遵守政治纪律的教育，党的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。<sup>②</sup> 他还以苏共为例，说明严明政治纪律的重要性，“苏共早年在有 20 万党员时能够夺取政权，在有 200 万党员时能够打败法西斯侵略者，而在有近 2000 万党员时却丢失了政权、丢失了自己，这是为什么？我看，很重要的一个原因是政治纪律被动摇了，谁都可以为所欲为、言所欲言，那还叫什么政党呢？那是乌合之众了”。<sup>③</sup> 党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一。

## （三）健全反腐败领导体制和工作机制

习近平同志强调：“要健全权力运行制约和监督体系，加强反腐败国家立法，加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”<sup>④</sup> 建立健全惩治和预防腐败体系是国家战略和顶层设计。中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》，这是开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文

<sup>①</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话》，载《人民日报》2013 年 1 月 23 日。

<sup>②</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话》，新华网 2014 年 1 月 15 日。

<sup>③</sup> 赵洪祝：《政党不是“私人俱乐部”必须严肃党的政治纪律》，人民网 2014 年 1 月 15 日。

<sup>④</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话》，人民网 2013 年 1 月 24 日。

件。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对强化权力运行制约和监督体系作出了明确规定：坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。一是形成科学有效的权力制约和协调机制。规范各级党政主要领导干部职责权限，科学配置党政部门及内设机构权力和职能，明确职责定位和工作任务。加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督，加强行政监察和审计监督。推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程。完善党务、政务和各领域办事公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。二是加强反腐败体制机制创新和制度保障。加强党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导。改革党的纪律检查体制，健全反腐败领导体制和工作机制，改革和完善各级反腐败协调小组职能。落实党风廉政建设责任制。推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。健全反腐倡廉法规制度体系，完善惩治和预防腐败、防控廉政风险、防止利益冲突、领导干部报告个人有关事项、任职回避等方面法律法规，推行新提任领导干部有关事项公开制度试点。三是健全改进作风常态化制度。围绕反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，加快体制机制改革和建设。规范并严格执行领导干部工作生活保障制度。完善并严格执行领导干部亲属经商、担任公职和社会组织职务、出国定居等相关制度规定。

#### （四）落实监督责任，不能让制度成为纸老虎、稻草人

习近平同志强调：“要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。”<sup>①</sup>要加强对一把手的监督，认真执行民主集中制，健全施政行为公开制度，保证领导干部做到位高不擅权、权重不谋私。党内决不允许有不受党纪国法约束甚至凌驾于党章和党组织之上的特殊党员。“要健全权力运行制约和监督体系，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把

---

<sup>①</sup> 《习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话》，新华网2014年1月15日。



权力关进制度的笼子里。”<sup>①</sup>各级党组织必须明白,加强党风廉政建设,加强对干部的监督,是对干部的爱护,放弃了这方面责任,就是对党和人民、对干部的极大不负责任。领导干部手中的权力都是党和人民赋予的,领导干部使用权力,使用得对不对,使用得好不好,当然要接受党和人民监督。

习近平同志一系列反腐倡廉建设的新思想、新观点、新论断和以习近平同志为核心的党中央关于反腐倡廉建设的新布置,具有很强的现实针对性,对于建设廉洁政治,实现干部清正、政府清廉、政治清明,实现中国梦,具有重大现实意义和长远指导意义。



## 习近平在十八届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调

### 强化反腐败体制机制创新和制度保障 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平1月14日在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调,坚持党要管党、从严治党,强化党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导,强化反腐败体制机制创新和制度保障,加强思想政治教育,严明党的纪律,坚持不懈纠正“四风”,保持惩治腐败高压态势,努力取得人民群众比较满意的进展和成效。

习近平指出,2013年,党中央高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,中央纪委按照党中央决策部署,在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去,形成了鲜明的工作特点。经过各级党委、政府和纪检监察机关共同努力,党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展。我们坚持从中央政治局做起,以上带下,发挥了表率作用;坚持以解决突出问题为切入口,扶正祛邪,取得明显进展;坚决查处腐败案件,坚持“老

<sup>①</sup> 《习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时讲话》,新华网2013年4月20日。

虎”、“苍蝇”一起打，形成了对腐败分子的高压态势；坚持促进权力规范运行，强化监督，加强和改进巡视工作，畅通人民群众举报和监督渠道，得到了广大干部群众积极评价。

习近平强调，在肯定成绩的同时，我们也要看到，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂，一些不正之风和腐败问题影响恶劣、亟待解决。全党同志要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

习近平指出，建立健全惩治和预防腐败体系是国家战略和顶层设计。中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》，这是开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件，各级党委要认真执行，把这项重大政治任务贯穿到改革发展稳定各项工作之中。

习近平强调，解决好保持党同人民群众的血肉联系问题，不可能一劳永逸，不可能一蹴而就，要常抓不懈。我们开了个好头，要一步一步深化下去。抓作风建设，首先要坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求。作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私，只有一心为公、事事出于公心，才能坦荡做人、谨慎用权，才能光明正大、堂堂正正。作风问题都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。

习近平指出，坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个。要抓早抓小，有病就马上治，发现问题就及时处理，不能养痍遗患。要让每一个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理。“见善如不及，见不善如探汤。”领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。

习近平强调，要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。要强化制约，科学配置权力，形成科学的权力

结构和运行机制。要强化监督,着力改进对领导干部特别是一把手行使权力的监督,加强领导班子内部监督。要强化公开,依法公开权力运行流程,让广大干部群众在公开中监督,保证权力正确行使。要落实党委的主体责任和纪委的监督责任,强化责任追究,不能让制度成为纸老虎、稻草人。党委、纪委或其他相关职能部门都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。各项改革举措要体现惩治和预防腐败要求,同防范腐败同步考虑、同步部署、同步实施,堵塞一切可能出现的腐败漏洞,保障改革健康顺利推进。

习近平指出,遵守党的纪律是无条件的,要说到做到,有纪必执,有违必查,不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。党的各级组织要加强对党员、干部遵守政治纪律的教育,党的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位,确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

习近平强调,党的力量来自组织,组织能使力量倍增。加强组织纪律性必须增强党性。党性说到底就是立场问题。我们共产党人特别是领导干部都应该心胸开阔、志存高远,始终心系党、心系人民、心系国家,自觉坚持党性原则。全党同志要强化党的意识,牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,做到忠诚于组织,任何时候都与党同心同德。全党同志要强化组织意识,时刻想到自己是党的人,是组织的一员,时刻不忘自己应尽的义务和责任,相信组织、依靠组织、服从组织,自觉接受组织安排和纪律约束,自觉维护党的团结统一。

习近平指出,民主集中制、党内组织生活制度等党的组织制度都非常重要,必须严格执行。各级领导班子和领导干部都要严格执行请示报告制度。要切实加强组织管理,引导党员、干部正确对待组织的问题,言行一致、表里如一,讲真话,讲实话,讲心里话,接受党组织教育和监督。要切实执行组织纪律,不能搞特殊、有例外,各级党组织要敢抓敢管,使纪律真正成为带电的高压线。

习近平强调,党中央作出的决策部署,党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实,人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实,事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实,党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、报告工作,在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。

(节选自《人民日报》2014年1月15日)

## 第十五章

# 贯彻群众路线,改进工作作风

习近平同志在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话指出:“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。实现党的十八大确定的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须紧紧依靠人民,充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。开展党的群众路线教育实践活动,就是要使全党同志牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨,以优良作风把人民紧紧凝聚在一起,为实现党的十八大确定的目标任务而努力奋斗。”<sup>①</sup>

### 一、群众路线是党的生命线和根本工作路线

习近平同志指出:“人心向背关系党的生死存亡。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进,才能做到坚如磐石。”<sup>②</sup>脱离群众是执政党最大的危险,群众路线是我们党的力量源泉,群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。在任何时候,我们都必须坚持党的群众路线,坚持全心全意为人民服务的宗旨。

#### (一)群众路线是党生存和发展的根本保证

任何政权,只有得到人民的支持才能发展、巩固,如果不依靠群众的支持,失去了人民群众的拥护,就无法维持下去。对于无产阶级政党和社会主义国家来说,能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系,直接关系到党和国家的盛衰存亡。

党的十八大提出:“围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以为

<sup>①</sup> 习近平:《在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,载《人民日报》2013年6月19日。

<sup>②</sup> 习近平:《在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,载《人民日报》2013年6月19日。

民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。”<sup>①</sup>阐明了“为民、务实、清廉”是时代和实践、党心和民心对党的群众路线传统提出的新要求。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。因此，我们党必须恪守“为民”的根本宗旨，努力加强和改进新形势下的群众工作。坚持“务实”，在思想上真正按照实事求是的要求办事，善于从群众关注的、身边的事情做起，为群众解决实际问题，为群众办好事情。“清廉”是贯彻执行群众路线的有力保障，是贯彻执行群众路线的生命线。因此，在干部的道德建设中，更要加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

一切为了群众，是党的全部工作的出发点和归宿。密切联系群众是我们党最大的政治优势，坚持全心全意为人民服务的宗旨、最大限度地实现人民群众的利益是我们党一切工作的出发点和归宿。只有把人民的利益放在第一位，才能赢得广大人民群众的爱护和支持，才能使广大群众紧密地团结在党的周围。一切为了群众，就要以最广大人民群众的最大利益为最高标准，一切言论和行动，必须合乎最广大人民群众的最大利益。最广大人民群众的最大利益，是我们党的一切行动的最高标准。只有为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的，我们党的事业才能兴旺起来。

一切依靠群众，是党的各项事业的立足点。一切依靠群众，就是要相信人民群众的伟大力量。习近平同志强调，群众的实践是最丰富最生动的实践，群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。<sup>②</sup> 人民群众是我们力量的源泉。这体现了马克思主义的群众立场、群众观点，对于我们始终坚持人民的主体地位、尊重人民的创造精神，充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，具有十分重要的指导意义。党的事业是为人民谋利益的事业，把关心和解决群众的各种生活实际问题同完成革命建设和改革任务联系起来，使群众认识到我们党是人民群众利益的忠实代表者，充分调动人民群众的力量，才能为党的各项事业的胜利完成建立强有力的物质基础。

<sup>①</sup> 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，载《人民日报》2012年11月18日。

<sup>②</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社2007年版，第61页。

从群众中来,到群众中去,是党的群众路线的重要内容。从群众中来,到群众中去,是体现出我们党把一切为了群众、一切依靠群众的立场和观点,落实到了党的全部工作中。从群众中来、到群众中去的过程,就转化成为人民群众改造客观世界的物质力量,把党的路线、方针、政策交给群众,变成群众的行动,并在群众行动中考验这些意见是否正确。这样循环往复,就可以使我们的认识一次比一次更深刻、更正确、更生动丰富,工作也越做越好,不断前进。

## (二)群众路线是党在革命、建设和改革的长期实践中得出的宝贵经验

群众路线是一条具有中国特色的根本工作路线,是党在长期革命斗争和社会主义革命建设和改革过程中总结出来的一条宝贵经验。它是伴随着中国新民主主义革命和社会主义革命、建设及改革开放的历史进程不断发展演进的。

从开始建党到土地革命战争时期,我们党在十分恶劣的政治、军事斗争环境中逐步总结出发动群众的经验,并初步提出了群众路线的思想,为以后群众路线的丰富和完善打下了良好的理论与实践基础。毛泽东同志的领导地位在党内确立之后,党的群众路线得到了进一步完善和丰富,不仅给新民主主义革命道路指明了前进的方向,同时也给马克思主义唯物史观理论增添了新篇章。改革开放以来,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体对群众路线进行了开创性继承和发展。邓小平同志指出:“群众路线和实事求是这两条是最根本的东西”,“群众路线和实事求是特别重要”。并把人民“拥护不拥护”、“赞成不赞成”、“高兴不高兴”、“答应不答应”作为我们党制定各项方针政策的出发点和归宿。以江泽民同志为核心的中共第三代中央领导集体继承了毛泽东思想、邓小平理论中关于群众路线的思想。党的十六大以来,胡锦涛同志在新的历史条件下强调“立党为公,执政为民”,提出“群众利益无小事”的群众利益观,深化了对人类社会发展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的新理解、新认识。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央着眼新的时代特点和新的形势,对坚持和发扬党的群众路线作了深刻阐述和突出强调,提出了一系列崭新的思想,进一步丰富和发展了党的群众路线,为新形势下保持党同人民群众的血肉联系提供了根本遵循和科学指南。

### （三）群众路线是党攻坚克难的力量源泉

习近平同志在接受金砖国家媒体联合采访时的讲话中指出：“这样一个大国，这样多的人民，这么复杂的国情，领导者要深入了解国情，了解人民所思所盼，要有‘如履薄冰，如临深渊’的自觉，要有‘治大国如烹小鲜’的态度，丝毫不敢懈怠，丝毫不敢马虎，必须夙夜在公、勤勉工作。人民是我们力量的源泉。只要与人民同甘共苦，与人民团结奋斗，就没有克服不了的困难，就没有完成不了的任务。”<sup>①</sup>

群众路线是党的根本路线，是党的科学领导方法，是党取之不尽的力量源泉。党历来确信人民群众是推动社会发展的决定力量，是创造历史的主力军。基于这样的认识，我们党确定了全心全意为人民服务的宗旨，确立了实事求是的思想路线和从群众中来、到群众中去的群众路线。人民群众是物质财富的创造者，是社会历史发展的主体，也是时代进步发展的主体，建设中国特色社会主义事业，更是需要亿万人民群众广泛参与。坚持群众路线，党就有了强大的力量，才能组织千千万万的民众，调动浩浩荡荡的革命大军，汇成无坚不摧、无往不胜的强大力量。

在我们党的历史上，任何一个胜利和成功，无不是贯彻群众路线的结果；相反，只要离开群众，违背群众路线的基本原则，革命和建设就会遭受损失，甚至失败。坚持群众路线，党就有了坚实的阶级基础和广泛的群众基础，如果没有群众基础，党就会缺乏生机活力和凝聚力。90多年来，我们党能够战胜各种困难，根本原因就在于我们的干部、党员能始终密切联系群众，始终保持同人民群众的血肉联系，最终赢得了最广大人民群众的爱护和支持。党的发展历程反复证明，只要把群众当亲人，做群众的公仆，使人民群众充分发挥主体作用，就能充分调动人民群众的主动性、积极性和创造性，就能在新的历史时期真正获得驾驭全局、掌握规律、实现创新、攻坚克难的强大力量。

## 二、党的作风关系党的生死存亡

习近平同志强调：“工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们

<sup>①</sup> 习近平：《在接受金砖国家媒体联合采访时的讲话》，载《人民日报》2013年3月20日。

党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”<sup>①</sup>党的十八大通过的《中国共产党章程》指出,“党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题”。党风是一个党的性质、宗旨、纲领、路线的具体体现,党风建设是党的建设不可缺少的重要方面,它关系到党的形象,关系到人心向背,从而在根本上影响着党和国家的兴衰成败、生死存亡。

### (一)党的作风影响党的形象和战斗力

形象问题至关重要。一个政党的形象如何,直接关系到党的号召力、凝聚力、战斗力和党在群众中的威信。党的作风就是党的形象,体现着党的性质、宗旨、纲领、路线,体现着党的创造力、凝聚力和战斗力,关系到党员干部的人格力量。党要树立良好形象,必须培育优良的作风。良好的形象和战斗力需要优良的作风。优良的作风,是共产党塑造自己的政治形象、展示自己的政治风采、团结和凝聚人心的法宝。毛泽东同志曾经说过:“只要我们党的作风完全正派了,全国人民就会跟我们学。党外有这种不良风气的人,只要他们是善良的,就会跟我们学,改正他们的错误,这样就会影响全民族。”<sup>②</sup>将作风建设好,党的形象就好,党的凝聚力就大、战斗力就强、认同度就高。如果放弃和丧失了优良的作风,那么,党的领导就缺乏凝聚力,人民群众的积极性、主动性、创造性就调动不起来,国家的发展和建设也会受到巨大的影响。因此,广大的党员干部必须居安思危,增强忧患意识,自觉地加强和改进党的作风,只有始终保持优良的作风,才能不断发展和推进党的伟大事业。

### (二)党的作风决定人心向背

人民是历史的主体,也是党的事业立足的根基、力量的源泉。任何一个政党没有良好的群众基础,都难以维系政权。习近平同志在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话中指出:“八项规定既不是最高标准,更不是最终目的,只是我们改进作风的第一步,是我们作为共产党人应该做到的基本要求……干部心系群众、埋头苦干,群众就会赞许你、拥护你、追随你;干

---

<sup>①</sup> 习近平:《在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话》,载《人民日报》2013年1月23日。

<sup>②</sup> 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第812页。



部不务实事、骄奢淫逸，群众就会痛恨你、反对你、疏远你。”<sup>①</sup>历史经验证明，党风的好坏直接影响着党同人民群众的关系，它决定着人心的向背。民意所向就是作风所指，在共产党执政的条件下，人民群众愿不愿意继续跟党走，不仅仅在于党的地位和权威，关键在于党的作风的好坏。党员干部的作风是镜子，反射出群众的信任。优良的作风来源于党员干部心系群众利益、廉洁自律、工作作风民主，一直是我们党凝聚民心的法宝。不良的作风则会疏远党群干群关系，会严重挫伤群众的信任和耐心。在现实生活中部分党员干部确实存在着理想信念动摇，党员意识淡化，对待群众的态度冷漠等不良作风，长此以往，我们的党员将失去与人民群众的血肉联系，继而脱离人民群众。中国共产党作为一个长期执政的马克思主义政党，应该居安思危，汲取历史教训，始终把人民利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点，自觉避免陷入脱离群众的境地与风险，确保我们党始终获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉。

### （三）党的作风关系党和人民事业的成败

“水能载舟，亦能覆舟”。任何政权，只有得到人民群众的支持，才能维持；如果触犯了人民群众的利益，违背了人民群众的意愿，失去民心，就必然垮台。广大人民群众往往就是从身边的各级党员领导干部作风来了解一个党、认识一个党、评价一个党的，从而决定自己的政治立场。如果党员领导干部具有较高的思想素养和道德情操，严于律己，清正廉洁，就会带出一支思想过硬、作风优良、人民满意的队伍，从而增强党的感召力、吸引力和凝聚力，赢得民心，人民群众就会自觉团结在党的周围；相反，如果党员领导干部作风不佳、贪图享受，置人民利益于不顾，不仅影响党员个人形象，而且严重损害党的威信。因此，党执政时间越长，越要从严治党，越要加强作风建设。党的作风所反映的实质是党员的政治立场、政治修养、政治品格，直接关系到党的威信威望、吸引力和凝聚力，关系到党的路线方针政策能否得到正确制定和贯彻，党能否发挥执政党的领导核心作用。只有充分认识党的作风建设的重要性，并不断加强党的作风建设，把党的优良作风继承和发扬起来，才能使我们党永远立于不败之地。

<sup>①</sup> 习近平：《在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话》，载《人民日报》2013年1月23日。

### 三、牢固树立宗旨意识,强化群众观点

习近平同志在党的十八届二中全会第二次全体会议上指出:“为人民服务是我们党的根本宗旨,也是各级政府的根本宗旨。不论政府职能怎么转,为人民服务的宗旨都不能变。”<sup>①</sup>群众观点是党的根本立场和根本观点,是党制定路线、方针和政策的根本出发点。只有在思想深处真正理解和牢固树立群众观点,才会有对人民群众的深厚感情,才会有做好群众工作、密切党群关系的高度自觉。因此,在任何时候任何情况下,与人民同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘。

#### (一)时刻倾听群众的呼声

习近平同志指出:“我们要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在经济社会不断发展的基础上,朝着共同富裕方向稳步前进。”<sup>②</sup>人民群众的呼声是人民根本利益的综合体现,认真倾听群众的呼声,充分尊重群众的意愿,是加强和改进党的作风建设,密切与人民群众血肉联系的必然要求。群众利益无小事,了解群众的意愿和心声,正是始终把群众利益放在第一位的具体实践,也是时刻把群众的安危冷暖挂在心头的实际行动。人民群众生活在最底层,他们的情况往往最能反映事实的真相,也最能体现事物的本质。如果对群众的意见和要求冷落旁置、敷衍塞责,党的形象就会受到损害,同时,领导掌握的情况也会失真,做出的决策就会走样,群众的利益就会落空。没有调查,就没有发言权。党员领导干部只有转变作风,放下架子,扑下身子,与群众多接触、多交流,多吸取地气才有底气。深入实际调查研究,体察民情倾听民声,实事求是,才能掌握第一手材料。只有这样做了我们党也才能听到群众的真心话,了解群众的关注点,才能够全面、准确地掌握群众各方面的情况,才能确保制定的路线、方针、政策的正确性、可行性。群众是决策的最终决定者,只有深深扎根于群

① 习近平:《在党的十八届二中全会第二次全体会议上的讲话》,载《人民日报》2013年3月1日。

② 习近平:《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》,载《人民日报》2013年3月18日。

众和实践中,决策才有正确的方向和坚实的基础。多关注民生,才能赢得民心。习近平同志指出:“我们要坚持党的群众路线,坚持人民主体地位,时刻把群众安危冷暖放在心上,及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急,把群众工作做实、做深、做细、做透……要认真贯彻落实中央各项惠民政策,把好事办好、实事办实,让群众时刻感受到党和政府的关怀。”<sup>①</sup>越是在群众思想比较活跃、矛盾问题比较集中、利益关系比较复杂的情况下,越是要关系群众的疾苦冷暖,越要重视群众工作,才能真正做到坚持群众观点。只有切实关心群众痛痒,真心实意为群众谋利益,把握好群众的关切和愿望,解决好各种民生问题,始终做到把群众放在心上,群众才会把我们放在心上。

## (二)解决群众最切身的利益问题

群众路线千条万条,解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,是任何历史时期都离不开的联系群众和服务群众的看家法宝。习近平同志指出:“保障和改善民生,必须紧紧围绕人民群众所思所盼来进行,尤其要关注各方面困难群众。群众生产生活遇到了什么困难,要千方百计加以解决,能解决的要抓紧解决,暂时不能解决的要创造条件加以解决。‘知屋漏者在宇下。’为群众办好事、办实事,要从实际出发,尊重群众意愿,量力而行,尽力而为,不要搞那些脱离实际、脱离群众、劳民伤财、吃力不讨好的东西。”<sup>②</sup>解决群众最切身的利益问题,就得解决群众的生产生活问题,解决群众的穿衣、吃饭、住房和柴米油盐等具体问题,在扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系、发展社会事业等方面下功夫。当前,群众最关心的问题最具代表性的问题主要包括收入分配问题、就业问题、城乡区域差距问题、社会保障问题、教育问题、医疗问题以及腐败问题。如果不切实解决好,必将严重影响和谐社会的构建。

群众利益是我们党的根本利益,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是群众工作的基本任务,也是密切党群关系的本质要求。保持良好的党群关系,党员干部必须始终站稳群众立场,始终把人民利益放在第一位,从广大群众的意愿出发,顺从民意,以人为本,真正做到思想上尊重群众,政治上代表群众,感情上贴近群众,行动上深入群众,工作上为了群众。正确把握最广

① 习近平:《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》,载《求是》2013年第1期。

② 习近平:《在党的十八届二中全会第二次全体会议上的讲话》,载《人民日报》2013年3月1日。

大人民根本利益、现阶段群众共同利益、不同群体特殊利益的关系,引导群众摆正个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系,坚决纠正损害群众利益的行为,办好顺民意、解民忧、惠民生的实事。做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,我们的事业才能获得最广大人民群众的支持。

### (三) 自觉接受群众监督

习近平同志在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话中指出:“领导干部手中的权力都是党和人民赋予的,领导干部使用权力,使用得对不对,使用得好不好,当然要接受党和人民监督。不想接受监督的人,不能自觉接受监督的人,觉得接受党和人民监督很不舒服的人,不具备当领导干部的起码素质。”<sup>①</sup>自觉接受群众的批评和监督,是领导干部应具备的素质和修养。领导干部的权力来自人民群众,在工作中只有听取群众意见、接受群众监督,才能更好地服务群众。同时,接受群众监督,也是加强自身建设的重要途径,一些小问题、小毛病如果不及时改正,任其发展下去就会演变成大纰漏,如果党员干部乐于接受监督,欢迎群众监督,有利于改进工作,促进发展,也避免了大问题的发生。大量事实证明,作为党员领导干部,主要靠自律,但也离不开他律,没有他律,很难做到真正的自律。自觉接受群众监督,使自己的“工作圈”、“生活圈”、“社交圈”始终置于群众的监督之下,真正做到权力行使到哪里,群众监督就到哪里。

## 四、学习弘扬焦裕禄精神,践行“三严三实”要求

2014年3月9日,习近平同志在参加全国“两会”安徽代表团审议时指出,“作风建设永远在路上,各级领导干部都要既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实。”<sup>②</sup>3月17日至18日,习近平总书记在河南省兰考县调研指导党的群众路线教育实践活动时强调,要准确把握教育实践活动实践载体,把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终,教育引导

<sup>①</sup> 习近平:《在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话》,载《人民日报》2013年1月23日。

<sup>②</sup> 《习近平谈三严三实》,新华网2014年3月9日。

党员干部深学、细照、笃行，努力做焦裕禄式的好党员、好干部。<sup>①</sup>

### （一）学习弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求意义重大

习近平同志在河南省兰考县调研指导党的群众路线教育实践活动时强调，要特别学习弘扬焦裕禄同志“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀，凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风，“敢教日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神，艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操。要组织党员、干部把焦裕禄精神作为一面镜子，从里到外、从上到下反复照一照自己，深入查摆自己在思想境界、素质能力、作风形象等方面存在的问题和不足，努力向焦裕禄同志看齐，从今天做起，从眼前做起，从小事做起，像焦裕禄同志那样对待群众、对待组织、对待事业、对待同志、对待亲属、对待自己，像焦裕禄同志那样生命不息、奋斗不止，努力做焦裕禄式的好党员、好干部。<sup>②</sup>

焦裕禄精神是我们党的宝贵精神财富，学习弘扬焦裕禄精神与教育实践活动的主题是高度契合的。“三严三实”要求是党员干部加强自身建设的基本准则和目标追求，是检验党员干部党性修养和言行举止的一把尺子、一面镜子，为开展教育实践活动、推进作风建设树立了新的标杆。学习弘扬焦裕禄精神、“三严三实”要求，与解决“四风”突出问题是有机的整体，是开展教育实践活动的重要内容、有力抓手和实践载体。要充分认识在新的历史条件下学习弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求，对于深入开展教育实践活动，加强和改进作风建设，巩固党的执政基础和执政地位的重大意义，切实把思想和行动统一到中央要求上来。要通过中心组学习等方式，认真学习领会习近平同志有关重要论述，组织观看电影《焦裕禄》，引导党员干部大力学习弘扬焦裕禄精神，自觉践行“三严三实”要求，着力解决“四风”突出问题，确保每个层级、每个单位的教育实践活动都真正取得实效，为推进党和人民事业发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供正能量。

<sup>①</sup> 《习近平在调研指导兰考县党的群众路线教育实践活动时强调 大力学习弘扬焦裕禄精神 继续推动教育实践活动取得实效》，载《人民日报》2014年3月19日。

<sup>②</sup> 《习近平在调研指导兰考县党的群众路线教育实践活动时强调 大力学习弘扬焦裕禄精神 继续推动教育实践活动取得实效》，载《人民日报》2014年3月19日。

## (二)把学习弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求贯穿教育实践活动全过程

各级领导班子和领导干部要密切联系焦裕禄精神和“三严三实”要求,分专题开展集中学习研讨,引导党员干部正确把握党的群众路线的本质要求和改进作风的重点。要拿出向群众请教的真诚态度,走进基层面对面听取群众意见,在深化认识中触动思想灵魂。基层党组织要采取灵活多样方式开展学习讨论。要以焦裕禄等先辈先进为镜,紧紧围绕“三严三实”要求,对照检查思想境界、素质能力和作风形象等方面存在的不足,找准“四风”方面的突出问题,认真开展批评和自我批评。领导班子和领导干部的对照检查材料要从严上要求、向实处着力,列出存在问题的具体表现,深入剖析思想根源,明确努力方向。要坚持思想上严起来、整改上严起来、正风肃纪上严起来,既立足当前,从自身改起、从现在改起、从具体事改起,立说立行、即知即改;又着眼长远,建立健全相关制度,持之以恒抓好执行,推动学习弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求长效化。

## (三)领导干部要带头学习弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求

领导干部要把焦裕禄作为立身立行立言立德的标杆和榜样,带头学深悟透、深查细照、笃行实改,在教育实践活动每个环节、每个方面都示范到位。要查修身严不严,看是否做到加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气;查用权严不严,看是否做到坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,任何时候都不搞特权、不以权谋私;查律己严不严,看是否做到心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,为政清廉。要查谋事实不实,看是否做到从实际出发谋划事业和工作,使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远,不脱离实际;查创业实不实,看是否做到脚踏实地、真抓实干,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩;查做人实不实,看是否做到对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实,做老实人、说老实话、干老实事,襟怀坦白,公道正派,带头做焦裕禄式的好党员、好干部。



## 习近平在调研指导兰考县党的群众路线教育实践活动时强调 大力学习弘扬焦裕禄精神 继续推动教育实践活动取得实效

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在河南省兰考县调研指导党的群众路线教育实践活动时强调，要准确把握第二批教育实践活动的总体要求、实践载体、重点对象、组织指导原则、特点规律，大力学习弘扬焦裕禄精神，坚持高标准严要求，在对标立规中查找差距，在上下互动中解决问题，在攻坚克难中提振信心，在思考辨析中把握规律，确保每个层级每个单位都真正取得实效。

习近平指出，教育实践活动的主题与焦裕禄精神是高度契合的，要把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿活动始终，做到深学、细照、笃行。要特别学习弘扬焦裕禄同志“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀，凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风，“敢教日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神，艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操。要组织党员、干部把焦裕禄精神作为一面镜子，从里到外、从上到下反复照一照自己，深入查摆自己在思想境界、素质能力、作风形象等方面存在的问题和不足，努力向焦裕禄同志看齐，从今天做起，从眼前做起，从小事做起，像焦裕禄同志那样对待群众、对待组织、对待事业、对待同志、对待亲属、对待自己，像焦裕禄同志那样生命不息、奋斗不止，努力做焦裕禄式的好党员、好干部。

长期以来，习近平在不同领导岗位上始终强调学习和弘扬焦裕禄精神。在兰考县汇报会上，他回忆起担任福州市委书记期间，读了《人民呼唤焦裕禄》一文填写的《念奴娇》词。这首词发表在1990年7月16日的《福州晚报》上。词中“百姓谁不爱好官？把泪焦桐成雨。生也沙丘，死也沙丘，父老生死系。暮雪朝霜，毋改英雄意气”、“为官一任，造福一方，遂了平生意”的句子，深深表达了习近平对焦裕禄的崇敬之情和他自己爱民为民、责任担当的坚定情怀。

2009年4月,习近平专程来到兰考县,就学习弘扬焦裕禄精神发表了重要讲话,提出5点明确要求。

习近平指出,领导干部在教育实践活动中发挥带头作用,是具体的而不是抽象的,是全面的而不是有选择的。面对群众的眼睛,领导干部自我要求越严格越好,勤误纠错越主动越好。各级领导干部都要把自己以一个普通党员身份摆进活动中去,使每个环节、每个方面都示范到位。

习近平强调,作风问题本质上是党性问题。抓作风建设,就要返璞归真、固本培元,重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。他为此提出4点要求:一是正确认识和处理好人际关系,做到既有人情味又按原则办,特别是当个人感情同党性原则、私人关系同人民利益相抵触时,必须毫不犹豫站稳党性立场,坚定不移维护人民利益。二是下决心减少应酬,保持健康的工作方式和生活方式,多学习充电、消化政策,多下基层调查研究、掌握第一手情况,多系统思考和解决存在的突出问题,自觉远离那些庸俗的东西。三是实实在在做人做事,做到严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实,堂堂正正、光明磊落,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,不搞“假大空”。四是对一切腐蚀诱惑保持高度警惕,慎独慎初慎微,做到防微杜渐。

习近平强调指出,教育实践活动要见物见人,既围绕解决实际问题制定方案、采取措施,又围绕提高党员、干部素质和能力制定方案、采取措施。要防止用兴办实事代替解决党员、干部作风问题,只注重解决作风问题而忽视提高群众工作能力的倾向。

习近平还对兰考县结合教育实践活动抓好当前改革发展稳定各项工作提出明确要求,希望他们把强县和富民统一起来,把改革和发展结合起来,把城镇和乡村贯通起来,不断取得事业发展新成绩。

(节选自《人民日报》2014年3月19日)



## 第十六章

# 加强党的建设

党是领导核心,是各项事业成功的根本保证。推动中国的改革与发展,关键在党。习近平同志强调:“实现党的十八大确定的各项目标任务,实现‘两个一百年’目标,实现中华民族伟大复兴的‘中国梦’,必须把我们党建设好。”<sup>①</sup>党的十八大以来,从开展党的群众路线教育实践活动到开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面,从贯彻落实八项规定到切实改变工作作风,党中央坚持党要管党,从严治党,采取一系列举措推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平。

### 一、治国必先治党,治党务必从严

习近平同志指出:治国必先治党,治党务必从严。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,坚持踏石留印、抓铁有痕,以作风建设提振全党精气神,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强。

#### (一) 从严治党体现中国未来的施政方向

习近平同志提出:“坚持艰苦奋斗、勤俭节约,下决心改进文风会风,着力整治慵懒散奢等不良风气,坚决克服形式主义、官僚主义,以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风。”<sup>②</sup>新一届中央领导集体从严治党的切入,是从做出密切联系群众八项规定开始的。2012年12月4日,习近平同志主持召开中共中央政治局会议,审议通过中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八

---

<sup>①</sup> 习近平:《更加科学有效地防治腐败 坚定不移把反腐倡廉建设引向深入——在十八届中央纪委二次全会上发表重要讲话》,载《人民日报》2013年1月23日。

<sup>②</sup> 习近平:《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》,载《十八大报告辅导读本》,人民出版社2012年版,第10页。

项规定:1.改进调查研究,到基层调研要深入了解真实情况。2.精简会议活动,切实改进会风。3.精简文件简报,切实改进文风。4.规范出访活动。5.改进警卫工作。6.改进新闻报道。7.严格文稿发表。8.厉行勤俭节约。

工作作风关系执政党的先进性与优越性,兹事体大,不可不察。改进工作作风,是对党风的端正,是对政风的整饬。文山会海,虚掷公共资源,迟滞行政效率,与高效廉洁的服务型政府建设大相背离。发展中的中国呼唤一个更加高效务实的政府,“八项规定”正是对这个诉求的响亮回应。“八项规定”本身也是改进工作作风的范本。“要求别人做到的自己先要做到”,新一届中央领导集体以身体力行的方式,为端正党风政风率先垂范,体现了从严治党的根本要求,反映出中国未来施政的方向。

## (二)从严治党是全党践行群众路线的基础

当前,党内脱离群众的现象大量存在,集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”上。习近平同志指出,这“四风”是违背我们党的性质和宗旨的,是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题,也是损害党群干群关系的重要根源。“四风”问题解决好了,党内其他一些问题解决起来也就有了更好条件。<sup>①</sup>他强调,解决“四风”问题要对准焦距、找准穴位、抓住要害。<sup>②</sup>根据习近平同志的要求,反对形式主义,就要着重解决工作不实问题,着力改进学风文风会风和工作作风,真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上;反对官僚主义,就要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为问题,坚决整治消极应付、推诿扯皮、侵害群众利益问题;反对享乐主义,就要着重克服及时行乐思想和特权现象,牢记“两个务必”,保持昂扬向上、奋发有为的精神状态;反对奢靡之风,就要着重狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气,做到艰苦朴素、精打细算,勤俭办一切事情。习近平同志强调,作风问题具有反复性和顽固性,必须经常抓、长期抓,特别是要建立健全促进党员、干部为民务实清廉的长效机制<sup>③</sup>。

<sup>①</sup> 习近平:《深入扎实开展党的群众路线教育实践活动 为实现党的十八大目标任务提供坚强保证》,载《人民日报》2013年6月19日。

<sup>②</sup> 习近平:《深入扎实开展党的群众路线教育实践活动 为实现党的十八大目标任务提供坚强保证》,载《人民日报》2013年6月19日。

<sup>③</sup> 习近平:《深入扎实开展党的群众路线教育实践活动 为实现党的十八大目标任务提供坚强保证》,载《人民日报》2013年6月19日。

作风建设的核心是密切党同人民群众的血肉联系,解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题。当前推进作风建设的主要工作,就是深入开展党的群众路线教育实践活动。习近平总书记深刻阐述了开展这项活动的重大意义,明确提出要以集中解决“四风”问题为主要任务,以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”<sup>①</sup>为总要求,把以整风精神开展批评和自我批评贯穿活动始终。

### (三) 从严治党要不断加强党风廉政建设

反对腐败、建设廉洁政治,是我们党一贯坚持的鲜明政治立场,也是人民群众十分关注的重大政治问题。习近平同志站在关系党和国家生死存亡的高度深刻阐述反腐倡廉建设的重要性,指出“腐败是社会毒瘤,如果任凭腐败问题愈演愈烈,最终必然亡党亡国”。我们党面临的“赶考”远未结束。“反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣,要坚定决心,有腐必反,有贪必肃,以实际成效取信于民。”<sup>②</sup>

习近平同志在十八届中央纪委二次全会上指出:“从严治党,惩治这一手决不能放松。要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”<sup>③</sup>历史实践已经证明,“运动式反腐”不会根除腐败。反腐的力度如何,不只是看落马官员的级别或数量,还要看是否有效遏制了腐败的现象,是否增强了廉洁的制度基础,是否形成了一种“不想腐败、不敢腐败、不能腐败”的制度约束环境。“老虎”、“苍蝇”一起打,就是既要严惩高级干部的贪污行为,又要严厉打击发生在百姓身边的腐败行为,让人民群众进一步看到中央反腐的决心、打击的重点和力度。既要坚决查处大案要案,严肃查办发生在领导机关和领导干部中的案件,不管涉及到谁都要一查到底,决不姑息;又要着力解决发生在群众身边的腐败问题,严肃查处损害群众利益的各类案件。

## 二、党要管党,首先是管好干部

习近平同志在全国组织工作会议上强调,“党要管党,首先是管好干部。”

<sup>①</sup> 习近平:《深入扎实开展党的群众路线教育实践活动 为实现党的十八大目标任务提供坚强保证》,载《人民日报》2013年6月19日。

<sup>②</sup> 《习近平在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话》,载《人民日报》2013年1月23日。

<sup>③</sup> 习近平:《更加科学有效地防治腐败 坚定不移把反腐倡廉建设引向深入——在十八届中央纪委二次全会上发表重要讲话》,载《人民日报》2013年1月23日。

这一重要论述,为贯彻落实党要管党、从严治党方针指明了方向,为加强新形势下党的建设尤其是干部队伍建设提供了重要遵循。

### (一)深刻认识管好干部的重大意义,增强从严管理的信心决心

对干部尤其是领导干部从严从紧管理,讲认真、讲规矩、不含糊,党内许多问题就会迎刃而解。严的规定、紧的约束,首先领导干部要自觉遵守,要求别人做到的自己首先做到,要求别人不做的自己坚决不做,这样才能从严管干部,从严带队伍。如果自己不严管自己,自己管不住自己,你怎么去管别人,别人怎么会听你管?所以习近平同志强调,“党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。”<sup>①</sup>他明确要求,“把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,让每一个干部都深刻懂得,当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束”<sup>②</sup>。从严管理干部,很重要的是要从严培养选拔党和人民需要的好干部。习近平同志鲜明提出并系统回答了“怎样是好干部,怎样成长为好干部,怎样把好干部用起来”这三个干部工作的根本问题,特别是提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”<sup>③</sup>这五条好干部的标准,为做好干部培养选拔工作提供了根本遵循。

习近平同志强调,理想信念就是共产党人精神上的“钙”,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”<sup>④</sup>。中国特色社会主义和共产主义的理想信念,是我们党保持先进性和纯洁性的根本标志,也是衡量共产党员和党的干部政治上合格不合格的第一位标准。在当前复杂的国际国内形势下,坚定理想信念,最根本的就是要坚持正确的政治路线、政治立场、政治方向、政治道路,就是要坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。这是坚持党的领导、坚持社会主义制度的头等大事。我们党选拔干部,历来首先看政治条件。如果理想信念不坚定,政治上不合格的,别的条件再好,也不能提拔重用。这样才能确保各级领导权始终掌握在忠于党、忠于人民、忠于马克思主义的人手里。

① 《习近平在全国组织工作会议上发表重要讲话》,载《解放军报》2013年6月30日。

② 《习近平在全国组织工作会议上发表重要讲话》,载《解放军报》2013年6月30日。

③ 《习近平在全国组织工作会议上发表重要讲话》,载《解放军报》2013年6月30日。

④ 习近平:《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》,载《十八大报告辅导读本》,人民出版社2012年版,第10页。

## （二）准确把握管好干部的着力重点，推进从严管理的制度落实

筑牢干部的思想防线。加强干部的思想政治建设，提高干部的政治素质，关系到党的路线方针政策能否真正贯彻落实，关系到党的奋斗目标能否最终实现。坚定不移的理想信念，是中国共产党人能否经受住任何困难和考验的支柱所在。因此，要把思想理论建设作为头等大事，筑牢干部的思想防线。第一，把提高认识、完善制度作为切入点，促进理论学习的规范化、经常化。领导干部具备了较高的理论素养和水平，就能够站得高一些，看得远一些；就能保证政治上的坚定，更好地担当起改革开放和现代化建设的重任；就能解放思想、实事求是、与时俱进，团结和带领群众为共同的理想和事业努力奋斗。第二，把学用结合、指导实践作为落脚点，不断提高运用理论解决实际问题的能力。加强理论学习，关键在于运用，在于指导和推进改革开放和社会主义现代化建设，解决实际问题。因此，领导干部在学习中要克服“以干代学”、“浅尝辄止”、轻视理论的倾向，摒弃学用脱节、照抄照搬、断章取义、搞形式主义的不良风气，真正树立起理论联系实际的优良学风。

提高干部的能力素质。新形势下，加强党的执政能力建设，既需要从思想理论、路线方针政策和各项制度建设入手，又需要每一名党员干部不断提高自身能力素质，从而提高党的整体执政能力。提高能力素质，一方面要加强学习，组织党员干部学习马克思主义理论尤其是中国特色社会主义理论体系，努力使自身能力素质与形势任务变化相适应、与人民群众期待相适应。另一方面，我们应该看到实践是检验能力素质的最好镜子，群众是评判能力素质的最佳标尺。提高领导干部的能力素质，是一个艰苦、长期、渐进的过程，没有秘诀可寻捷径可走，唯有孜孜不倦的精神、敢于否定自我的勇气、求真务实的作风，才能提高自身的能力素质，增强工作的本领。

严格干部的权力行使。党员干部应当始终把正确行使党和人民赋予的权力看作是一种责任和义务，对权力怀有敬畏之心，切实用好手中的权力。一是要坚持权为民所用，利为民所谋。领导干部必须牢记党的宗旨，行使权力做到为人民服务、对人民负责，并自觉接受人民监督。深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋富民之策，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。二是坚持秉公用权、依法行政。领导干部要出以公心，正确处理公与私的关系，从

而保证权力为广大人民群众服务,不谋求个人私利。要严格按照规定的权限、程序和责任行使权力。坚持依法行政,不断树立法律至上的观念,做到法律面前人人平等,带头学法、懂法、用法,严守领导干部行为规范,坚决反对只讲面子、不讲真理,只讲感情、不讲原则,只讲关系、不讲党性的错误倾向。

### (三)不断改进管好干部的方法手段,提高从严管理的能力水平

严把选用关,把干部真正选准用好。坚持党管干部原则,要形成干部选拔任用科学机制。一是更加常态。必须加大宣传引导的力度,使广大干部群众有积极参与的自主,大力推行的自觉,从制度上保证干部选拔经常化、连续性,改变公开选拔常因主要领导干部的变换,或主要领导干部的兴趣和注意力的改变而受到影响的状况。二是更加公开。进一步推进干部公开选拔制度,必须进一步扩大公开,进一步减少不公开运行的环节。只有最大程度、最大可能地公开,公开选拔制度的优越性才能更加凸显。三是更加公正。公正是干部选拔制度发展的本质要求。它包括形式公正与实质公正两方面,形式公正的基本特征是操作层面上的公开,所有的条件、规则、程序、分数都向社会公开,以示公正。形式公正有效防止了选人用人中暗箱操作,增加了透明度。实质公正就是结果公正,公开选拔的实质公正就是确保最终选拔出来的是相对最优秀、最合适的人选。

严格考评关,把干部真正考准考实。完善干部考核评价机制,就要在深化干部人事制度改革过程中,坚决贯彻落实科学发展观,健全分类、科学、常态化的干部考核评价体系,“建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制”,促使干部的考核评价从偏重经济建设向注重“五位一体”全面发展转变,从单纯 GDP 指标向注重以人为本、改善民生转变,从追求短期、显性的政绩向注重长期、可持续的实绩转变,积极推进考核评价理念、主体、内容、方法、技术等方面的改革创新,把“德才兼备、以德为先”的用人标准具体化为可观测、可操作的指标并落实到干部考核的全过程,体现到干部选、用、管、育、退等各个方面。针对干部工作中普遍存在的“重选拔、轻管理”倾向,要“健全干部管理体制,从严管理监督干部”,特别强调要“加强党政正职、关键岗位干部培养选拔,完善公务员制度。”

率先垂范,切实发挥干部示范带动作用。一是做带头讲学习的表率,把学

习的着眼点放到研究解决实际问题上,在理论联系实际上下功夫,把学习与工作实际紧密结合起来,把学习的体会和成果转化为谋划工作、破解难题、化解矛盾的办法,切实提高领导和推动科学发展的能力,不断增强驾驭全局、推动工作的本领。二是做带头讲实干的表率,把全部精力放在抓工作落实上,始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态,潜心做事、低调做人,始终保持真抓实干、攻坚克难的工作作风,定下来的事情要雷厉风行、抓紧实施,部署了的工作要一抓到底、见到成效。三是做带头讲正气的表率,党员干部在工作实践中自觉进行自我约束。自律是人民对每个党员、干部的基本要求,是每个党员、干部必备的基本素质。党员干部应懂得珍惜、心怀感恩,敬畏权力,带头执行党风廉政建设责任制,带头遵守廉洁从业各项规定,主动接受监督,管好自己、管好亲属、管好身边的工作人员,以领导干部自身的表率作用,带动干部职工清廉自守、律己从严。

### 三、把权力关进制度的笼子

习近平总书记在中央纪委第二次全体会议上指出:“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。各级领导干部都要牢记,任何人都没有法律之外的绝对权力,任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督”<sup>①</sup>。这一重要论述,为当前的反腐倡廉指明了方向。

#### (一)加大惩戒力度,形成不敢腐的惩戒机制

腐败现象的发生,一个重要的原因就在于违法成本低,个别干部存在侥幸心理,没有从思想根源上认识到腐败现象的严重危害性。干部的一言一行、一举一动,都影响党的形象。思想的放松,极易造成道德的滑坡;道德的沦丧,极易滑向犯罪的深渊。防治腐败就得从细处入手,要做到警钟长鸣,关口前移,切实保持惩治腐败的高压态势。所谓不敢腐,讲的是惩戒。首先,要能让腐败者伸手必被抓。只有腐败必被抓,提高腐败的事发率,从而让人敬畏,不敢去触碰腐败这一高压线。这既需要对官员用权监督,及时发现腐败行为,同时也

---

<sup>①</sup> 习近平:《更加科学有效地防治腐败 坚定不移把反腐倡廉建设引向深入——在十八届中央纪委二次全会上发表重要讲话》,载《人民日报》2013年1月23日。

需要规范官员用权,有程序依据,让那些滋长腐败的不当用权行为曝光现形。其次,要能对腐败分子严惩。有人一旦腐败,必要让其付出极高的成本,身败名裂。再者,要能让腐败易于发现。腐败被发现,有时是巡视、审计的结果,但多数还是被群众举报。所以,要保护好举报者,防止被打击报复。同时,不妨让官员贪腐来的财产无处遁形。

## (二)加强对权力的制约和监督,形成不能腐的防范机制

反腐败是一项系统工程,不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制各有作用,不可相互取代,其中重点和关键是扎扎实实建设好不能腐的防范机制。一是强化专门工作。腐败在任何国家都存在,反腐败是人类面临的一项共同任务。要“把权力关进制度的笼子里”,一要把“笼子”设计出来。在实践过程中,要强化专门工作,进一步加强党内监督,党员干部要强化监督意识,完善党内监督条例,充分发挥纪检监察、法院、检察院、公安、司法、审计等专门机关在反腐败斗争中的职能作用。二要正视和加强道德建设。俗话说:“没有权力的良心是软弱的,有权力没有良心是可耻的。”“物必自腐而蛆生”,内因对外因起重要作用。少数官员贪污腐败,是因为他们在理想信念上出现了滑坡,而这是最致命的滑坡,那么,要切实把权力关进制度的笼子里,必须要正视道德问题,积极探索建立与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,认真践行“八项规定”,营造风清气正的政治道德环境。三要建立健全依法行使权力的长效机制。在党内,建立健全领导干部任职回避、党政领导干部辞职等制度,建立健全巡视制度、全面实行对派驻机构的统一管理;在政府机关,坚持决策、执行、监督相协调的原则,把科学民主决策、坚持依法行政、加强行政监督作为政府工作的三项基本准则,做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿,有效地防止滥用权力行为的发生。四要充分发挥舆论监督和群众监督的作用。习近平同志指出:“有权力的地方必须有监督,没有监督的权力必然导致腐败。”“有了监督,领导干部就可以在自律的同时再加上一把保险锁。”<sup>①</sup>舆论监督是社会监督的一种重要形式和手段,具有公开性、及时性和群众性等特点,对加强领导干部的监督具有十分重要的作用。党组织要支持新闻媒体按照有关规定,揭露和批评领导机关和领

<sup>①</sup> 习近平:《领导干部要树立正确的世界观权力观事业观》,载《学习时报》2012年9月6日。



导干部违背党的路线方针政策和国家法律的行为,以及严重侵犯群众利益的现象。

### (三)切实规范权力运行程序,形成不易腐的保障机制

不易腐的保障机制主要指深化腐败问题多发领域和环节的改革,确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。这就要求要建立起科学决策、民主决策的权利运行机制,防止搞一言堂,注重决策前的集思广益,多方听取群众意见,提高决策的科学化水平。建立相关的重大决策失误问责机制,防止个别干部盲目决策、主观决策。纪检监察部门要切实履行好监督职能,执纪执法要严格。这其中,最重要的是要建立适度分权、相互制约的权力运行机制。针对部分部门和岗位权力过分集中的问题,建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,这是建立权力运行制约机制的前提和基础。进一步划分各部门及其内设机构的权力和职能,特别要围绕加强对直接管理人财物的权力行使的规范和限制,进一步明晰各种职务和岗位权力的界限、定位和行使方式,建立健全科学有效的权力制约和协调机制。全面推行定期交流轮岗制度,规定不同职务、岗位的任期时限,特别对权力集中的部门和岗位要有刚性规定,使交流轮岗成为一种制度,成为一种工作常态。在权力集中的重点领域和重点岗位,建立岗位廉政风险防控机制,化解权力腐败风险。全面实行党务公开、政务公开和办事公开,让权力在“阳光”下运行。

## 四、深化党的建设制度改革

党的十八届三中全会《决定》提出,紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。习近平同志在关于《决定》的说明中指出,“中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。可以说,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化”<sup>①</sup>。2013年11月28日,中共中央发布《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)》。《纲要》对今后5年中央党内法规制定工作进行统筹安排,提出了指导思想、工作目标、基本要求、主要任务和落实要求,确定了一批

---

<sup>①</sup> 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013年11月16日。

党内法规重点制定项目。

### （一）完善党的领导和党的工作方面的党内法规，进一步改进党的领导方式和执政方式

修订《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，完善地方党委工作制度。建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。抓紧制定《中国共产党党组工作条例》，规范和完善党组工作制度。明确党组的设立、职权职责和工作方式，规范党组决策程序，进一步理顺党组与所在机构组织的关系，保证党的路线方针政策和决策部署得到落实。修改《中共中央关于加强对国家立法工作领导的若干意见》，完善党领导国家法治建设的党内法规。按照党领导立法、保证执法、带头守法的要求，加强党对法治建设的领导，健全党领导法治建设的制度和体制机制。完善群众工作方面的党内法规。研究制定加强和改进党对工会、共青团、妇联等人民团体领导的制度，将党对人民团体的领导纳入制度化、规范化轨道，支持人民团体充分发挥桥梁纽带作用。完善军队政治工作方面的党内法规。坚持党对军队绝对领导的根本原则和人民军队的根本宗旨，修改完善《中国人民解放军政治工作条例》及《中国共产党军队委员会工作条例》、《中国共产党军队支部工作条例》，加强党在军队中的思想工作和组织工作，更好地发挥军队政治工作的服务保障作用，确保军队始终忠于党、忠于人民。

### （二）完善党的组织建设方面的党内法规，着力提高组织工作制度化水平

着眼于夯实党执政的组织基础，进一步完善干部队伍建设、基层党组织建设、党员队伍建设等方面的党内法规，着力构建覆盖广泛、结构合理、功能健全的组织体系，着力建设高素质执政骨干队伍，推动组织建设在制度化轨道上不断取得新进展。修改完善《党政领导干部选拔任用工作条例》，完善干部选拔任用方面的党内法规。深化干部人事制度改革，坚持和完善民主推荐，完善考察内容和方法，规范公开选拔和竞争上岗，从严规范破格提拔，完善任职回避制度，健全干部选拔任用工作监督检查、责任追究等制度，有效遏制选人用人上的不正之风。适时修订《党政领导干部职务任期暂行规定》，完善党政领导干部职务任期制度。严格控制选任制领导干部任期内职务变动，规范干部轮

岗交流,避免党政领导干部因调动频繁而引发短期行为。修改完善《中国共产党农村基层组织工作条例》,完善党的基层组织工作制度。抓紧制定国有企业基层组织工作条例,制定关于加强基层服务型党组织建设的意见,明确各领域基层服务型党组织建设的目标要求、主要任务、保障措施,健全党的基层组织工作制度体系,推动服务群众、做群众工作制度化、常态化、长效化。

### (三)完善党的反腐倡廉建设方面的党内法规,切实把权力关进制度的笼子里

围绕建设廉洁政治,加大教育、监督、惩处力度,以解决体制缺陷和制度漏洞为重点,加快推进反腐倡廉建设方面的党内法规建设,提高制度安排的系统性、科学性,努力形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。修订《中国共产党党内监督条例(试行)》,进一步健全监督机制,拓宽监督渠道,强化监督力量。修订《中国共产党巡视工作条例(试行)》,充分发挥巡视工作发现问题、形成震慑的重要作用。完善预防腐败的党内法规。着眼于从源头上防治腐败,努力形成一整套有效的预防腐败制度。完善查办腐败案件的党内法规。整合已有相关制度规定,研究制定《中国共产党纪律检查机关案件办理工作条例》,进一步完善办案程序、规范办案措施、提高办案质量。健全网络举报和受理机制、网络信息收集和处置机制,及时揭露、发现、查处腐败案件。修订《中国共产党纪律处分条例》,完善纪律处分制度和党员申诉制度。根据新形势新情况,增补处分情形,细化相关规定,明确处分标准,统一违纪行为名称,提高纪律处分的规范化水平。



习近平在全国组织工作会议上强调

建设一支宏大高素质干部队伍 确保党始终成为坚强领导核心

全国组织工作会议 28 日至 29 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,面对复杂多变的

国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,实现党的十八大确定的各项目标任务,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,关键在党,关键在人。关键在党,就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人,就要建设一支宏大的高素质干部队伍。

习近平指出,我们党历来高度重视选贤任能,始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。党的干部必须坚定共产主义远大理想、真诚信仰马克思主义、矢志不渝为中国特色社会主义而奋斗,全心全意为人民服务,求真务实、真抓实干,坚持原则、认真负责,敬畏权力、慎用权力,保持拒腐蚀、永不沾的政治本色,创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

习近平强调,好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部,一靠自身努力,二靠组织培养。干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的积累而自然提高,也不会随着职务的升迁而自然提高,而需要终生努力。成为好干部,就要不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶,时刻用党章、用共产党员标准要求自己,时刻自重自省自警自励,老老实实做人,踏踏实实干事,清清白白为官。干部要勤于学、敏于思,认真学习马克思主义理论特别是中国特色社会主义理论体系,丰富知识储备,完善知识结构,打牢履职尽责的知识基础。干部要深入基层、深入实际、深入群众,在改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领。

习近平指出,用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风。选什么人就是风向标,就有什么样的干部作风,乃至就有什么样的党风。各级党委及组织部门要坚持党管干部原则,坚持正确用人导向,坚持德才兼备、以德为先,努力做到选贤任能、用当其时,知人善任、人尽其才,把好干部及时发现出来、合理使用起来。要坚持全面、历史、辩证看干部,注重一贯表现和全部工作。要改进考核方法手段,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩,把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容,再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了。要树立强烈的人才意识,寻觅人才求贤若渴,发现人才如获至宝,举荐人才不拘一格,使用人才各尽其能。

习近平指出,把好干部选用起来,需要科学有效的选人用人机制。要紧密

结合干部工作实际,认真总结,深入研究,不断改进,努力形成系统完备、科学规范、有效管用、简便易行的制度机制。要特别注意研究新情况新问题。要把加强党的领导和充分发扬民主结合起来,发挥党组织在干部选拔任用工作中的领导和把关作用。要完善工作机制,推进干部工作公开,坚决制止简单以票取人的做法,确保民主推荐、民主测评风清气正。

习近平强调,培养选拔年轻干部,事关党的事业薪火相传,事关国家长治久安。加强和改进年轻干部工作,要下大气力抓好培养工作。对那些看得准、有潜力、有发展前途的年轻干部,要敢于给他们压担子,有计划安排他们去经受锻炼。

习近平指出,党要管党,才能管好党;从严治党,才能治好党。对我们这样一个拥有8500多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的党,管党治党一刻不能松懈。组织工作必须认真贯彻党要管党、从严治党方针。党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,坚持从严教育、从严管理、从严监督,让每一个干部都深刻懂得,当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束。各级领导机关和领导干部,尤其是中央机关和中央国家机关、高级领导干部要强化带头意识,时时处处严要求、作表率。

习近平强调,党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现,党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成,党要管党、从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。党组织要严格把关,把政治标准放在首位,确保政治合格。要重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员。要严格党员日常教育和管理,使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来,充分发挥先锋模范作用。

习近平指出,贯彻党要管党、从严治党方针,必须扎实做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。党的十八大提出了加强基层服务型党组织建设的重大任务。当前和今后一个时期,要以此来指导党的基层组织建设。各级都要重视基层、关心基层、支持基层,加强带头人队伍建设,确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。对广大基层干部要充分理解、充分信任,格外关心、格外爱护,多为他们办一些雪中送炭的事情。

习近平指出,严肃的党内生活,是解决党内自身问题的重要途径。要健全和认真落实民主集中制的各项具体制度,促使全党同志按照民主集中制办事,促使各级领导干部特别是主要领导干部带头执行民主集中制。要严明党的组织纪律和政治纪律,教育引导党员、干部自觉维护中央权威,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,维护党的团结统一。

习近平强调,组织部门作为管党治党的重要职能部门,必须带头改进作风,继承发扬组织部门优良传统和作风,树立和维护组织部门良好形象。组织部门改进作风,最核心的是坚持公道正派。要着眼于党的事业发展需要选人用人,公道对待干部,公平评价干部,公正使用干部,敢于坚持原则,让好干部真正受尊重、受重用,让那些阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部真正没市场、受惩戒。要严明组织人事纪律,对违反组织人事纪律的坚决不放过,对跑官要官、买官卖官的决不姑息,发现一起,查处一起。

(节选自《人民日报》2013年6月30日)

## 后 记

为深入学习习近平同志系列讲话精神,引导广大党员干部深刻领会和贯彻讲话精神实质,把学习宣传贯彻讲话精神引向深入,我们特别组织编写了这本《习近平总书记系列重要讲话精神学习辅导读本》。本书紧紧围绕习近平同志的重要讲话,深刻阐述了讲话的背景、内涵和实质等。

本书由钱均鹏、徐荣梅担任主编,李冰、李红莲担任副主编。参加编写的作者有:钱均鹏、王艳梅、杨青春、吴庸飞、李红莲、甘萍、姬鸿程、李义男、李冰、白牧、段珊珊、侯晓雯、李卓琼、王惠、孙超、徐荣梅、鱼泳、崔璐(按各章编写顺序排名)。初稿写成后,由主编修改、定稿,孙超帮助完成全书校对。

本书编写过程中,参阅了有关文献资料以及专家学者的著述,这为本书的编写提供了很大帮助。在此深致谢意。

由于时间仓促,水平有限,个别解读难免存在遗漏和不足之处,恳请广大读者批评指正。

编 者

2014年4月8日

[General Information]

书名=习近平总书记系列重要讲话精神学习辅导读本

作者=钱均鹏, 徐荣梅主编

页数=220

SS号=13594612

DX号=

出版日期=2014.05

出版社=中国言实出版社